

Behoort bij punt 23 van de agenda voor de raadsvergadering van 23 maart 2009

onderwerp: Voortgang armoede onderzoek

afdeling: Welzijn/WIZ
portefeuillehouder: Th. Blokland
besproken in commissie(s) : Burger
datum bespreking(en): 3 maart 2009

Samenvatting voorstel

Aan de Raad van de gemeente Cuijk wordt u aangeboden de resultaten van het armoede onderzoek en in een nadere toelichting informatie te verstrekken over de voortgang van dit onderzoek. Aan u wordt daarbij voorgesteld om in te stemmen met het oprichten van een Platform Ketenoverleg Armoede onder regie van de gemeente en om dit Platform Ketenoverleg Armoede een werkbudget toe te kennen ten laste van het gemeentelijk minimabeleid 2009.

Voorstel besluit

1. Kennis te nemen van de in de toelichting vervatte informatie over de voortgang van het armoedeonderzoek.
2. De visie te onderschrijven op Cuijks armoedebeleid : **Toegankelijk voor de klant, verbindend naar maatschappelijke partijen.**
3. Instemmen met het oprichten van een Platform Ketenoverleg Armoede onder regie van de gemeente.
4. Instemmen met het toekennen van een werkbudget aan het Platform Ketenoverleg Armoede ten laste van het gemeentelijk minimabeleid 2009 en voor latere jaren aan te melden in de Kadernota als nieuw beleid.
5. **In afwijking van het advies van de Stuurgroep als gemeente het voorzitterschap te vervullen.**

Financiële consequenties

Werkbudget Armoedebeleid:

Vacatiegeld van 66,00 euro per bijeenkomst voor deelnemen jaarlijks aan drie platformbijeenkomsten door vijf deelnemers 990 euro per jaar;

Budget voor materiaal, folders, mailing, voorlichting, organiseren bijeenkomst, secretariële ondersteuning e.d. van + 2.000 euro. Totaalbudget+ 3000 euro per jaar.

In 2009 incidenteel te dekken vanuit het bestaande minimabeleid budget (6.614.10). Voor latere jaren als nieuw beleid aanmelden voor de kadernota 2010.

Toegepaste wetten / verordeningen etc.

Wet werk en bijstand; Wet eenmalige uitvraag (WEU); Wet samenhangende besluiten Awb.

Voorlichting / communicatie

Communicatie niet van toepassing

Commissiebehandeling

Het voorstel is geagendeerd voor de commissievergadering van 3 maart. Het verslag van deze vergadering is via het internet beschikbaar.

Toelichting op het voorstel

Voorgeschiedenis

In 2006 heeft de gemeente en het Regionaal Maatschappelijk Centrum (RMC) samen met Radius het project "Plan van aanpak toegankelijk armoedebeleid" opgesteld. Het project werd provinciaal gesubsidieerd en heeft als belangrijkste doelstelling *de onderbenutting van de minimavoorzieningen in de gemeente te bestrijden door het treffen van een brede en*

toegankelijke voorziening voor alle minima. De initiatiefnemers vonden het daarom van belang, dat het onderzoeksproces zo breed mogelijk zou worden begeleid door betrokken organisaties en/of instellingen. Voor dat doel werd een stuurgroep in het leven geroepen die bestond uit ten minste RMC, Radius, gemeente, vertegenwoordiger Participatieraad en een of enkele partijen (direct betrokkenen) uit het veld. Aan het onafhankelijk onderzoeksbureau SGBO is gevraagd te onderzoeken in hoeverre de verschillende regelingen en instrumenten, die in het kader van het minimabeleid ontwikkeld zijn, daadwerkelijk door de doelgroep bereikt worden. Daarbij was het van belang om een instrument te ontwikkelen om de doelgroep te herkennen (bestandskoppeling) en tevens te dienen als monitoringsinstrument. Het definitieve rapport is in mei 2008 opgeleverd met conclusies en aanbevelingen. Gebleken is dat het niet mogelijk was om te komen tot een voldoende betrouwbaar bestandskoppelinginstrument met externe partijen. Hier moest de ambitie beperkt worden tot koppelen van de verschillende binnengemeentelijke gegevensbronnen. Het rapport is ter advisering aangeboden aan de Participatieraad Welzijn en vervolgens ter kennisgeving aan het college en aangeboden aan de raadscommissie.

Stuurgroep Armoede

De stuurgroep Armoede bestond uit een onafhankelijke voorzitter, manager RMC, een medewerker van Radius, een lid van de Participatieraad, een vertegenwoordiger van de Voedselbank en de gemeente. De stuurgroep had als taak om de kwaliteit van het onderzoeksproces te bewaken.

De stuurgroep heeft naar aanleiding van het definitieve rapport in 2008 een inventarisatie gedaan van de opgesomde aanbevelingen en dit in een eindverslag verwerkt. De aanbevelingen heeft zij in drie hoofdthema's samengevat :

1. Visie en doelstellingen;
2. regelingen en voorzieningen en
3. gebruik en bereik van de regelingen.

In het eindverslag van de stuurgroep heeft zij aanvullende voorstellen gedaan aan het college om te komen tot een concrete aanpak van het armoedebeleid. De stuurgroep stelt daarom voor een samenwerking van om te beginnen vijf uitvoeringsorganisaties die betrokken zijn bij het minima/armoedebeleid in een Platform Ketenoverleg Armoede met mogelijkheid voor uitbreiding in de toekomst. De samenwerking dient borg te staan voor een effectief en integraal minimabeleid.

De volgende doelen, middelen en randvoorwaarden zullen als basis dienen: integrale aanpak, inzet van gerichte menskracht, in kaart brengen van "de witte vlekken", koppeling van systemen, preventie en regelmatig evaluatie.

Besluit B & W

College van B&W heeft op 12 augustus 2008 kennis kunnen nemen van het definitieve rapport en het eindverslag van de stuurgroep met de conclusies en aanbevelingen. Tevens is ingestemd met de geformuleerde visie van de gemeente op het armoedebeleid : *Open en uitnodigend naar de klant, verbindend naar maatschappelijke partijen.*

Dit is opgevolgd door een bespreking in de Commissie Burger van 2 september 2008. Daarbij werd instemming uitgesproken en een kanttekening geplaatst bij de bewoording van de geformuleerde visie : *open en uitnodigend te vervangen door toegankelijk.*

De speerpunten

In het voorstel zijn de volgende 2 speerpunten geformuleerd:

1. De gemeente start een methodisch hecht opgezet klantherkenningssysteem en het actief en op maat benaderen van de daarin herkende klanten. Dit systeem zal voor 1 januari 2009 operationeel zijn.
2. De gemeente brengt de maatschappelijk betrokken partijen bij elkaar in een periodiek bijeenkomend Platform Ketenoverleg Armoede.

Ten aanzien van speerpunt 1 kan vermeld worden dat er een klantherkenningssysteem is opgezet en operationeel is. In december 2008 is het systeem dat ontwikkeld is vanuit de bestaande gemeentelijke systeem (GWS) in werking getreden.

Al de bekende klantbestanden zijn in het systeem opgenomen. Het aantal geregistreerde huishoudens is 567. Deze groep zal bij de betaling van het declaratiefonds Voorjaar 2009 actief benaderd worden. Daarmee is het bereik van deze actieve benadering meer dan verdubbeld ten opzichte van voorgaande jaren.

Het primaire doel van dit systeem is om alle toegekende armoede instrumenten (=klantbestanden) eenduidig, centraal en toegankelijk te registreren. Het is een dynamisch register dat gericht is op actuele informatie. De verzamelde gegevens zijn ontsloten voor de centrale balie van het gemeentehuis en worden daar ook ingezet voor de klantherkenning bij individuele aanvragen. Hierdoor kan bij individuele aanvragen méér maatwerk worden geleverd bij de (beperking van) de gegevensuitvraag.

De eerste evaluatie laat zien dat verdere aandacht moet worden besteed aan het aanpassen van de bestaande processen en instructies. Ook blijkt zelfs een binnengemeentelijk bestandskoppeling kwetsbaar en wordt deze nog nader verfijnd.

Het vormen van het Platform Ketenoverleg Armoede

Het 2^e speerpunt is het organiseren van de uitvoeringsinstanties die op het gebied van armoede/minimabeleid actief zijn. Het voorstel is om met de uitgenodigde partners een platform ketenoverleg armoede te vormen. De genoemde partners zijn: RMC, Radius(Swoc), Woonmaatschappij Mooiland Maasland, Voedselbank en St. Vincentius. Bij de selectie van deze samenwerkingspartners is gelet op inhoudelijke betrokkenheid, kennis van het netwerk en van de problematiek, relevantie voor het armoedebeleid. In lijn met de bespreking in de raadscommissie van september 2008, worden belangenbehartigers niet uitgenodigd tot deelname.

In het laatste kwartaal van 2009 zijn met 3 van de beoogde partners gesprekken geweest. Er is gebleken van een zekere terughoudendheid om de volgende stap te zetten. Merendeels betreft het door de gemeente gesubsidieerde instellingen, die in de subsidieovereenkomst geen middelen hebben gekregen voor deze taak.

Om die reden wordt voorgesteld om vanuit de gemeente een beperkt budget ter beschikking te stellen. Hierbij hebben wij ons georiënteerd aan de facilitering voor de participatieraad Welzijn.

Aan het Platform Ketenoverleg Armoede wordt als taak meegegeven om binnen de geformuleerde Visie, de aanbevelingen uit het Rapport Minimabeleid verder gestalte te geven.

Het Platform kan direct na de besluitname door de Gemeenteraad aan de slag.

Ontwikkeling komende jaren

De invoering van de Intergemeentelijke Sociale Dienst zal in de komende jaren een rol gaan spelen. Er komt een heldere afbakening tussen uitvoering en opdrachtgeverschap. De uitvoering ligt bij de Intergemeentelijke Sociale Dienst, het opdrachtgeverschap ligt bij het (de) gemeentebestuur (besturen). Het formeren van het Platform geeft aan u een instrument om vorm en inhoud te geven aan uw rol van opdrachtgever.

Ter inzage / bijlage:

Het rapport "*Minimabeleid in Cuijk, doelgroep en bereik*" ligt ter inzage.
Eindverslag Stuurgroep

Cuijk, 3 maart 2009

Burgemeester en wethouders van Cuijk,

P.M. van de Koolwijk
secretaris

L.M. Schoots
burgemeester