

Behoort bij punt 19 van de agenda voor de raadsvergadering van 16 december 2008

onderwerp: Vaststellen Algemene Subsidieverordening Cuijk

afdeling: welzijn
portefeuillehouder:
besproken in commissie(s) Burger
datum bespreking(en): 24 november

Samenvatting voorstel

De "Algemene Subsidieverordening Cuijk" ligt voor ter vaststelling. De verordening biedt een juridisch kader waaronder alle subsidiestromen geschaard kunnen worden. Bestuurstechnisch is de verordening de kapstok voor de beleidsregels. De beleidsregels zijn de bij besluit door het college vast te stellen algemene regels. Ze zijn geen algemeen verbindend voorschrift. In beleidsregels wordt het subsidiebeleid, in operationele zin, voor een specifiek beleidsveld uitgewerkt.

Voorstel besluit

De Algemene Subsidieverordening Cuijk, conform bijgaand raadbesluit, vaststellen voor het overgangsjaar 2009.

Financiële consequenties

Eventuele financiële consequenties worden gedurende het overgangsjaar 2009 in kaart gebracht om bij de kadernota 2010 met concrete voorstellen te komen.

Toegepaste wetten / verordeningen etc.

Gemeentewet, Algemene wet bestuursrecht

Voorlichting / communicatie

In 2009 wordt de uitwerking van de nieuwe Algemene Subsidieverordening Cuijk getoetst en besproken met 'het veld'.

Commissiebehandeling

Behandeling in de commissie Burger op 24 november. Het verslag van deze vergadering is via het internet beschikbaar.

Toelichting op het voorstel

Aanleiding

De aanleiding voor de opdracht tot herziening van de subsidieverordening zijn de problemen die zijn ontstaan binnen de huidige verordening met betrekking tot de rechtmatigheidstoets evenals de doelmatigheid van het gebruik.

De "Subsidieverordening Welzijn Cuijk 2001" schiet te kort als het gaat om de toetsing aan de algemene wet bestuursrecht. Verder ontbreekt er in Cuijk een algemene subsidieverordening. We werken op dit moment nog met verschillende verordeningen voor welzijn en sport en subsidies met betrekking tot recreatie, toerisme en milieu worden vaak verstrekt zonder specifieke verordening. De verordening is niet aangepast aan nieuwe ontwikkelingen; zo voorziet de huidige verordening niet in bepalingen over 'beleidsgestuurde financiering'. De Wet Maatschappelijke Ondersteuning brengt nieuwe subsidievelden en verplichtingen met zich mee voor de subsidiepraktijk, zoals het ontwikkelen van integrale begrotingen c.q. financiering- en subsidiesystemen.

Algemene subsidieverordening

De raad is het bevoegde orgaan om de wettelijke regels met betrekking tot subsidieverlening vast te stellen. De raad geeft hieraan uitvoering door het vaststellen van een subsidieverordening.

Met het vaststellen van de Algemene Subsidieverordening Cuijk (zie raadsbesluit) hebben we een juridisch technisch kader in handen (gebaseerd op de Algemene Wet Bestuursrecht) voor subsidieverstrekking. De werking van de subsidieverordening is uitgebreid tot alle beleidsterreinen. Vastgelegd wordt de reikwijdte, bevoegdheidsverdeling en de voorwaarden met betrekking tot het verlenen van subsidies.

Subsidiesystematiek

Naast het vaststellen van de wettelijke regeling heeft de raad het budgetrecht door vaststelling van de gemeentebegroting. Daarin staan de 'maximum' budgetten voor de door het college uit te voeren regelingen en vast te stellen subsidies.

De verordening is de basis, oftewel de kapstok waaraan de regelingen komen te hangen. De raad stelt de verordening vast en laat de vaststelling van nadere regelingen (verder te noemen: beleidsregels) over aan het college. In de beleidsregel worden specifieke doelstellingen, subsidievoorwaarden en subsidiegrondslagen opgenomen, die direct aansluiten bij de programmabegroting of specifieke raadsvoorstellen.

De formele definitie van beleidsregel volgens de Awb:

~"Een bij besluit door het college vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen bindend voorschrift, waarin in operationele zin het subsidiebeleid voor een specifiek beleidsveld wordt uitgewerkt."~

Proces

We hebben het complex van subsidiestromen in de volle breedte in beeld. Om het als geheel in één keer in te voeren is ondoenlijk daarom we beginnen met de kapstok;

de algemene subsidieverordening.

Een interactief traject doorlopen:

- Een traject dat gestart is met de commissie Burger en het college die op interactieve wijze kennismaakte met de concept verordening, concept beleidsregels en het digitale subsidieloket.
- Eenzelfde sessie is er geweest met het klantenpanel van de gemeente Cuijk. Resultierend in de toezegging van het klantenpanel hun medewerking te verlenen in het toetsen van de subsidieregelingen op leesbaarheid, zoals (in het bijzonder) gepresenteerd in het digitale subsidieloket.
- Vervolgens zijn de leden van de commissie Burger met een instructiebrief uitgenodigd te reageren op stellingen en tot het formuleren van discussiepunten over subsidiebeleid. Ook instellingen en verenigingen worden op deze wijze geconsulteerd.

Er ontstaat de volgende situatie:

Als de "Algemene Subsidieverordening Cuijk" is vastgesteld dan gaat in 2009 daarmee de verordening werken voor alle nieuwe subsidieregelingen.

- Met, naar alle waarschijnlijkheid, als eerste voorbeeld de "Subsidieverordening sloop ongewenste bebouwing buitengebied gemeente Cuijk", dat gepland staat ter vaststelling aan de raad te worden aangeboden in februari 2009. In plaats van een aparte verordening kan de subsidieregeling als beleidsregel worden geformuleerd en komt te vallen onder de "Algemene Subsidieverordening Cuijk".
- Een ander voorbeeld is de lancering, begin 2009, van een opvolger van de subsidieregeling voor het godsdienstonderwijs, de beleidsregel "Waarden & Normen". Met deze subsidieregeling kan de gemeente kleinschalige initiatieven stimuleren die gericht zijn op het bevorderen van het bewustzijn voor en de beleving van algemene waarden normen.

Voor het overige blijven in 2009 de “Subsidieverordening Welzijn Cuijk 2001” en “Subsidieverordening Jeugdsport” gelden voor alle bestaande subsidieregelingen.

Via het interactieve proces worden gedurende 2009 ook alle bestaande subsidierelaties omgezet naar de nieuwe subsidieverordening en daarmee formeel aangepast. Op basis van gewenst beleid kunnen de bestaande regelingen ook inhoudelijk worden bijgesteld. Bijvoorbeeld naar aanleiding van de komende nota accommodatiebeleid.

Definitieve inwerkingtreding & vaststelling

2009 is het proefjaar waarvoor we deze overgangsregeling treffen. We scharen de nieuwe regelingen onder de Algemene Subsidieverordening Cuijk en schrijven bestaande subsidieregelingen naar de Algemene Subsidieverordening Cuijk toe, aan de hand van een interactief proces. De algehele doelstelling: in december 2009 de Algemene Subsidieverordening Cuijk definitief vast te stellen, inclusief kennisname van de uitgewerkte beleidsregels zoals deze worden vastgesteld door het college.

Ter inzage / bijlage:

Toelichting subsidiesoorten + wetgevingsartikelen Awb

Cuijk, 18 november 2008

Burgemeester en wethouders van Cuijk,

P.M. van de Koolwijk
secretaris

L.M. Schoots
burgemeester