

Behoort bij punt 19 van de agenda voor de raadsvergadering van 14 december 2009

onderwerp: Regionalisering Brandweer Brabant-Noord

afdeling: Middelen en ondersteuning
portefeuillehouder: L.M. Schoots
besproken in commissie(s) Bestuur
datum bespreking(en): 25 november 2009

Samenvatting voorstel

In dit voorstel wordt geadviseerd de lokale brandweertaken van alle gemeenten in de Veiligheidsregio Brabant-Noord, en in het Land van Cuijk ondergebracht bij de gemeenschappelijke regeling Brandweer Land van Cuijk, met ingang van 1 januari 2011 op te dragen aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord in verband met de regionalisering van brandweertaken. Het is hierdoor noodzakelijk de bestaande gemeenschappelijke regeling Brandweer Land van Cuijk te wijzigen. Het is van belang deze regeling te behouden in verband met resterende taken en bestuurlijke vertegenwoordiging vanuit de Brandweer Land van Cuijk. Dit vergt nog nader bestuurlijk overleg en besluitvorming.

Voorstel besluit

Burgemeester, college van burgemeester en wethouders, en raad besluiten ieder voor zover het de bevoegdheden betreft:

Kennis te nemen van het voornemen van het Algemeen Bestuur van de Brandweer Land van Cuijk om alle brandweertaken van het district Land van Cuijk, met ingang van 1 januari 2011 op te dragen aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord en daartoe per genoemde datum de budgetten van het district, medewerkers en materiële zaken (met uitzondering van de brandweerkazernes) over te dragen aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord.

En besluiten voorts

1. In te stemmen met de door het bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord vastgestelde plannen voor de uitwerking van de regionalisering van de brandweer.
2. Aan de nieuwe regionale brandweerorganisatie een besparingstaakstelling op te leggen van € 330.000 in het jaar 2011, van € 660.000 in het jaar 2012 en met ingang van 2013 structureel € 1.000.000 per jaar.
3. De opbrengst van deze taakstelling aan de gemeenten ten goede laten komen ter compensatie van de problematiek van de achterblijvende overheadkosten.
4. De nieuwe brandweerorganisatie gedurende de periode 2010 t/m 2013 geen aanvullende bezuinigingstaakstellingen op te leggen.
5. De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord te wijzigen en opnieuw vast te stellen overeenkomstig de bij dit besluit behorende tekst en de daarbij behorende toelichting.

Financiële consequenties

Zie onderstaande financiële paragraaf

Toegepaste wetten / verordeningen etc.

Gemeentewet, Wet Gemeenschappelijke Regelingen, Brandweerwet 1985

Voorlichting / communicatie

Op voor raadstukken gebruikelijke wijze. Dit voorstel is gebaseerd op het vanuit de Brandweer Land van Cuijk voorbereide gemeenschappelijke raadsvoorstel om de uniformiteit in besluitvorming te kunnen garanderen.

Commissiebehandeling

Het voorliggende voorstel is besproken in de openbare vergadering van de commissie Bestuur op 25 november 2009. Het standpunt van de commissie is verwoord in het verslag van de betreffende vergadering dat via het internet beschikbaar is. Kortweg wordt naar dat verslag verwezen.

Toelichting op het voorstel

Dit voorstel is erop gericht de uitvoering van de intergemeentelijke brandweezorg Land van Cuijk op te dragen aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord.

Zoals bekend heeft het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord het voornemen om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen en als onderdeel daarvan de brandweer te regionaliseren. Om dat voornemen te realiseren heeft de regio het bijgaande concept-raadsvoorstel geformuleerd. Wij verwijzen u voor de inhoud daarnaar.

Voor de gemeenten in het Land van Cuijk is de situatie als bekend anders dan voor de andere gemeenten in de Veiligheidsregio Brabant-Noord. In het Land van Cuijk bestaat immers de gemeenschappelijke regeling Brandweer Land van Cuijk waar het personeel van de brandweer in dienst is en waar het materieel in eigendom is. Besluitvorming over die twee zaken regarderen daarmee het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Brandweer Land van Cuijk.

Het Algemeen Bestuur van de Brandweer Land van Cuijk is voornemens een besluit te nemen om over te gaan tot de gevraagde regionalisering van de brandweertaken. Vanzelfsprekend volgt het bestuur van de brandweer Land van Cuijk de besluiten van de raden in deze. Echter, het formele besluit over de taken, het personeel en het materieel van de brandweer dient door het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Brandweer Land van Cuijk genomen te worden. De aanpassing van de gemeenschappelijke regeling regardeert uiteraard uw raad en die wordt hiermee ook voorgelegd. Ook voor die aanpassing wordt verwezen naar het conceptvoorstel van de regionale organisatie.

Van belang is nog de vraag hoe om te gaan met de taken en bevoegdheden die achterblijven bij de gemeenschappelijke regeling Brandweer Land van Cuijk. De feitelijke taken en bevoegdheden worden overgedragen aan de regionale organisatie maar wij opteren er voor om deze regeling te laten bestaan. Daar kan dan immers namens het Land van Cuijk aan meningsvorming en het bereiken van consensus gewerkt worden waarbij overigens de vertegenwoordiging in het algemeen bestuur van de regionale organisatie aan de gemeenten blijft. Dat laatste is ook noodzakelijk omdat in de regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord meer zaken aan de orde zijn dan alleen de brandweer.

Het is daarmee uitdrukkelijk de bedoeling voort te gaan om als één district op te treden. In de afgelopen periode zijn daarmee positieve resultaten bereikt en voortgang daarvan is in het belang van de deelnemende gemeenten.

Omdat de lokale brandweertaken nu worden opgedragen aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord is het evenwel noodzakelijk de gemeenschappelijke regeling Brandweer Land van Cuijk te wijzigen. Immers deze taken worden dan niet meer door de Brandweer Land van Cuijk als bestuursorgaan uitgevoerd. In de loop van volgend jaar, in elk geval voor 1 januari 2011, zijnde de datum waarop de brandweertaken aan de veiligheidsregio worden opgedragen, zal aan u een wijziging van deze regeling Brandweer Land van Cuijk worden voorgelegd.

Het verloop van het proces is nu als volgt. Met dit voorstel wordt uw raad gevraagd kennis te nemen van en uw visie c.q. zienswijze te geven over het besluit zoals die in het conceptraadsvoorstel is geformuleerd onder het punt 1.

Met betrekking tot punten 2 tot en met 4 wordt uw raad om een besluit gevraagd. De wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio worden raad, college van burgemeester en wethouders en burgemeester, ieder voor zover het de bevoegdheden betreft, om een besluit gevraagd.

Naar aanleiding van de gemeenschappelijke visie zal in het Algemeen Bestuur van de Brandweer Land van Cuijk een besluit genomen worden over de punt 1 van het bedoelde voorstel.

Financiële paragraaf

Met het in leven roepen van de gemeenschappelijke regeling Brandweer Land van Cuijk zijn de financiële randvoorwaarden gegeven waarbinnen de districtsbrandweer haar taken dient te voldoen. Het district is vormgegeven conform het organisatieplan van de nieuwe regionale organisatie en in het plan van de financiële ontvlechting is de begroting van de Brandweer Land van Cuijk als uitgangspunt genomen. Daarmee ligt het voor de uitname van de financiële middelen vast dat de begroting van de Brandweer Land van Cuijk zal worden ingebracht in de regionale organisatie die daarmee direct een taakstellend karakter heeft. De raad zal conform de daarvoor afgesproken procedure in maart 2010 gevraagd worden om een zienswijze over de op te stellen kadernota 2011 en in mei 2010 om een zienswijze over de begroting 2011.

Als uitgangspunt geldt hierin namelijk, dat de huidige gemeentelijke budgetten voor over te dragen taken worden uitgenomen uit de gemeentebegrotingen om toegevoegd te worden aan het regiobudget. In zoverre is de operatie dus budgettair neutraal. De kapitaallasten en onderhoudskosten van de huidige brandweerkazerne zijn niet in het uit te nemen budget begrepen en blijven onveranderd voor rekening van de gemeente zelf. De kazernes blijven eigendom van de gemeenten. De achterliggende gedachte daarbij is dat ook kapitaallasten en onderhoud van toekomstige lokale kazernes rechtstreeks voor rekening van de desbetreffende gemeenten komen.

Een tweede element betreft de desintegratiekosten. Daarbij gaat het om overheadkosten zoals huisvestingskosten, ICT en personeelsbeheer e.d. die in de huidige situatie administratief aan de brandweerfunctie worden doorberekend maar die niet kunnen worden bespaard als de brandweer regionaliseert. In Madrid is in beginsel afgesproken dat desintegratiekosten ten laste van de gemeenten zelf blijven.

Mede vanwege de veranderde algemene financiële omstandigheden wordt gekoerst op een sobere, slanke regionale organisatie met een beperkte overhead. Daarom bevatten de regionaliseringsvoorstellen een efficiencytaakstelling voor de nieuwe organisatie van de veiligheidsregio die van €330.000,- in 2011 oploopt naar €660.000,- in 2012 en €1.000.000,- in 2013 en volgende jaren. Om de nieuwe organisatie tegelijkertijd duidelijkheid te verschaffen over de financiële armslag waarover zij in haar opbouwfase kan beschikken gaan de plannen uit van de gemeentelijke toezegging dat tot en met 2013 geen nieuwe bezuinigingstaakstelling zal worden opgelegd.

Begin 2010 zal een begrotingswijziging aan de raad worden voorgelegd waarin de effecten van de deelname aan de districtsbrandweer vanaf 2009 worden verwerkt. Tegelijkertijd zal in deze wijziging het meerjareneffect van de inbreng van de districtsbrandweer in de Brandweer Brabant-Noord in beeld worden gebracht.

bijlage:

- Algemene toelichting regionalisering van de brandweer

ter inzage:

- o Visiedocument 'samen meer slagkracht'
- o Organiseatieplan op hoofdlijnen
- o Rapport vinden, binden en boeien van vrijwilligers
- o Rapportage financiële ontvlechting (met de bijlagen)
- o Gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord 2011
- o brief + documenten van Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers
- o sheets vergadering commissie Bestuur d.d. 25 november 2009

Cuijk, 17 november 2009

Burgemeester en wethouders van Cuijk,

P.M. van de Koolwijk
secretaris

L.M. Schoots
burgemeester