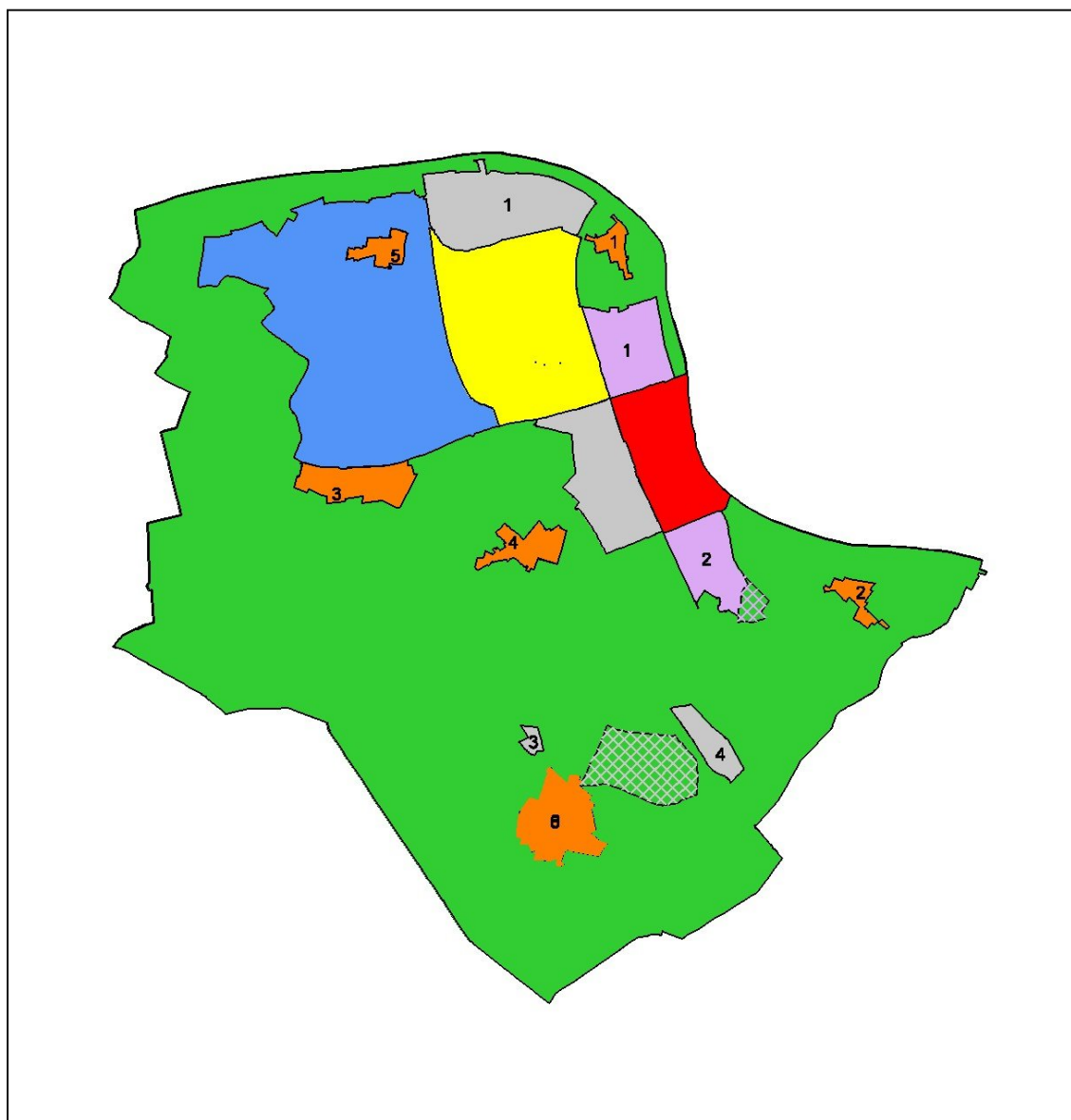


LEESWIJZER

“ACTUALISERINGSPROGRAMMA

BESTEMMINGSPANNEN GEMEENTE CUIJK 2009-2010”

(van analoog naar digitaal)



Gemeente Cuijk
Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling
29 juni 2009

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LEESWIJZER.....	4
2	DE NIEUWE WET RUIMTELIJKE ORDENING	5
2.1	INLEIDING.....	5
2.2	PROCEDURE IN DE WRO	5
2.3	VERANTWOORDELIJKHEDEN OVERHEDEN.....	5
2.4	ACTUELE RUIMTELIJKE PLANNEN	6
2.5	DIGITALE RUIMTELIJKE PLANNEN	6
2.7	HANDBOEK DIGITALE BESTEMMINGSPLANNEN LAND VAN CUIJK 2009	8
3	INDELING ACTUALISERINGSPROGRAMMA	9
4	EVALUATIE ACTUALISERINGSPROGRAMMA 2007-2008	10
4.1	INLEIDING.....	10
4.2	EVALUATIE	10
5	ACTUALISERINGSPROGRAMMA 2009-2010	13
5.1	INLEIDING.....	13
5.2	INDELING DEELGEBIEDEN	13
5.3	ACTUALISATIE EN ONTWIKKELINGEN	13
5.4	PLANNING 2009-2010	14
	CONCLUSIE	18

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

In 2002 is een start gemaakt met het proces om de vigerende bestemmingsplannen binnen de gemeente Cuijk te actualiseren. Destijds is hiervoor een programma opgesteld, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 14 april 2003.

In het hierop betrekking hebbende raadsbesluit wordt melding gemaakt van een jaarlijkse evaluatie zodat het programma op basis van de actuele stand van zaken kan worden bijgesteld. Het actualiseringsprogramma is laatstelijk bijgesteld bij raadsbesluit van 29 januari 2007. In het jaar 2008 is er wegens omstandigheden geen aangepast actualiseringsprogramma aangeboden aan de Raad.

Het tijdsbestek van de actualisatie is en blijft afhankelijk van meerdere factoren. Hierbij kan gedacht worden aan, financiële middelen, het aantal inspraakreacties, zienswijzen, eventuele beroepsprocedures en de personele bezetting op de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling. Afgelopen jaar is gebleken dat de haalbaarheid van de planning bemoeilijkt wordt door nieuwe regelgeving zoals de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) alsmede door nieuwe ontwikkelingen welke vorig jaar niet of nauwelijks konden worden voorzien.

1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de invloed van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) op het actualiseringsprogramma 2009-2010. In hoofdstuk 3 komt de indeling van de bestemmingsplannen en deelgebieden aan de orde. De evaluatie van het actualiseringsprogramma 2007-2008 is in hoofdstuk 4 opgenomen. In hoofdstuk 5 wordt een nieuwe indeling van de deelgebieden voorgesteld en ingegaan op de relatie tussen actualisatie en ontwikkelingen. Vervolgens wordt de planning 2009-2010 uiteengezet. Het actualiseringsprogramma eindigt met een slotconclusie.

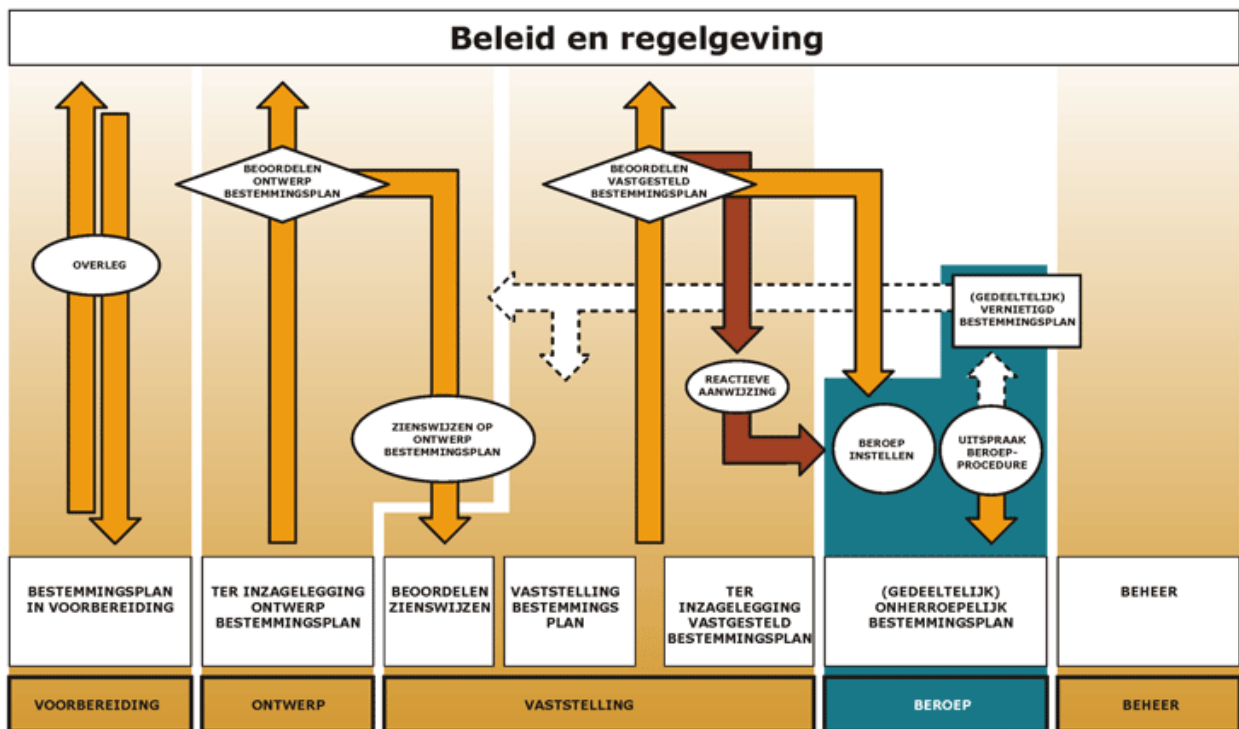
2 DE NIEUWE WET RUIMTELIJKE ORDENING

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening (Wro). Deze wet is op 1 juli 2008 in werking getreden, met uitzondering van de digitale verplichtingen. De wettelijke bepalingen over de digitale verplichtingen treden in werking op 1 januari 2010. Gelijktijdig met de Wro zijn de Invoeringswet Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in werking getreden. Door de inwerkingtreding van deze wetten zijn een aantal zaken veranderd. In dit hoofdstuk wordt een aantal veranderingen besproken die invloed hebben op het actualiseringsprogramma 2009-2010.

2.2 Procedure in de Wro

In de Wro is de bestemmingsplanprocedure verkort van ruim een jaar naar ongeveer 26 weken. Het grootste procedurele verschil is dat de provincie het bestemmingsplan niet meer formeel hoeft goed te keuren. Dit wil niet zeggen dat de invloed van de provincie gaat verdwijnen. De provincies en het rijk kunnen in een bestemmingsplanprocedure wel een aanwijzing geven. De verkorte procedure heeft geen invloed op de voorbereidingstijd van een plan of de verwerkingstijd van ingediende inspraakreacties en zienswijzen.

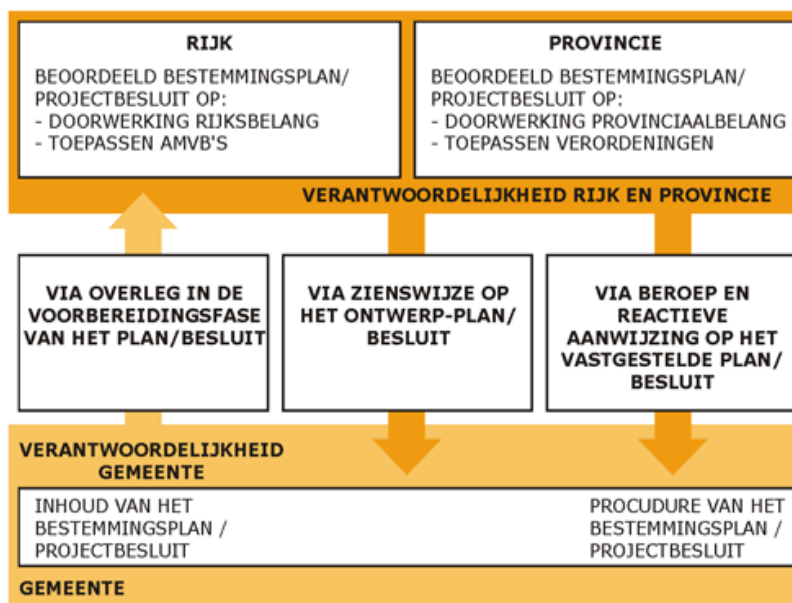


Bron: www.planprocessen.nl

2.3 Verantwoordelijkheden overheden

Belangrijk in de nieuwe Wro is de heldere verdeling van de verantwoordelijkheden tussen gemeente, provincie en Rijk. Daarbij heeft de gemeente in de voorbereiding van het bestemmingsplan of het projectbesluit de verantwoordelijkheid naar eigen inzicht met rijk, provincie en andere overlegpartners ex artikel 3.1.1 Bro overleg te voeren.

Wordt het ontwerpbestemmingsplan in procedure gebracht dan ligt de verantwoordelijkheid bij provincie en rijk, om van uit hun eigen beleid en regelgeving op het ontwerpbestemmingsplan of het vastgestelde plan te reageren binnen de strakke tijdsaders van de procedure.

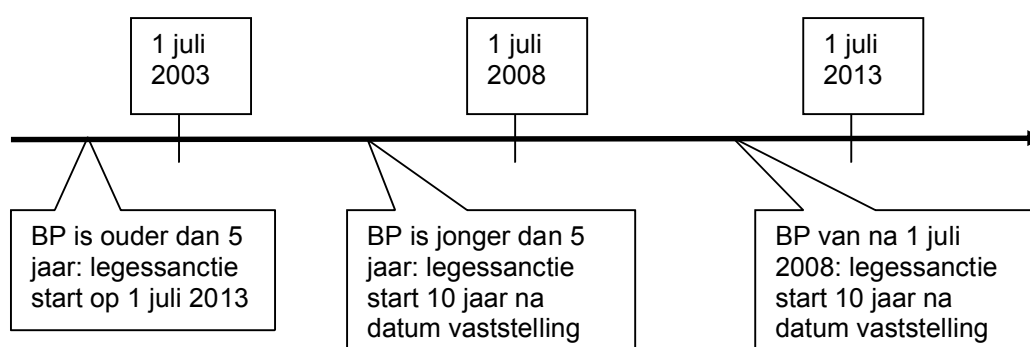


Bron: www.planprocessen.nl

2.4 Actuele ruimtelijke plannen

In de nieuwe Wro is het bestemmingsplan verplicht voor het gehele gemeentelijke grondgebied. De nieuwe Wro schrijft voor dat wanneer een bestemmingsplan ouder is dan tien jaar, de gemeentelijke bevoegdheid om leges te heffen voor vergunningen die verband houden met een bestemmingsplan komt te vervallen.

Er komt hiervoor wel een overgangsregeling. De oude bestemmingsplannen blijven te allen tijde gelden; bouwvergunningen kunnen gewoon verleend worden. Plannen die op 1 juli 2008 vijf jaar of ouder waren, moeten binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van de nieuwe Wro volgens het nieuwe recht zijn vastgesteld. Gebeurt dit niet tijdig, dan zal hierop de legessanctie van toepassing zijn. De legessanctie gaat dus vijf jaar na de inwerkingtreding van de nieuwe Wro werken. In de bijgestelde planning van het actualiseringsprogramma is hier rekening mee gehouden. In de onderstaande tijdsbalk is opgenomen wanneer de legessancties gaan gelden.



2.5 Digitale ruimtelijke plannen

Wanneer op 1 januari 2010 de digitale verplichting van kracht wordt, is het digitale ruimtelijke plan authentiek en dus de basis voor rechtszekerheid. Overheden moeten dan het digitale plan gebruiken voor de dienstverlening naar burgers en bedrijven. Dat geldt ook voor interbestuurlijke processen met andere overheden en voor gerechtelijke procedures.

In de nieuwe Wro is de verplichting opgenomen voor het maken, beschikbaarstellen en gebruiken van digitale plannen op basis van de RO standaarden en regels 2008. Op 1 juli 2008 heeft het ministerie van VROM besloten tot een overgangstermijn. In deze overgangsperiode mogen digitale en analoge plannen beide gemaakt, vastgesteld en gebruikt worden.

In de periode na 1 januari 2010 mogen de analoge plannen die als ontwerp ter inzage zijn gelegd, ook als analoge plan worden vastgesteld. Het is dan niet noodzakelijk om ontwerpplannen alsnog om te bouwen naar een volledig digitaal plan.

Alle ontwerpbestemmingsplannen die na 1 januari 2010 ter inzage worden gelegd, moet als digitaal plan in procedure worden gebracht. Ook al is het niet verplicht om een voorontwerp in digitale vorm op te stellen, het is wel verstandig. Anders moet het analoge plan alsnog omgezet worden naar een digitaal plan. Op dit moment worden alle voorontwerpplannen in digitale vorm opgesteld volgens de wettelijke standaarden.

De wettelijke standaarden zijn vastgelegd in de Ministeriële regeling “standaarden ruimtelijke ordening 2008” van 21 oktober 2008. De standaard ‘vergelijkbare bestemmingsplannen’ (SVBP2008) en de praktijkrichtlijn ‘bestemmingsplannen’ (PRBP2008) dienen als wettelijke basis voor het digitale bestemmingsplan. Niet alles is geregeld in de standaarden, er is veel vrijheid voor inhoudelijke keuzes en lay-out. Een aantal van deze vrijheden is binnen het samenwerkingsverband Land van Cuijk (SLvC) vastgelegd in het onlangs geactualiseerde “Handboek digitale bestemmingsplannen Land van Cuijk 2009”. Inmiddels hebben een aantal softwareleveranciers volledige pakketten op de markt gebracht waarin de technische standaarden zijn verwerkt.

Alle digitale bestemmingsplannen van Nederland worden raadpleegbaar gemaakt met RO-online. Dit is een website van de rijksoverheid waarop burgers, bedrijven en overheidsinstellingen ruimtelijke plannen kunnen raadplegen. RO-online is bereikbaar op www.ruimtelijkeplannen.nl en is sinds begin 2009 operationeel (op dit moment staan er op deze website al wat voorbeelden van digitale ruimtelijke plannen). De digitale plannen moeten in ieder geval op RO-online raadpleegbaar zijn. De plannen mogen ook op de eigen gemeentelijke website geplaatst worden, met als voordeel dat er extra informatie aan gekoppeld kan worden. Bijvoorbeeld een andere ondergrond (kadastraal, luchtfoto etc.) of aanverwante informatie (riolering, bodemverontreiniging etc.). De gemeente Cuijk is nog niet zover, omdat de noodzakelijke software nog niet is geïnstalleerd.

De belangrijkste punten van de Wro met betrekking tot digitale plannen zijn:

- ruimtelijke plannen worden digitaal vastgesteld en vastgelegd;
- ruimtelijke plannen moeten gedurende het gehele proces digitaal worden gemaakt (dus bij het ontwerp, de vaststelling en als het plan van kracht is.);
- digitale ruimtelijke plannen worden voor een ieder ter beschikking gesteld;
- het gaat om alle instrumenten in de Wro, dus ook om beheersverordening, projectbesluit, structuurvisie, tijdelijk ontheffing, voorbereidingsbesluit en in de toekomst het exploitatiebesluit;
- er zijn nadere regels gesteld in het Bro en de Ministeriële regeling;
- er moet ook een papieren archiefkopie worden gemaakt;
- het digitale plan is bepalend;
- het digitale plan is authentiek en integer.

Tot slot moeten alle beschikbare digitale plannen in een gestandaardiseerd overzicht gezet worden dat als manifest wordt aangeduid. Het manifest moet op de gemeentelijke website staan. Het bijwerken van het manifest moet plaatsvinden na elk nieuw digitaal plan. De gemeente moet de weblocatie van het gestandaardiseerde overzicht ook opgeven in de nationale index voor internetpublicatie. Vooralsnog is dit een onderdeel van RO-online, maar in de toekomst wordt dit mogelijk de digitale Staatscourant.

2.6 Wijziging Wro en beheersverordening

Er wordt een wijziging van de Wro voorbereid. Een onderdeel van de wijziging is het vaststellen van beheersverordeningen op basis van een bestemmingsplan dat vóór 1 juli 2003 is vastgesteld. Dat betekent dat voor gebieden waarin geen (grote) ontwikkelingen worden verwacht in de komende tien jaar, een beheersverordening kan worden vastgesteld. De procedure voor een beheersverordening is erg simpel in vergelijking met een bestemmingsplan. Er bestaat nog wel onduidelijkheid over de grens van wat wel en wat niet als ontwikkeling moet worden gezien. De actualisatie van bepaalde deelgebieden met een beheersverordening kan interessant zijn. Er moet wel aangetoond worden dat de beheersverordening op een goede ruimtelijke ordening is gebaseerd.

2.7 Handboek digitale bestemmingsplannen Land van Cuijk 2009

In 2003 is aan de hand van de handleiding "Op de digitale leest" van het NIROV door de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling een handboek opgesteld. In dit handboek wordt een gestructureerde en gestandaardiseerde aanpak voor de opstelling van bestemmingsplannen beschreven. Het handboek 'digitale bestemmingsplannen gemeente Cuijk' is in 2005 als basis gebruikt om in het kader van de Samenwerking Land van Cuijk het "Handboek digitale bestemmingsplannen gemeenten Land van Cuijk" op te stellen.

De aanleiding voor het opstellen van een eenduidig handboek voor de gemeenten Grave, Mill en Sint Hubert, Cuijk, Sint Anthonis en Boxmeer is de intergemeentelijke samenwerking op tal van terreinen. Het handboek was specifiek bedoeld voor het (laten) opstellen van digitale bestemmingsplannen binnen het Samenwerkingsverband Land van Cuijk (SLvC). Het handboek SLvC is geactualiseerd in mei 2009.

Het handboek SLvC heeft als doel om tot een vergelijkbare opzet van de digitale bestemmingsplannen te komen binnen het SLvC. Het gaat hierbij in eerste instantie om afspraken over de techniek en de lay-out van de bestemmingsplannen. Deze afspraken gelden voor alle deelnemende gemeenten.

In het handboek SLvC is een onderscheid gemaakt tussen *algemene* onderdelen die voor alle gemeenten gelden en *specifieke* onderdelen die (nu nog) door de afzonderlijke gemeenten worden ingevuld. In de komende jaren kunnen na goed overleg specifieke onderdelen een algemeen karakter krijgen.

Het handboek krijgt voor elke gemeente een bindende status voor de *algemene* onderdelen. De afzonderlijke gemeenten bepalen zelf welke *specifieke* delen een bindende status krijgen. Voor gemeenten en externe partijen geldt dat het handboek van het SLvC in combinatie met de specifieke gemeentelijke aanvulling de basis vormt voor elk digitaal bestemmingsplan. Het handboek SLvC wordt bijvoorbeeld met de gemeentespecifieke aanvullingen van Cuijk meegezonden bij opdrachtverlening aan een extern bureau voor het opstellen van bestemmingsplannen.

Indien een hogere overheidsinstantie een relevant handboek vaststelt, dan heeft deze voorrang op het handboek SLvC en de specifieke gemeentelijke invulling.

Het handboek 'Digitale bestemmingsplannen samenwerkingsverband Land van Cuijk 2009' bevat de volgende onderdelen op het gebied van uniformiteit en standaardisering:

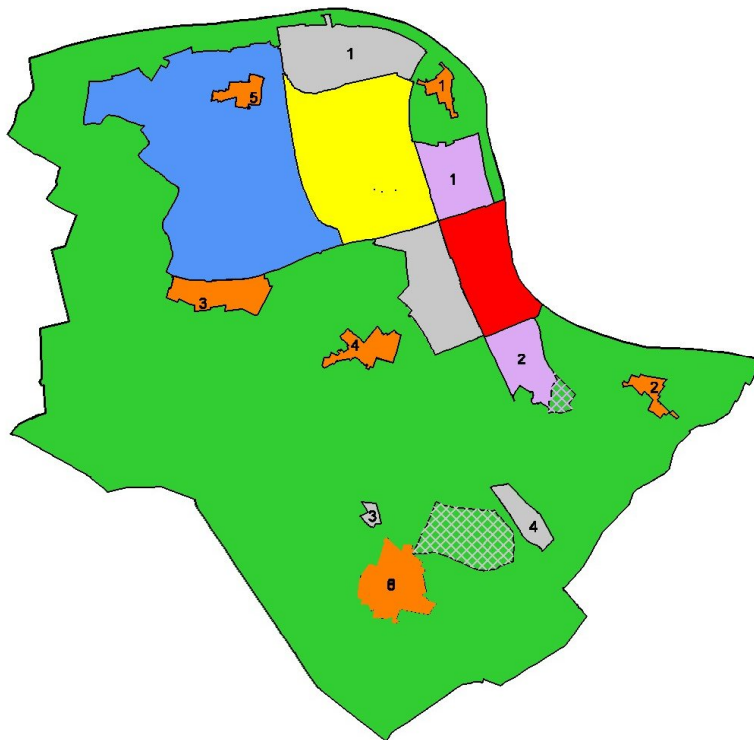
- toepassing en beheer;
- opbouw van de plantoelichting;
- opbouw van de regels;
- opbouw van de verbeelding;
- invulling (model)bestemmingen;
- aanvullende technische eisen;
- afspraken over uitwisseling van digitale bestanden.

3 INDELING ACTUALISERINGSPROGRAMMA

In het actualiseringsprogramma bestemmingsplannen gemeente Cuijk dat is vastgesteld op 14 april 2003 is een indeling van de potentiële plangebieden gemaakt aan de hand van de vigerende bestemmingsplannen binnen het grondgebied van de gemeente Cuijk. Het streven was om het grote aantal geldende bestemmingsplannen (ca. 90) terug te brengen naar achttien plannen. In hoofdstuk 5 wordt een aangepaste indeling voorgesteld.

De indeling van deelgebieden uit 2003 is als volgt:

1. Bp "Kern Vianen 2006"
2. Bp "Haven Cuijk"
3. Bp "Afvalverwerking Haps"
4. Bp "Kern Katwijk"
5. Bp "Kern Beers"
6. Bp "Kern Linden 2006"
7. Bp "De Valuwe"
8. Bp "Padbroek"
9. Bp "Bedrijventerrein Straatkant"
10. Bp "Kraaijenbergse Plassen"
11. Bp "Cuijk Centrum"
12. Bp "Heeswijkse Kampen"
13. Bp "Kern Haps"
14. Bp "Kern St. Agatha"
15. Bp "Buitengebied"
16. Bp "Bedrijventerrein Cuijk"
17. Bp "Ruimte voor Ruimte De Messemaker gemeente Cuijk"
18. Bp "Regionaal Bedrijventerrein Haps"



4 EVALUATIE ACTUALISERINGSPROGRAMMA 2007-2008

4.1 Inleiding

Het 'Actualiseringsprogramma bestemmingsplannen gemeente Cuijk 2007' is in de raadsvergadering van 29 januari 2007 vastgesteld. In april 2008 is een concept opgesteld van het actualiseringsprogramma 2008, maar deze is niet aan de Raad aangeboden. In onderstaande evaluatie is de evaluatie opgenomen van de jaren 2007, 2008 en de eerste helft van 2009. De evaluatie volgt de deelgebieden op basis van de indeling uit 2003.

4.2 Evaluatie

1. Bestemmingsplan "Kern Vianen 2006"

Actueel:

Het bestemmingsplan "Kern Vianen 2006" is op 12 november 2007 gewijzigd vastgesteld door de Raad. Bij besluit van 25 januari 2008 hebben GS het bestemmingsplan goedgekeurd. Het bestemmingsplan is op 28 maart 2008 in werking getreden.

2. Bestemmingsplan "Industrieterrein Haven Cuijk"

Voorontwerpfase:

Het voorontwerp-bestemmingsplan Industrieterrein Haven Cuijk is behandeld in de vergadering van de commissie Ruimte van 15 oktober 2007. Vooruitlopend op de behandeling in de commissie is op 25 september 2007 een informatiebijeenkomst georganiseerd. Het voorontwerp-bestemmingsplan heeft tot 6 november 2007 ter inzage gelegen en is verzonden voor het wettelijk vooroverleg. Het advies van de PPC over het plan is nog niet binnen. Afhankelijk van de benodigde aanpassingen naar aanleiding van het PPC-advies en de ingediende zienswijzen kan het ontwerpplan mogelijk in oktober/november 2008 in procedure worden gebracht.

3. Bestemmingsplan "Afvalverwerking Haps"

Vaststellingsfase:

Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van 14 augustus 2008 tot en met 24 september 2008. In deze periode zijn zienswijzen ingediend. Het bestemmingsplan "Afvalverwerking Haps" is gewijzigd vastgesteld op 23 maart 2009. Als er geen voorlopige voorziening wordt toegekend tegen het vastgestelde plan, dan treedt het in 2009 in werking.

4. Bestemmingsplan "Kern Katwijk"

Ontwerpfase:

Het voorontwerp-bestemmingsplan heeft voor inspraak ter inzage gelegen van 31 maart 2005 tot en met 28 april 2005. In deze periode zijn inspraakreacties ingediend. De onderzoeksresultaten in het kader van het Bevi worden verwerkt in het ontwerp-bestemmingsplan. In 2007 en 2008 zijn er geen ontwikkelingen te melden. In de maand april 2009 is de procedure weer opgepakt om een ontwerp-bestemmingsplan te maken.

5. Bestemmingsplan "Kern Beers"

Ontwerpfase:

Het voorontwerp-bestemmingsplan heeft voor inspraak ter inzage gelegen van 9 september 2004 tot en met 7 oktober 2004. In deze periode zijn er inspraakreacties ingediend. De procedure van het bestemmingsplan "Kern Beers" is in 2007 stil komen te liggen door de Wet geurhinder veehouderijen (Wgv). De verordening 'Geurhinder en veehouder Cuijk 2008' is in de raadsvergadering van 30 juni 2008 vastgesteld.

6. Bestemmingsplan "Kern Linden 2006"

Actueel:

Het bestemmingsplan "Kern Linden 2006" is op 2 juli 2007 gewijzigd vastgesteld door de Raad. Bij besluit van 12 februari 2008 hebben GS het bestemmingsplan goedgekeurd. Het bestemmingsplan is op 11 maart 2008 in werking getreden.

7. Bestemmingsplan "De Valuwe"

Voorontwerp:

De huidige planning voor fase 1 van het revitaliseringplan voorziet in de start van bouwwerkzaamheden in april 2009. Het voorontwerp-bestemmingsplan voor deze fase is in procedure gebracht. Het vervolg is afhankelijk van de bouwplannen voor deze fase en daarbij zal ook rekening worden gehouden met de inwerkingtreding van de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening op 1 juli 2008. Gestreefd wordt naar de meest efficiënte (lees: snelle) procedure. Dat zou ook een vrijstelling of projectbesluit kunnen worden. Met het oog op de verdere fasen van het revitaliseringplan en de in de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening opgenomen verplichting, moet het bestemmingsplan voor de totale wijk wel te worden herzien.

8. Bestemmingsplan "Padbroek"

Plan is actueel:

Het bestemmingsplan "Padbroek" is op 3 juli 2006 vastgesteld door de Raad. Het bestemmingsplan is gedeeltelijk goedgekeurd door gedeputeerde staten van Noord-Brabant op 30 januari 2007. Het plan is op 14 april 2007 onherroepelijk geworden en in werking getreden.

9. Bestemmingsplan "Bedrijventerrein Straatkant"

Uitgesteld:

Gelet op de lagere urgentie tot actualisering van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Straatkant" en de prioritering van werkzaamheden op de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling wordt het ontwerp-bestemmingsplan "Bedrijventerrein Straatkant" in 2012 opgesteld en ter inzage gelegd. Een en ander is in bijgestelde planning meegenomen.

10. Bestemmingsplan "Kraaijbergse Plassen"

Uitgesteld:

De planning is dat de procedure voor het bestemmingsplan "Kraaijbergse Plassen" in 2012 opgestart wordt. Ruim voor die tijd zou het bestemmingsplan "Dommelsvoort" moeten zijn afgerond.

11. Bestemmingsplan "Cuijk Centrum"

Uitgesteld:

In het gebied "Cuijk Centrum" speelt momenteel een groot aantal ontwikkelingen. Voor deze ontwikkelingen lopen separate planologische procedures. Het bestemmingsplan "Cuijk Centrum" is door alle ontwikkelingen nog niet in procedure gegaan in 2007 of 2008.

12. Bestemmingsplan "Heeswijkse Kampen"

Uitgesteld:

In het gebied Heeswijkse Kampen zijn nog deelplannen in procedure of worden nog in procedure gebracht. Dit heeft tot gevolg dat het opstellen van één nieuw bestemmingsplan "Heeswijkse Kampen", waarbinnen al deze deelbestemmingsplannen vallen, pas op een later tijdstip noodzakelijk wordt geacht. De procedure van het bestemmingsplan 'Heeswijkse Kampen' wordt in 2012 gestart. Een en ander is in de bijgestelde planning meegenomen.

13. Bestemmingsplan "Kern Haps"

Uitgesteld:

Gelet op de lagere urgentie tot actualisering van het bestemmingsplan "Kern Haps" en de prioritering van werkzaamheden op de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling wordt de procedure van het bestemmingsplan "Kern Haps" in 2012 gestart. Een en ander is in bijgestelde planning meegenomen.

14. Bestemmingsplan "Kern St. Agatha"

Uitgesteld:

Gelet op de lagere urgentie tot actualisering van het bestemmingsplan "Kern Haps" en de prioritering van werkzaamheden op de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling wordt de procedure van het bestemmingsplan "Kern Haps" in 2012 gestart. Een en ander is in bijgestelde planning meegenomen.

15. Bestemmingsplan "Buitengebied"

Voorontwerpfase:

Het voorontwerp-bestemmingsplan "Buitengebied" zal voorjaar 2008 voorgelegd worden aan de Commissie Ruimte. Een en ander is mede afhankelijk van de behandeling van het voorontwerpplan in de klankbordgroep bestemmingsplan Buitengebied.

16. Bestemmingsplan “Bedrijventerrein Cuijk”

Uitgesteld:

De planning voor het bestemmingsplan “Bedrijventerrein Cuijk” is mede afhankelijk van de afronding van het bestemmingsplan “Groot Heiligenberg”. Gelet op de lagere urgentie tot actualisering van het bestemmingsplan “Bedrijventerrein Cuijk” en de prioritering van werkzaamheden op de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling wordt de procedure van het bestemmingsplan “Bedrijventerrein Cuijk” in 2010 gestart.

17. Bestemmingsplan “Ruimte voor Ruimte De Messemaker gemeente Cuijk”

Actueel:

Het bestemmingsplan “Ruimte voor Ruimte De Messemaker gemeente Cuijk” is op 11 februari 2008 gewijzigd vastgesteld door de Raad. Het plan is ter goedkeuring aangeboden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant. Het goedkeuringsbesluit is op 23 september 2008 genomen.

18. Bestemmingsplan "Regionaal bedrijvenpark Laarakker"

Ontwerpfase:

Gedurende de voorbereiding van de bestemmingsplanprocedure is veelvuldig overleg gevoerd met veel verschillende instanties. Zo ook met de Provincie Noord-Brabant waarbij melding is gemaakt van de mogelijke belemmeringen. Resultaat van dit overleg is dat er meer uitbreidingsruimte gevonden is in de richting van het Duits Lijntje, waardoor meer afstand tot het dorp Haps gehouden kan worden. Het voorontwerp-bestemmingsplan Regionaal Bedrijvenpark Laarakker heeft voor inspraak ter inzage gelegen van 4 december 2008 tot en met 14 januari 2009. Er zijn 39 inspraakreacties ingediend.

5 ACTUALISERINGSPROGRAMMA 2009-2010

5.1 Inleiding

In het voorgaande hoofdstuk is het 'Actualiseringsprogramma 2007' door de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling geëvalueerd. Nieuwe inzichten hebben ertoe geleid dat het 'Actualiseringsprogramma 2009-2010' op een aantal punten is bijgesteld. Deze bijstelling heeft ook gevolgen voor het *streefbeeld* van de toekomstige indeling van bestemmingsplannen voor de gemeente Cuijk.

5.2 Indeling deelgebieden

Gezien het grote aantal ontwikkelingen dat momenteel plaatsvindt in het centrum van Cuijk is ten eerste besloten om het centrum in twee deelplannen te splitsen. Het gaat om het centrumgebied en het deel Kouwenberg.

Ten tweede is de nummering en de naamgeving van de deelgebieden aangepast. De nummering begint met de kleine kernen, gevolgd door de verschillende wijken van Cuijk, de bedrijventerreinen, de Kraaijbergse Plassen en tenslotte het buitengebied. De naamgeving is in zoverre aangepast dat er voortaan gesproken wordt van *deelgebieden*. De deelgebieden krijgen een zo kort mogelijke naam, zodat ook de naamgeving van bestemmingsplannen zo kort mogelijk gehouden kan worden.

De nieuwe indeling omvat de volgende deelgebieden:

1. "Beers NB"
2. "Haps"
3. "Katwijk NB"
4. "Linden"
5. "Sint Agatha"
6. "Vianen NB"
7. "Cuijk Centrum"
8. "Cuijk Heeswijkse Kampen"
9. "Cuijk De Valuwe"
10. "Cuijk Padbroek"
11. "Cuijk Kouwenberg"
12. "Bedrijventerrein Cuijk"
13. "Industrieterrein Haven Cuijk"
14. "Bedrijventerrein Straatkant"
15. "Regionaal Bedrijventerrein Laarakker"
16. "Afvalverwerking Haps"
17. "Kraaijbergse Plassen"
18. "Buitengebied"

Het deelgebied "Regionaal Bedrijvenpark Laarakker" betreft geen actualisatie van een bestaand plan, maar is een nieuw bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan maakt feitelijk (in financieel opzicht) geen deel uit van het actualiseringsprogramma. Het deelgebied maakt wel onderdeel uit van het streefbeeld van de toekomstige indeling van deelgebieden voor de gemeente Cuijk en is voor de volledigheid in het actualiseringsprogramma opgenomen.

Het streven is nog steeds om het aantal bestemmingsplannen op termijn verder te reduceren. In dit verband kan het bestemmingsplan "Ruimte voor Ruimte De Messemaker gemeente Cuijk" worden genoemd. Bij de volgende actualisatie van het bestemmingsplan "Padbroek" wordt dit bestemmingsplan geïntegreerd in het actualisatieplan.

5.3 Actualisatie en ontwikkelingen

Het grondgebied van Cuijk is verdeeld in 18 deelgebieden. Er zijn op het moment 5 deelgebieden met actuele plannen, van 6 deelgebieden zijn de plannen in behandeling en van 7 deelgebieden moeten de voorbereidingen nog beginnen. In totaal moeten er nog 13 plannen worden afgerond in 4 jaar tijd om niet tegen de legessanctie aan te lopen.

Voor 9 van deze plannen is een ½ fte gereserveerd in de capaciteitsplanning ('actualisatie' 2009). De andere 4 plannen zijn verdeeld over het cluster Ruimtelijke Ontwikkeling. Ter vergelijking: in de afgelopen 3 jaar zijn er 4 actualisatieplannen vastgesteld met een productieve inzet van gemiddeld

een ½ fte. De praktijk wijst uit dat het onder gelijke omstandigheden onwaarschijnlijk is dat met een ½ fte voor het actualiseringsprogramma de wettelijke verplichting gehaald wordt. In het verleden zijn uit een oogpunt van klantvriendelijkheid, nieuwe ontwikkelingen vaak meegenomen in een actualisatieplan. Het is gebleken dat het combineren van een actualisatieplan met ontwikkelingsplannen in hetzelfde gebied tot grote vertragingen leidt. Dit heeft vooral te maken met het verschil tussen het vastleggen van een bestaande situatie (actualisatie) en het ontwikkelen van een geheel nieuwe situatie. Het voorbereidingstraject van een ontwikkelingsplan neemt meer tijd in beslag dan bij een actualisatieplan. De onderzoeksverplichtingen bij een ontwikkelingsplan zijn over het algemeen ingrijpender dan bij een actualisatieplan.

Een belangrijke overweging is dat bij een ontwikkelingsplan een grondexploitatieplan verplicht is, tenzij er een sluitende overeenkomst is met alle partijen in het plangebied. Een nieuwe ontwikkeling opnemen in een actualisatieplan kan tot gevolg hebben dat er een grondexploitatieplan moet worden opgesteld. Ook dit werkt vertragend.

Nieuwe werkwijze

Om te voldoen aan de wettelijke verplichting om alle deelgebieden tijdig geactualiseerd te hebben, moet de prioriteit gaan verschuiven van de ontwikkelingsplannen naar de actualisatieplannen. Het vrijwillig in behandeling nemen van *nieuwe* projecten (ontwikkelingsplannen) moet daarvoor ondergeschikt worden aan de actualisatieplicht.

De *lopende* ontwikkelingsplannen worden afgerond, maar worden alleen na vaststelling opgenomen in een actualisatieplan: ontwikkeling en actualisatie worden volledig uit elkaar gehaald. Na de afronding van een ontwikkelingsplan worden de vrijgekomen uren ingezet voor de actualisatieplicht.

Ook wordt een ontwikkeling waarvoor een projectbesluit, wijziging, uitwerking of herziening nodig is, niet in behandeling genomen als het verzoek ná 1 juli 2009 is binnengekomen. Binnen het gemeentelijk grondgebied worden dus geen ontwikkelingen meer opgepakt totdat het actualiseringsprogramma is uitgevoerd. Dit betreft de periode 1 januari 2010 tot en met 30 juni 2013. Nadat voldaan is aan de actualisatieplicht, worden de verzoeken weer actief in behandeling genomen. Hiermee wordt voorkomen dat het actualisatieprogramma vertraging oploopt omdat er gewacht moet worden op ontwikkelingsplannen.

Algemene voorwaarde is dat er continue doorgewerkt wordt aan de actualisatieplannen.

Een uitzondering wordt gemaakt voor ontwikkelingen met een *groot maatschappelijk* belang die direct gerelateerd zijn aan het deelgebied waarbinnen het is aangevraagd. Tevens worden de plannen waaraan reeds contractuele verplichtingen verbonden zijn en opgelegde plannen van een hoger bestuursorgaan (aanwijzing) uitgevoerd.

De belangrijkste punten zijn:

- In de periode van 1 juli 2009 tot en met 30 juni 2013 worden verzoeken om ruimtelijke ontwikkelingen niet in behandeling genomen.
- Verzoeken die vóór 1 juli 2009 zijn ingediend, worden in behandeling genomen.
- Verzoeken waaraan reeds contractuele verplichtingen zijn verbonden, worden in behandeling genomen.
- Verzoeken voor ontwikkelingen waaraan een zeer groot maatschappelijk belang aan ten grondslag ligt, kunnen na intern overleg in behandeling worden genomen.
- Verleende vrijstellingen en vastgestelde wijzigingen, uitwerkingen en herzieningen worden verwerkt in het voorontwerp- en het ontwerpbestemmingsplan. De actualisatie wordt hiervoor echter niet 'in de wacht' gezet.

5.4 Planning 2009-2010

In paragraaf 4.2 is het actualiseringsprogramma bestemmingsplannen 2007-2008 per deelgebied geëvalueerd. Deze evaluatie is verwerkt in een tabel met bijbehorende toelichting. In de tabel is de aangepaste planning voor het actualiseringsprogramma 2009-2010 opgenomen. Er is uitgegaan van de nieuwe nummering en naamgeving. Voor elk deelgebied is aangegeven of het actualisatieplan wordt opgepakt vóór 1 januari 2011 (2009-2010), of in de periode 1 januari 2011 t/m 30 juni 2013 (2011-2013) of in de periode 1 juli 2013 t/m 1 juli 2018 (2013-2018).

De planning is gebaseerd op de volgende vragen:

1. Is het overgrote deel van een deelgebied actueel (van na 1 juli 2003)?
2. Is er een actualisatieplan in procedure in een deelgebied?
3. Is er een actualisatieplan actief in voorbereiding in een deelgebied?
4. Is er sprake van bijzondere omstandigheden?

De antwoorden op deze vragen zijn in een tabel opgenomen:

	Deelgebied	Actueel	Proce- dure	Vorberei- ding	prioriteit
2009-2010	01 Beers		Ja		
	03 Katwijk		Ja		Ja, relatie met Haven
	15 Regionaal Bedrijventerrein Laarakker		Ja		
	16 Afvalverwerking Haps		Ja		
	13 Industrierrein Haven Cuijk			Ja	Ja, relatie met Katwijk
	18 Buitengebied			Ja	
	07 Cuijk Centrum				Ja, veel activiteiten
	09 Cuijk De Valuwe				Ja, revitalisering
2011-2013	02 Haps				
	05 Sint Agatha				
	08 Cuijk Heeswijkse Kampen				Nee, lopende projecten
	12 Bedrijventerrein Cuijk				
	14 Bedrijventerrein Straatkant				Nee, beperkende regelgeving
2013-2018	17 Kraaijenbergse Plassen				Nee, eerst Dommelsvoort
	04 Linden	Ja			
	06 Vianen	Ja			
	10 Cuijk Padbroek	Ja			
	11 Cuijk Kouwenberg	Ja			

01. Deelgebied "Beers NB"

Ontwerpfase:

In de periode 2009-2010 wordt de procedure opgepakt om een ontwerp-bestemmingsplan te maken. Er heeft al een voorontwerp-bestemmingsplan ter inzage gelegen. Het voorontwerp moet nog omgezet worden naar de nieuwe digitale standaarden. De verwachting is dat het ontwerp-bestemmingsplan in het najaar van 2009 gereed is en in procedure gebracht kan worden. Het actualisatieplan is ingepland in de periode 2009-2010.

02. Deelgebied "Haps"

Uitgesteld:

In de periode 2009-2010 wordt de procedure opgepakt om een voorontwerp-bestemmingsplan te maken. Gelet op de lagere urgentie tot actualisering van het bestemmingsplan "Kern Haps" en de prioritering van werkzaamheden op de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling wordt de procedure als laatste gestart.

Een nieuw actualisatieplan wordt ingepland in de periode 2009-2010.

03. Deelgebied "Katwijk NB"

Ontwerpfase:

In de periode 2009-2010 wordt de procedure opgepakt om een ontwerp-bestemmingsplan te maken. Er heeft al een voorontwerp-bestemmingsplan ter inzage gelegen. Het voorontwerp moet nog omgezet worden naar de nieuwe digitale standaarden. De verwachting is dat het ontwerp-bestemmingsplan in het najaar van 2009 gereed is en in procedure gebracht kan worden. Het actualisatieplan is ingepland in de periode 2009-2010.

04. Deelgebied "Linden"

Actueel:

Het bestemmingsplan "Kern Linden 2006" is op 2 juli 2007 gewijzigd vastgesteld door de Raad. Het bestemmingsplan is op 11 maart 2008 in werking getreden.

Een nieuw actualisatieplan wordt ingepland in de periode 2013-2018.

05. Deelgebied "Sint Agatha"

Uitgesteld:

Gelet op de lagere urgentie tot actualisering van het bestemmingsplan "Kern Haps" en de prioritering van werkzaamheden op de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling wordt de procedure van het bestemmingsplan "Kern Haps" in 2012 gestart.

Een nieuw actualisatieplan wordt ingepland in de periode 2011-2013.

06. Deelgebied "Vianen NB"

Actueel:

Het bestemmingsplan "Kern Vianen 2006" is op 28 maart 2008 in werking getreden en moet uiterlijk op 27 maart 2018 zijn geactualiseerd.

Een nieuw actualisatieplan wordt ingepland in de periode 2013-2018.

07. Deelgebied "Cuijk Centrum"

Uitgesteld:

In het gebied "Cuijk Centrum" speelt momenteel een groot aantal ontwikkelingen. Voor deze ontwikkelingen lopen separate planologische procedures. Het bestemmingsplan "Cuijk Centrum" is door alle ontwikkelingen nog niet in procedure gegaan in 2007 of 2008.

Een nieuw actualisatieplan wordt ingepland in de periode 2009-2011.

08. Deelgebied "Cuijk Heeswijkse Kampen"

Uitgesteld:

In het gebied Heeswijkse Kampen zijn nog deelplannen in procedure of worden nog in procedure gebracht. Dit heeft tot gevolg dat het opstellen van één nieuw bestemmingsplan "Heeswijkse Kampen", waarbinnen al deze deelbestemmingsplannen vallen, pas op een later tijdstip noodzakelijk wordt geacht.

Een nieuw actualisatieplan wordt ingepland in de periode 2013-2018.

09. Deelgebied "Cuijk De Valuwe"

Voorontwerp:

Het voorontwerp-bestemmingsplan voor fase 1 is in procedure gebracht, maar heeft nog niet voor inspraak ter inzage gelegen. Met het oog op de verdere fasen van het revitaliseringplan en de in de nieuwe Wet ruimtelijke ordening opgenomen verplichting, moet het bestemmingsplan voor de totale wijk worden herzien.

Het nieuwe actualisatieplan is ingepland in de periode 2009-2011.

10. Deelgebied "Cuijk Padbroek"

Actueel:

Het bestemmingsplan "Padbroek" is op 3 juli 2006 vastgesteld door de Raad. Het bestemmingsplan is gedeeltelijk goedgekeurd door gedeputeerde staten van Noord-Brabant op 30 januari 2007. Het plan is op 14 april 2007 onherroepelijk geworden en in werking getreden.

Het bestemmingsplan "Ruimte voor Ruimte De Messemaker gemeente Cuijk" is op 11 februari 2008 gewijzigd vastgesteld door de Raad. Het plan is ter goedkeuring aangeboden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant. Het goedkeuringsbesluit is op 23 september 2008 genomen.

Een nieuw actualisatieplan voor Padbroek en De Messemaker wordt ingepland in de periode 2013-2018.

11. Deelgebied "Cuijk Kouwenberg"

Actueel:

Het bestemmingsplan "Kouwenberg 2004" is op 11 december 2006 vastgesteld door de Raad. Het bestemmingsplan is goedgekeurd door gedeputeerde staten van Noord-Brabant op 2 maart 2007.

Een nieuw actualisatieplan wordt ingepland in de periode 2013-2018.

12. Deelgebied "Bedrijventerrein Cuijk"

Uitgesteld:

Gelet op de lagere urgentie tot actualisering van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Cuijk" en de prioritering van werkzaamheden op de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling wordt de procedure van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Cuijk" na 2010 gestart.

Een nieuw actualisatieplan wordt ingepland in de periode 2011-2013.

13. Deelgebied "Industrieterrein Haven Cuijk"

Vorbereiding:

Het voorontwerp-bestemmingsplan Industrieterrein Haven Cuijk is behandeld in de vergadering van de commissie Ruimte van 15 oktober 2007. Vooruitlopend op de behandeling in de commissie is op 25 september 2007 een informatiebijeenkomst georganiseerd. Het voorontwerp-bestemmingsplan heeft tot 6 november 2007 ter inzage gelegen en is verzonden voor het wettelijk vooroverleg. Het advies van de PPC over het plan is nog niet binnen. Afhankelijk van de benodigde aanpassingen naar aanleiding van het PPC-advies en de ingediende zienswijzen kan het ontwerpplan mogelijk in oktober/november 2008 in procedure worden gebracht. Het actualisatieplan is ingepland in de periode 2009-2010.

14. Deelgebied "Bedrijventerrein Straatkant"

Uitgesteld:

Gelet op de lagere urgentie tot actualisering van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Straatkant" en de prioritering van werkzaamheden op de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling wordt het ontwerp-bestemmingsplan "Bedrijventerrein Straatkant" in 2012 opgesteld en ter inzage gelegd. Een nieuw actualisatieplan wordt ingepland in de periode 2011-2013.

15. Deelgebied "Regionaal Bedrijvenpark Laarakker"

Ontwerpfase:

Globale planning: medio april vaststelling en ter inzage legging van het ontwerp-bestemmingsplan Regionaal Bedrijvenpark Laarakker door burgemeester en wethouders. Medio juli: vaststelling en ter inzage legging bestemmingsplan door de gemeenteraad.

16. Deelgebied "Afvalverwerking Haps"

Vaststellingsfase:

Het bestemmingsplan "Afvalverwerking Haps" is gewijzigd vastgesteld op 23 maart 2009. Als er geen voorlopige voorziening wordt toegekend tegen het vastgestelde plan, dan treedt het in 2009 in werking.

Een nieuw actualisatieplan wordt ingepland in de periode 2013-2018.

17. Deelgebied "Kraaijbergse Plassen"

Uitgesteld:

De planning is dat de procedure voor het bestemmingsplan "Kraaijbergse Plassen" in 2012 opgestart wordt. Ruim voor die tijd zou het bestemmingsplan "Dommelsvoort" moeten zijn afgerond. Een nieuw actualisatieplan wordt ingepland in de periode 2011-2013.

18. Deelgebied "Buitengebied"

Vorbereiding:

Het voorontwerp-bestemmingsplan "Buitengebied" zal voorjaar 2008 voorgelegd worden aan de Commissie Ruimte. Een en ander is mede afhankelijk van de behandeling van het voorontwerpplan in de klankbordgroep bestemmingsplan Buitengebied. Het voorontwerp moet nog omgezet worden naar de nieuwe digitale standaarden.

Het actualisatieplan is ingepland in de periode 2009-2010.

CONCLUSIE

In het licht van het vorenstaande kan worden geconcludeerd, dat zowel externe als interne onvoorziene factoren, debet zijn geweest aan een bijstelling van het eerder opgestelde "Actualiseringsprogramma bestemmingsplannen Cuijk 2007".

Deze aanpassingen zijn verwerkt in het 'Actualiseringsprogramma bestemmingsplannen gemeente Cuijk 2009-2010'. Middels deze actualisatie is thans wederom sprake van een programma dat als 'up to date' kan worden aangemerkt en dat een primaire basis vormt voor de actualisering van alle (verouderde) ruimtelijke plannen uitgezet in een kader waarin naast de financiële aspecten en de benodigde personele capaciteit ook het tijdsaspect in beeld is gebracht.

Voorts kan worden gesteld, dat de hiervoor gememoreerde bijstelling van het 'Actualiseringprogramma bestemmingsplannen Cuijk 2007' niet van invloed is geweest op de vorig jaar in dat kader gestelde termijn, hetgeen impliceert dat de bestemmingsplannen in onze gemeente naar verwachting eind van het jaar 2013 op een adequaat niveau zullen zijn. De gestelde termijn in het actualiseringsprogramma is gebaseerd op de legessanctie in nieuwe Wet ruimtelijke ordening.

Het van kracht worden van de digitale eisen aan bestemmingsplannen zal invloed hebben op de snelheid van werken. De verwachting is dat er in 2009 een gewenningsperiode zal zijn waardoor de snelheid van werken afneemt. Na de gewenningsperiode zal de snelheid toenemen, zeker als de prioritering (tijdelijk) verschuift van ontwikkelingsplannen naar actualiseringsplannen.

Cuijk, 29 juni 2009

Burgemeester en wethouders van Cuijk,

P.M. van de Koolwijk
secretaris

L.M. Schoots
burgemeester