

## **Behoort bij punt 15 van de vergadering voor de raadsvergadering van 9 februari 2009**

Onderwerp: Voorstel tot :

1. aangaan van een gemeenschappelijke regeling voor de structuur en inrichting van de districtelijke brandweer Land van Cuijk met terugwerkende kracht per 1 januari 2009;
2. instemming met de begroting 2009 van de districtelijke brandweer Land van Cuijk

Afdeling: Algemene Zaken  
Portefeuillehouder: L.M. Schoots  
Besproken in commissie(s): Bestuur  
Datum bespreking(en): 21 januari 2009/26 november 2008

### **Samenvatting voorstel**

Op 11 december 2006 heeft uw raad vastgesteld het beleidsplan Brandweezorg en Rampenbestrijding 2006-2009 van de gemeente Cuijk alsmede het districtelijk beleidsplan samenwerking brandweer district Land van Cuijk (plan van aanpak tot districtsvorming). Daarbij is besloten om in afwachting van de resultaten en uitkomsten van de beoogde districtelijke samenwerking/brandweerblusregio de uitvoering van de vastgestelde lokale gemeentelijke beleidsplannen - waar zulks mogelijk en uit het oogpunt van veiligheid verantwoord is – uit te stellen totdat besluitvorming omtrent de districtelijke samenwerking heeft plaatsgevonden.

In december 2007 heeft uw raad ingestemd met het instellen van een Openbaar Lichaam als organisatievorm voor de districtelijke brandweer Land van Cuijk, waarbij alle huidige medewerk(st)ers - vrijwilligers en beroepskrachten - in dienst zullen treden.

Uitgangspunten van de samenwerking, zoals ook in de voorstellen zijn genoemd, zijn:

- kwaliteitsverbetering;
- betere garanties voor continuïteit;
- efficiëntievoordeel.

Thans is besluitvorming aan de orde met betrekking tot de structuur en de inrichting van de districtelijke brandweer, waarvoor wij u het voorliggende voorstel doen toekomen. Na definitieve besluitvorming van de vijf gemeenteraden kan de definitieve inrichting worden gestart.

Vooralsnog wordt gefocust op de daadwerkelijke start daarvan per 1 maart 2009.

Op dit moment moet worden geconcludeerd, dat een aantal onderwerpen nog onvoldoende is uitgewerkt. Deze onderwerpen behoeven nadere concretisering in de samenwerkingsvorm vanaf 1 maart 2009. Om (o.a.) fiscale overwegingen ware echter te besluiten de regeling met terugwerkende kracht formeel per 1 januari 2009 te laten ingaan. Besluitvorming ten aanzien van eerder genoemde onderwerpen wordt dan ook doorgeschoven naar een later moment en afhankelijk gemaakt van nadere informatieverstrekking vanuit de districtsbrandweer. In casu betreft het:

- De gevolgen van de gekozen rechtspositie: In het voorstel wordt geopteerd voor koppeling aan de rechtspositie van de Brandweer Brabant-Noord i.c. die van de gemeente 's-Hertogenbosch inclusief vormgeving loongebouw in relatie tot keuze rechtspositieregeling;
- Onderdelen uit de begroting 2009 nl.:
  - RDe regeling van de eigendomsoverdracht dan wel het ter beschikking stellen van materieel en gebouwen in samenhang met de daaraan gekoppelde BTW-problematiek.

Verder is van belang dat op korte termijn het plan van aanpak c.q. uitvoeringsplan wordt opgesteld dat aangeeft op welke wijze en binnen welk tijdsbestek de districtelijke brandweer zal voldoen aan de kwaliteitseisen in het Regionaal Organisatieplan Brandweezorg en rampenbestrijding 2005-2008.

Verwacht wordt dat de districtelijke brandweer op termijn, in 2010 of 2011, zal opgaan in de nieuwe gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord. Het bestuur daarvan heeft een intentieovereenkomst afgesloten met de minister BZK om te komen tot één regionale brandweerorganisatie in de Veiligheidsregio Brabant-Noord. Het is van belang de districtsvorming als tussenstap te zetten.

### Voorstel besluit

Voorgesteld wordt:

1. in te stemmen met het aangaan van de "Gemeenschappelijke regeling" Brandweer Land van Cuijk 2008" met terugwerkende kracht met ingang van 1 januari 2009;
2. in te stemmen met de voor de gemeenschappelijke regeling opgestelde Begroting 2009;
3. verdere besluitvorming op de onderdelen rechtspositionele aangelegenheden en regeling van de eigendomsoverdracht dan wel het ter beschikking stellen van materieel en gebouwen in samenhang met de daaraan gekoppelde BTW-problematiek afhankelijk te stellen van nader onderzoek en informatieverstrekking van de districtelijke brandweer Land van Cuijk.

Het betreffende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

### Financiële consequenties

Zoals reeds gemeld is één van de basisuitgangspunten om voor de individuele gemeente, zeker toekomstgericht, efficiëntievoordeel/financieel voordeel te realiseren.

Dat kan vorm krijgen door direct financieel voordeel op de begroting, maar ook door besparingen op toekomstige noodzakelijke investeringen en beleidsintensiveringen.

In volle omvang wordt dat eerst na enige jaren duidelijk. In formatieve zin wordt bij de vorming van de districtelijke brandweer al ingezet op een belangrijk lagere formatieomvang.

Vanuit de kostenkant geredeneerd is indicatief dan ook aan te geven dat voor alle gemeenten geldt dat de kosten voor de districtelijke brandweer lager zijn dan de kosten die individueel gedragen zouden moeten worden indien men zelfstandig verder zou gaan. Uit het ter inzage gelegde verrekenmodel is het volgende overzicht te destilleren (cijfers per 1-1-2008).

Gemeen te	Kosten o.b.v. verdeel- model (1)	Kosten gemeentelijk e begr. 2008 (2)	Herverdeel- effect (1-2)	Kosten bij niet samen- Werken (3)	Meerkosten bij niet sa- menwer- ken (2-3)	Effect samen- werking (1-2) + (2-3)
Boxmeer	1.469.842,57	1.452.908,63	16.933,95-	1.657.929,00	205.020,37	188086,42
Cuijk	1.279.727,86	1.240.806,65	38.921,21-	1.324.326,65	83.520,00	44598,79
Grave	794.398,17	842.038,82	47.640,65	932.038,82	90.000,00	137640,65
Mill	717.409,57	806.306,02	88.896,45	852.383,78	46.077,76	134974,21
Sint Anthonis	749.640,32	804.367,20	54.726,88	878.312,20	73.945,00	128671,88
	5.011.018,48	5.146.427,31	135.408,83	5.644.990,45		

De cijfers geven aan, dat de kosten ten opzichte van de huidige begrotingen weliswaar herverdeeleffecten in positieve en in negatieve zin te zien geven, maar evenzeer geldt dat alle gemeenten voordeliger uit zijn in de samenwerkingsconstructie dan dat dit het geval zou zijn bij het individueel per gemeente blijven organiseren van de brandweezorg.

Uitdrukkelijk wordt hier vermeld dat deze cijfers betrekking hebben op de stand van zaken van per 1-1-2008, waarbij de desintegratiekosten niet zijn meegenomen in dit overzicht. Hierover later in dit voorstel meer.

Vorenstaande tabel leidt voor onze gemeente tot de conclusie, dat samenwerken in het Land van Cuijk voor een bedrag van € 44.598,79 minder aan meerkosten oplevert (€ 83.520,00 minus € 38.921,21)

Het nadelig herverdeeleffect voor onze gemeente wordt in grote lijnen veroorzaakt door:

- het schaaleffect van een bedrag per inwoner;
- groter herverdeeleffect door lage kapitaallasten i.v.m. relatief lage aanschafwaardes materieel (o.a. door bijdragen van derden);
- groter herverdeeleffect door relatief lage kosten gebouwen i.v.m. huurprijs post Haps.

Het nadelig herverdeeleffect van de bijdrage aan het district Land van Cuijk is evenwel minder dan de helft van de meerkosten bij **niet** samenwerken.

De gepresenteerde begroting voor 2009 betreft een eerste begroting. In de loop van 2009 zal aan u een begrotingswijziging worden voorgelegd met de definitieve cijfers over 2009

#### **Toegepaste wetten / verordeningen etc.**

Gemeentewet, Wet Gemeenschappelijke Regelingen, Wet Kwaliteitsbevordering Brandweer, Brandweerwet 1985, Wet Rampen en Zware Ongevallen en Verordening brandweezorg en rampenbestrijding.

#### **Voorlichting / communicatie**

Op de voor raadsstukken gebruikelijke wijze. Om de uniformiteit in besluitvorming te kunnen garanderen heeft dit voorstel gediend als format voor de besluitvorming van alle gemeenten in het Land van Cuijk.

Voorts is het noodzakelijk een intensief communicatietraject te starten richting bedrijven, instellingen en bewoners teneinde hen te informeren over de consequenties van vorming de districtelijke brandweer o.m. ten aanzien van de bereikbaarheid, afstemming werkprocessen e.d.

#### **Commissiebehandeling**

Het voorliggende voorstel is besproken in de openbare vergadering van de commissie Bestuur op 21 januari 2009. Het standpunt van de commissie is verwoord in het verslag van de betreffende vergadering. Kortweg wordt hier naar dat verslag verwezen. De begroting van de districtelijke brandweer is in het voorstel nader toegelicht. De juridische toetsing van de gemeenschappelijke regeling is in het voorstel verwoord.

#### **Toelichting op het voorstel**

##### **AANLEIDING TOT SAMENWERKING**

In de Veiligheidsregio Brabant-Noord, voorheen Hulpverleningsdienst Brabant-Noord is het Regionaal Organisatieplan Brandweezorg en rampenbestrijding 2005-2008 vastgesteld. Hierin zijn de kwaliteitseisen aangegeven waaraan de brandweerkorpsen in de regio, waaronder die van Cuijk dienen te voldoen. Deze kwaliteitseisen zijn uitgangspunt geweest bij de vaststelling van het Beleidsplan Brandweezorg en rampenbestrijding 2006-2009 van de gemeente Cuijk, en die van de andere brandweerkorpsen in het Land van Cuijk. De daarin geschetste beleidsinhoudelijke ontwikkelingen en de daaruit voortvloeiende substantiële financiële consequenties zijn voor de besturen van de gemeenten in het Land van Cuijk aanleiding geweest om te komen tot samenwerking. Het inzicht is ontstaan dat het gemeentelijke niveau in het Land van Cuijk te klein is om adequaat te kunnen inspelen op integrale veiligheid.

Recentelijk (juli 2006) hebben de vijf gemeenten (District 5, Land van Cuijk genaamd) Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en St. Hubert en Sint Anthonis in een intentieverklaring aangegeven om op brandweergebied krachten te bundelen. Geen dubbelwerk, niet opnieuw het wiel uitvinden, maar gebruik maken van elkanders capaciteiten, kwaliteiten en voorraden. In opdracht van de gemeentebesturen is in december 2006 een project gestart om te onderzoeken of de beoogde

voordelen middels samenvoeging van brandweerorganisaties inderdaad gerealiseerd kunnen worden.

Het onderzoek om te komen tot deze districtelijke brandweer heeft een aantal besluitvormende documenten opgeleverd. Deze zijn voor u op de gebruikelijke wijze bij de raadstukken ter inzage gelegd.

### **BEOOGD DOEL**

Met de vorming van een samenhangende brandweerorganisatie wordt beoogd e kwaliteit en continuïteit van het brandweezorgniveau te verhogen, efficiencyvoordelen te behalen en (meer)kosten op investerings- en exploitatieniveau te beheersen. Een en ander binnen het verzorgingsgebied als totaal.

Een groter schaalniveau i.c. een groter korps biedt meer garanties voor het optimaliseren van het kwaliteitsniveau en de continuïteit van de dienstverlening. Vanuit een collectieve benadering/aanpak is het mogelijk om meerdere disciplines in één organisatie te verenigen. Een grotere organisatie is minder kwetsbaar en draagt bij aan het realiseren van rechtsgelijkheid in de uitvoering van de brandweezorg en rampenbestrijding in het hele Land van Cuijk. Een opgeschaalde en meer eigentijdse organisatie verdient derhalve de voorkeur boven het fragmentarisch inrichten van een brandweerorganisatie per gemeente afzonderlijk. Na realisering ontstaat er een districtelijke brandweer die op termijn naadloos kan worden geïntegreerd in de te vormen veiligheidsregio Brabant-Noord. Het voltallig beroeps- en vrijwillig personeel komt in dienst van de nieuwe districtelijke brandweerorganisatie en zal onder leiding staan van een districtelijke commandant gedetacheerd vanuit regionale brandweerorganisatie Brabant-Noord.

Met de inrichting van de districtsgewijs georganiseerde brandweer wordt een van de belangrijkste doelstellingen, te weten het organiseren van kwaliteit en continuïteit voor de brandweerorganisatie, in belangrijke mate vorm gegeven. Bovendien worden met de districtsvorming stappen gezet die direct vorm geven aan het gewenste rijksbeleid, te weten het vormen van een regionaal georganiseerde brandweerorganisaties.

### **DOORONTWIKKELING NAAR EEN REGIONALE BRANDWEERORGANISATIE BRABANT-NOORD TEN BEHOEVE VAN 21 GEMEENTEN**

Het bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord heeft een intentieovereenkomst afgesloten met de minister van BZK om te komen tot één regionale brandweerorganisatie in Brabant-Noord. De minister heeft daarvoor financiële middelen beschikbaar gesteld. Op termijn zal de districtsbrandweer Land van Cuijk daarin opgaan. Qua tijdslijn gaan de gedachten uit naar 2010 of 2011.

Het is in dit voorstel gewenst stil te staan bij de vraag waarom het wenselijk is de vorming van een districtsbrandweer als tussenstap thans toch te zetten. Daarvoor gelden de navolgende argumenten:

1. districtelijke samenwerking is altijd het uitgangspunt geweest van deze regio; het ontbreekt aan lokale armslag om zelfstandig te kunnen (blijven) opereren;
2. de komst van een regionale brandweerorganisatie vereist een krachtenbundeling op de schaal van het Land van Cuijk, waarmee de regio vanuit een versterkte positie het proces van de doorontwikkeling tegemoet kan treden;
3. er is breed draagvlak binnen het vrijwillig deel van het personeel voor de districtvorming en het vereenvoudigt de verdere stap naar regionalisering.

### **BESTUURLIJKE ORGANISATIEVORM**

Zoals hiervoor al is opgemerkt, is in december 2007 door de diverse raden van de deelnemende gemeenten ervoor gekozen de nieuw op te richten districtsbrandweer Land van Cuijk de vorm te geven van een Openbaar Lichaam, waarbij alle medewerkers (commandanten, beroepspersoneel en vrijwilligers) in dienst treden van deze organisatie.

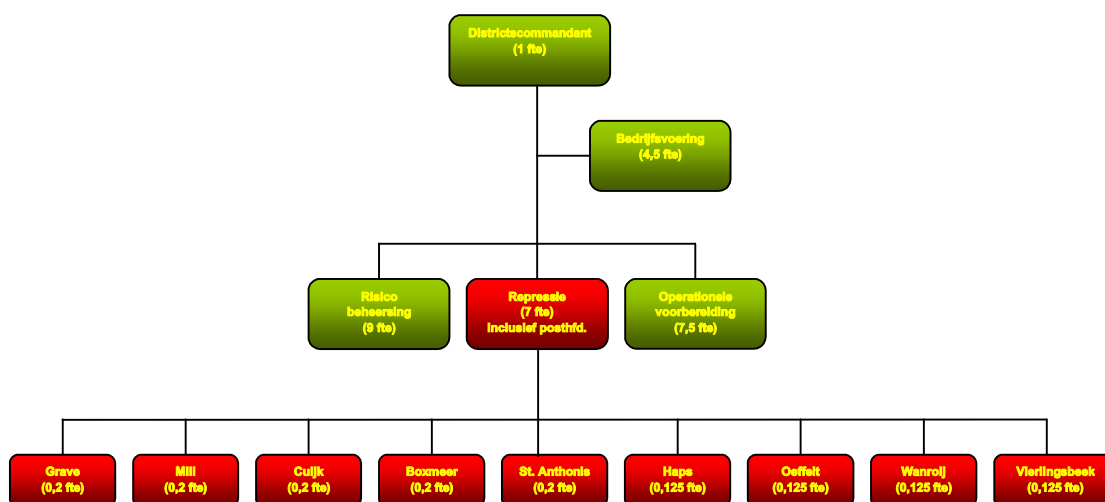
In de Gemeenschappelijke regeling is tot uitdrukking gebracht, dat het bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Enerzijds voorkomt dat onnodige "bestuurlijke drukte", anderzijds wordt op die manier voorgesorteerd op de regionalisering van de brandweer. Ook daar geldt immers dat het bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.

Deze gemeenschappelijke regeling is de regeling zoals deze ook bij andere samenwerkingsregelingen van brandweerkorpsen is opgesteld en voldoet aan de eisen die de

Wet gemeenschappelijke regelingen stelt. De regeling is zowel extern, door de Brandweer Brabant-Noord, als intern getoetst. Voorgesteld wordt deze regeling met terugwerkende kracht per 1 januari 2009 te laten ingaan om onder meer fiscale redenen.

## ORGANISATIESTRUCTUUR

Er is gekeken naar een structuur die enerzijds een organisatorisch eenvoudig en slank model mogelijk maakt, doch gelijktijdig de relaties en de contacten met de vrijwilligers garandeert. Op basis hiervan is gekozen voor onderstaand model dat aan beide randvoorwaarden voldoet.



Toelichting op het model:

Het model gaat uit van 3 clusters, te weten risicobeheersing, operationele zaken en repressie. Aan het hoofd staat een districtscommandant en elke cluster heeft een clusterhoofd. Voor elke post wordt een postcoördinator aangesteld.

Het behoeft geen betoog, dat de komst van een districtelijke brandweer op diverse terreinen en onderwerpen nadere vormgeving en uitwerking behoeft. Onderstaand gaan wij daarop nader in en schetsen u de stand van zaken.

## HUISVESTING

Er is een inventarisatie gemaakt van de noodzaak om beroepsmensen in te zetten om een uitruk mogelijk te maken. Op dit moment lijkt dat niet noodzakelijk. De vrijwillige bezetting is daarvoor in voldoende mate aanwezig, los van incidentele gevallen waarvoor op incidentele basis een oplossing gevonden moet worden.

Dat betekent dat daarmee de weg vrij is een gezamenlijke huisvesting te kiezen voor de beroepsorganisatie. Voor een additionele bezetting van voertuigen geniet het de voorkeur te kiezen voor huisvesting die zo veel mogelijk centraal ligt. Om die reden opteert de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling voor Mill als vestigingsplaats. In Mill wordt ruimte gehuurd in de bestaande huisvesting van de gemeente Mill. Op welk moment de huisvesting in Mill kan worden betrokken is mede afhankelijk van de daadwerkelijke komst/start van de centrale personeelsdienst in Grave en van de ISD in onze gemeente. Voor de uitruk van personeel, stalling van voertuigen e.d. zijn in het Land van Cuijk 9 posten beschikbaar.

## FORMATIE EN RECHTSPOSITIE

De CAR/UWO is bij alle vijf gemeenten en bij de Brandweer Brabant-Noord, die de rechtspositie van de gemeente 's-Hertogenbosch volgt, van toepassing.

In de afgelopen periode heeft het Algemeen Bestuur van de Brandweer Brabant-Noord het besluit genomen om in te steken op een volledige regionalisatie van de brandweer. Een en ander houdt o.a. in dat het personeel na die reorganisatie in dienst zal zijn van de regionale organisatie. Vanuit dat perspectief is het aan te bevelen voor de rechtspositie van de districtsbrandweer aan te sluiten bij de rechtspositie zoals die nu geldt voor de brandweer

Brabant-Noord. Dat biedt op termijn het voordeel dat de wijziging in rechtspositionele zin maar één keer aan de orde hoeft te komen. Er dient hierover nog definitieve besluitvorming dienen plaats te vinden.

Wij melden dat hier mogelijk een financieel risico ligt in relatie tot de vormgeving van het loongebouw van de districtsbrandweer. De omvang daarvan kunnen wij op dit moment niet inschatten. Daarover wordt op een later moment duidelijkheid verkregen.

Alle vrijwillig- en beroepspersoneel zal in dienst komen van de districtelijke brandweer. De districtscommandant zal echter in dienst zijn van de Brandweer Brabant-Noord. De formatie van de nieuwe organisatie telt 29 FTE *beroepspersoneel*, waarvan 3,5 FTE voor de uitvoering van de zogeheten PIJOFACH-taken (interne bedrijfsvoering). Een gedeelte van de 3,5 FTE nl. 3,1 FTE wordt extern, van de regionale Brandweer Brabant-Noord, ingehuurd. Er zal nog besloten worden van welke organisatie deze uitvoering wordt ingehuurd. Bij de omvang van de formatie is rekening gehouden met de een capaciteitsreductie c.q. een efficiencyvoordeel t.o.v. de begroting van de regionale brandweer. Waar aanvankelijk werd gerekend met een bandbreedte (reductie) van 20%, bedraagt dit voordeel in werkelijkheid circa 17%. Zonder die reductie zou er sprake ingevolge het regionaal organisatieplan sprake zijn van circa 35 FTE's.

### **GEBOUWEN EN MATERIEEL**

Er is een inventarisatie gemaakt om vooraf duidelijkheid te verkrijgen over de stand van zaken binnen de negen posten. De inventarisatie geeft een helder beeld qua niveau van huisvesting en materieel van de individuele brandweerkorpsen.

Tijdens de inventarisatie is vooral gekeken of alle zaken aanwezig zijn. Om achteraf niet met verborgen gebreken te worden geconfronteerd is extern een inventarisatie uitgevoerd aangaande de staat van de gebouwen en materieel afgezet tegen de wettelijke eisen w.o. ARBO. De inventarisatie van materieel wordt is door de Brandweer Brabant-Noord gedaan. De kreet van iedereen moet "schoon door de deur" (op een gelijkwaardige basis dus) is hier volledig van toepassing.

Er zal nog besluitvorming dienen plaats te vinden over het onderzoek, dat door een extern bureau is vormgegeven over de inbreng van gebouwen en de waardering van het materieel. Ondermeer dient een gewogen standpunt te worden ingenomen of te Haps de stallingsfunctie voor de tankautospuiter behouden blijft of dat het van belang is een kazerne te bouwen. Indien het laatste het geval zal zijn, vergt dit een aanvullende investering. Een afweging die overigens ook zonder districtsvorming aan de orde zou zijn. Tezijnertijd zullen wij u hierover door middel van een afzonderlijk voorstel informeren.

### **COMMUNICATIE**

Informatie en communicatie dient actief en gestructureerd plaats te vinden zowel intern als extern. Een ander belangrijk aspect in deze is dat alle betrokkenen van eenzelfde doelgroep op hetzelfde moment toegang hebben tot de meest actuele informatie, zowel op het onderdeel van de preventie als van repressie. Elke doelgroep heeft een op maat gesneden communicatietraject met het juiste middel met de juiste frequentie. Om dit te bereiken is een communicatieplan opgesteld.

### **ICT-VOORZIENINGEN**

De huidige situatie is beschreven in de notitie "Inventarisatie huidige ICT-middelen". De gewenste ICT-situatie is eveneens beschreven. Het is nog moeilijk vooraf exact aan te geven wat de kosten zullen zijn. Dat vraagt nader onderzoek en expertise, waarvoor een plan van aanpak dient te worden opgesteld, inclusief tijdspad en een eventuele fasering van de aanschaf van middelen vanwege o.m. de doorgroei naar een grotere regionale organisatie. De kosten worden opgenomen in de begroting van de nieuw te vormen gemeenschappelijk regeling. Financiële inspanningen moeten worden gedaan met het eindmodel in het vizier. Andere samenwerkingsvormen in het Land van Cuijk i.c. op het terrein van de ICT en de voortschrijdende opschaling in de richting van één regionale brandweerorganisatie moeten in

de te maken afwegingen en keuzes worden betrokken. Het maken van dubbele (frictie-)kosten moet te allen tijde worden voorkomen.

### **REGIONAAL ORGANISATIEPLAN BRANDWEER EN RAMPENBESTRIJDING 2004-2008**

Zoals in de aanleiding al aangegeven is het Regionaal Organisatieplan Brandweezorg en rampenbestrijding 2005-2008 een van de belangrijke oorzaken geweest tot de wens en noodzaak de krachten te bundelen tot de districtsbrandweer Land van Cuijk. Het is daarom ook van belang dat een plan van aanpak cq uitvoeringsplan aan het bestuur van de op te richten gemeenschappelijke regeling wordt voorgelegd dat aangeeft op welke wijze en binnen welke tijdsbestek de districtsbrandweer aan de kwaliteitsvoorwaarden zal voldoen. Deze is nog niet voorbereid.

### **BEGROTING 2009 DISTRICTELIJKE BRANDWEER / RISICO'S**

Voor de nieuwe brandweerorganisatie is voor 2009 een begroting opgesteld. Deze is opgenomen in het inrichtingsplan en ligt ter inzage.

De begroting 2009 kenmerkt zich als beleidsarm. De brandweerorganisatie zal zich richten op de uitvoering van de door de gemeenten vastgestelde beleidsplannen brandweezorg en rampenbestrijding. De raad heeft in de vergadering van 11 december 2006, evenals de andere gemeenten in het Land van Cuijk, besloten dat de uitvoering van het beleidsplan wordt uitgesteld tot de besluitvorming over de districtelijke samenwerking heeft plaatsgevonden.

Het kostenverrekeningsmodel dat daarbij wordt gehanteerd, is gebaseerd op een vaste jaarlijkse bijdrage per gemeente van € 250.000 en een bedrag per inwoner voor de resterende kosten. Voor ons heeft de gepresenteerde begroting een indicatief karakter en is met onzekerheden omgeven, aangezien een aantal zaken nog nadrukkelijk dient te worden uitgezocht en besloten, waaronder:

- de financiële en juridische regeling van de toekomstige eigendom van gebouwen en materieel. De kapitaallasten daarvan drukken op dit moment op de begroting van de individuele gemeenten.
- Regeling van eventuele BTW-effecten ten aanzien overdracht en/of in gebruikgeving van gebouwen en materieel, een en ander met name in relatie tot het gemeentelijk BTW-compensatiefonds (BCF);. Opgemerkt zij hierbij, dat wij inmiddels de minister van Binnenlandse Zaken schriftelijk hebben gevraagd hieromtrent een standpunt in te nemen.

De gepresenteerde (indicatieve) begroting 2009 leidt voor de onderscheiden gemeenten in het Land van Cuijk tot de volgende bedragen.

<b>Gemeente</b>	<b>Aantal inwoners per 01-01-08</b>	<b>Vast bedrag</b>	<b>Bedrag gebaseerd op bijdrage per inwoner</b>	<b>Totaal</b>
Boxmeer	28.635	€ 250.000	€ 1.137.049	€ 1.387.049
Cuijk	24.228	€ 250.000	€ 962.054	€ 1.212.054
Grave	12.799	€ 250.000	€ 508.227	€ 758.227
Mill en St. Hubert	10.995	€ 250.000	€ 436.594	€ 686.594
St. Anthonis	11.787	€ 250.000	€ 468.043	€ 718.043
	88.444	1.250.000	€ 3.511.967	€ 4.761.967

De afwijking van de cijfers t.o.v. elders in het voorstel genoemde bedragen, wordt hieronder verklaard.

- In de begroting zijn de kosten voor de districtscommandant geheel verantwoord.
- Op de uit de gemeentebegrotingen 2008 overgenomen ramingen heeft voor 2009 de gebruikelijke aanpassing plaatsgevonden aan de gestegen lonen en prijzen.
- In de hiervoor op pagina 3 vermelde cijfers per 1-1-2008 is de bijdrage aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord nog verwerkt. In de voorliggende Begroting 2009 is die bijdrage verwijderd. Immers, de Veiligheidsregio levert naast de brandweertaak in de

regionale organisatie ook nog de producten GHOR en GMC. De verantwoordelijkheid voor die producten blijft liggen bij het bestuur van de Veiligheidsregio en daarvan afgeleid bij de individuele gemeenten. Het verdient daarom aanbeveling de bedoelde bijdrage rechtstreeks door elke gemeente aan de Veiligheidsregio te laten afdragen en derhalve in de gemeentebegroting expliciet te blijven ramen.

- Over de cijfers is, daar waar dat van toepassing is, het geldende BTW tarief toegepast. Dat heeft op de cijfers een opdrijvend effect. Echter, voor de deelnemende gemeenten werkt een en ander budgettair neutraal uit omdat de BTW vanuit de gemeenschappelijke regeling zal worden doorgeschoven en de gemeente op haar beurt die BTW weer kan verrekenen met het BTW Compensatie Fonds.
- In de loop van 2009 zal de Districtelijke brandweer Land van Cuijk op basis van de actuele situatie de afzonderlijke gemeenten een wijziging van de Begroting 2009 aanbieden. Op basis van dit document kunnen de gemeenten hun begroting eveneens wijzigen.

De districtelijke brandweer zal vanaf 1 januari 2009 een eigen investeringsplanning dienen op te zetten. Daarbij zal, zoals eerder vermeld, in eerste instantie integraal gebruik worden gemaakt van de reeds bestaande investeringsplanningen van de gemeenten in het Land van Cuijk.

Wij stellen uw raad voor in te stemmen met de gepresenteerde (indicatieve) Begroting 2009. In de loop van 2009 zullen wij u, op basis van de geactualiseerde situatie een begrotingswijziging presenteren waarmee wij de definitieve cijfers over 2009 aan u zullen presenteren. Zo mogelijk wordt dan nader inzicht gegeven in de desintegratiekosten en mogelijke overige frictiekosten. De verwachting is dat het nadelig herverdeeldeffect voor onze gemeente, zoals eerder in dit voorstel op basis van de cijfers 2008 aangeven, lager zal uitvallen.

### **DESINTEGRATIEKOSTEN**

Desintegratiekosten zijn kosten die bij de gemeente voor het taakveld "Brandweer" blijven doorlopen na overgang van het taakveld naar de Districtelijke brandweer Land van Cuijk.

De kosten betreffen voornamelijk de zogenaamde overheadkosten (huisvesting, ICT, P&O, Interne dienstverlening, Financiën, Communicatie en voorlichting etc.)

Het probleem van de desintegratiekosten kan op twee manieren worden opgelost:

- Verrekening tussen de gemeenten onderling.
- Elke gemeente lost de eigen problemen op.

Mede, ingegeven door een eerder advies van Ernst & Young, zijn wij geen voorstander van onderlinge verrekening omdat de relatie tussen de te betalen vergoeding en de hiervoor te ontvangen tegenprestatie minder duidelijk is aan te geven. Voorgesteld wordt dan ook dat iedere gemeente zelfstandig de desintegratiekosten geleidelijk aan probeert terug te dringen. Hiervoor zal in de gemeentebegroting een taakstelling worden opgenomen. De gevolgen van de taakstelling worden door elke gemeente individueel gedragen.

### **SOCIAAL STATUUT**

In het sociaal statuut worden de rechten en plichten van de beroepsbrandweer en vrijwillige medewerkers geborgd. Bij een reorganisatie - – als zodanig dient de vorming van de districtsbrandweer te worden gekwalificeerd - is het opstellen en vaststellen van een dergelijk statuut één van de randvoorwaarden waaronder de districtelijke opschaling kan plaatsvinden. Er is voor gekozen om aansluiting te zoeken bij het algemeen sociaal statuut voor de volledige range van samenwerkingsvormen in het Land van Cuijk. Staande de vergadering van de commissie Bestuur zullen wij u informeren over de resultaten van het overleg in het BGO en de BOR inzake het sociaal statuut, waarna die informatie schriftelijk zal worden verwerkt in het finale raadsvoorstel.

Wij hechten eraan op te merken, dat uit de besluitvorming rond het sociaal statuut een aantal procedurele werkzaamheden voortvloeien w.o. het opstellen van een functieboek en een plaatsingsprocedure. Die werkzaamheden zijn nog niet afgerond. Het nog niet tijdig kunnen voldoen aan de formele voorwaarden uit het sociaalstatuut vormt derhalve een belemmering voor het daadwerkelijk operationeel zijn en maken van de nieuwe districtsbrandweer. Van onze kant zullen wij alles in het werk zetten om zo snel mogelijk uitvoering te geven aan het sociaal statuut.



**TER INZAGE GELEGDE STUKKEN:**

De volgende stukken zijn voor u bij de raadsstukken ter inzage gelegd:

- districtelijk beleidsplan samenwerking brandweer district Land van Cuijk (plan van aanpak districtsvorming);
- het Inrichtingsplan; Project Vorming Organisatie Districtsbrandweer Land van Cuijk;
- het vastgestelde Regionaal Organisatieplan Brandweezorg en rampenbestrijding 2004-2007.

Cuijk, 9 december 2008 2008

Burgemeester en wethouders van Cuijk,

P.M. van de Koolwijk  
secretaris

L.M. Schoots  
burgemeester