

Behoort bij punt 15 van de agenda voor de raadsvergadering van 9 november 2009

onderwerp: Vaststelling Verbreed gemeentelijk rioleringsplan (vgrp) Cuijk 2009 - 2012 annex
meerjarig tarievenbeleid rioolrechten 2010-2013

afdeling: Ruimtelijk Beheer
portefeuillehouder: J.W. Donkers
besproken in commissie(s) Ruimte
datum bespreking(en): 19 oktober 2009

Samenvatting voorstel

De gemeente is wettelijk verplicht een Gemeentelijk Rioleringsplan (hierna te noemen: GRP) op te stellen (Wet milieubeheer art. 4.22). Het GRP is een beleidsplan dat op hoofdlijnen de invulling van de gemeentelijke watertaken voor de vastgestelde planperiode én de langere termijn weergeeft. Op grond van de Wet verankering en bekostiging gemeentelijke watertaken moet in het GRP aandacht worden besteed aan de zorgplichten voor stedelijk afvalwater, hemel- en grondwater. Dit zogenaamde *verbreed* GRP moet vóór 2013 door de gemeenteraad worden vastgesteld.

In het verbreed GRP wordt aangegeven hoe de zorgplichten voor stedelijk afvalwater, hemel- en grondwater worden ingevuld. In het onderhavige GRP zal hiertoe reeds een aanzet worden gegeven. De definitieve invulling van de zorgplichten zal worden uitgewerkt in het volgende GRP dat in 2012 wordt opgesteld. De maatregelen die voortvloeien uit het Waterplan 2009 zijn eveneens in dit plan verwerkt.

Na de verplichte inspraak bieden wij u hierbij het GRP voor de jaren 2009 tot en met 2012 ter vaststelling aan.

Voorstel besluit

1. In te stemmen met het verbreed Gemeentelijk RioleringsPlan Cuijk 2009- 2012 en de daaruit voortvloeiende vervangingsinvesteringen voor de jaren 2009 tot en met 2012;
2. in te stemmen met de rioolrechtberekening voor de jaren 2010-2013;
3. de daaruit voortvloeiende verhoging van de tarieven voor de jaren 2010 – 2013 rioolrechten (totaaltarief) door te voeren.

Financiële consequenties

Uitgezonderd de kosten voor het eventuele archeologisch onderzoek, worden de financiële consequenties van het GRP doorberekend in de tarieven van de rioolheffing. Het huidige totaaltarief rioolrechten voor gebruikers en eigenaren samen bedraagt in 2009 € 172,50. Door met ingang van 1 januari 2010 een indexering door te voeren van ca. 4% wordt gedurende de looptijd van het plan op 1 januari 2013 een heffing bereikt van € 204,50. Uiteindelijk wordt op 1 januari 2017 een kostendekkend niveau bereikt van € 232,22 per heffingseenheid. Voor de aanstaande decembervergadering van uw raad zal een en ander formeel worden uitgewerkt in de vorm van een voorstel tot vaststelling van een nieuwe verordening Rioolheffing.

Toegepaste wetten / verordeningen etc.

Wet milieubeheer; Wet verankering en bekostiging gemeentelijke watertaken.

Voorlichting / communicatie

Op gebruikelijke wijze.

Commissiebehandeling

Het voorstel is besproken in de vergadering van de commissie Ruimte van 19 oktober 2009. Het inhoudelijke advies van de commissie wordt verwoord in het verslag van de vergadering dat via het internet beschikbaar is.

Toelichting op het voorstel

Wettelijke taken.

De gemeente heeft op grond van artikel 4.22 van de Wet milieubeheer als taak een Gemeentelijk RioleringsPlan (GRP) vast te stellen waarin de **visie** van het gemeentebestuur is neergelegd met betrekking tot het aanleggen van een geoptimaliseerd rioleringssysteem en het zorgvuldig beheren van dit systeem.

Artikel 4.22 van de Wet milieubeheer schrijft namelijk voor;

- 1) De gemeenteraad stelt telkens voor een daarbij vast te stellen periode, een gemeentelijk rioleringsplan vast.
- 2) Het plan bevat ten minste:
 - a) een overzicht van de in de gemeente aanwezige voorzieningen voor het transport van stedelijk afvalwater als bedoeld in artikel 10.33, alsmede de inzameling en verdere verwerking van afvloeiend hemelwater als bedoeld in artikel 9a van de Wet op de waterhuishouding, en maatregelen teneinde structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken, als bedoeld in artikel 9b van laatstgenoemde wet, en een aanduiding van het tijdstip waarop die voorzieningen naar verwachting aan vervanging toe zijn;
 - b) een overzicht van de in de door het plan bestreken periode aan te leggen of te vervangen voorzieningen als bedoeld onder a;
 - c) een overzicht van de wijze waarop de voorzieningen, bedoeld onder a en b, worden of zullen worden beheerd;
 - d) de gevolgen voor het milieu van de aanwezige voorzieningen als bedoeld onder a en van de in het plan aangekondigde activiteiten;
 - e) een overzicht van de financiële gevolgen van de in het plan aangekondigde activiteiten.
- 3) Indien in de gemeente een gemeentelijk milieubeleidsplan geldt, houdt de gemeenteraad met dat plan rekening bij de vaststelling van een gemeentelijk rioleringsplan.

Ter voldoening aan deze bepaling in de Wet milieubeheer leggen wij u hierbij het 3^e (verbreed) GRP met een looptijd van vier jaar (2009 tot en met 2012) ter vaststelling voor.

Overigens merken wij, op dat wij op grond van artikel 4.23 van de Wet milieubeheer, verplicht zijn om het GRP, voordat wij dit aan u ter vaststelling aanbieden, ter beoordeling voor te leggen aan:

- a. gedeputeerde staten;
- b. de beheerders van de zuiveringstechnische werken waarnaar het ingezamelde afvalwater wordt getransporteerd en
- c. de beheerders van het oppervlaktewater waarop het ingezamelde water wordt geloosd.

De reacties van Gedeputeerde Staten en van het waterschap zijn inmiddels verwerkt in het definitieve plan dat thans aan u wordt voorgelegd. Inmiddels hebben zij ook hun schriftelijke instemming aan dit plan verleend.

Geldigheidsduur GRP.

De gemeente stelt zelf de geldigheidsduur van het plan vast (lid 1 van art. 4.22 Wm). Bij het vaststellen van de geldigheidsduur speelt de mate waarin de ontwikkelingen kunnen worden ingeschat en onzekerheden kunnen worden uitgesloten een belangrijke rol. Daarnaast is in de "Financiële verordening Cuijk 2003" vastgelegd dat eens in de vier jaar, een verplichte grondige actualisatie van elk beheerplan dient plaats te vinden, waarbij ook gekeken dient te worden naar de adequaatheid van de voorziening.

De voorgestelde planperiode voldoet in dat opzicht aan het gestelde in deze verordening.

Het opstellen van een GRP is geen doel op zichzelf maar een belangrijk planningsinstrument zowel financieel als materieel in het gemeentelijk milieu- en infrastructuurbeleid.

Naast de interne afstemming van gemeentelijke activiteiten is een ander doel van het GRP het vooraf bieden van waarborgen voor de afstemming van het gemeentelijk rioleringsbeheer met de daarmee samenhangende taken van andere overheden. In het bijzonder gaat het hierbij om de taken van de waterkwaliteitsbeheerder met betrekking tot de kwaliteit van het oppervlaktewater. Daarnaast zijn er relaties met provinciale taken en bevoegdheden op het gebied van bodembescherming en de taken van de waterkwantiteitsbeheerder.

Kengetallen rioolstelsel Cuijk.

Ter informatie enige kengetallen over de riolering in Cuijk vooraf.

- Alle panden in Cuijk zijn ontsloten op de (druk)riolering, IBA of kunnen anderszins het afvalwater volgens de wettelijke bepalingen lozen;
- Op 1 januari 2009 kon worden uitgegaan van circa 11.414 heffingseenheden (woningen en industrie);
- Er ligt in Cuijk 96,5 kilometer gemengd riool, 25,1 kilometer regenwaterriool en 24,6 kilometer droogweerafvoerriool;
- In het rioolstelsel zijn ongeveer 3.270 inspectieputten aanwezig waaronder 36 interne en externe overstortputten;
- De oudste vrijvervalriolen dateren uit de periode 1950-1955;
- Het aantal straatkolken bedraagt circa 9.800 stuks;
- Er liggen 8 stuks randvoorzieningen (bergbezinkbassins) met een totale inhoud van 4.550 m³;
- In het buitengebied staan 308 pompgemalen met ruim 73,4 kilometer persleiding;
- De vervangingswaarde van de riolering is berekend op € 76.285.000;
- De totale uitgaven gedurende zestig jaar (de verwachte levensduur van een rioolstelsel) voor de riolering in Cuijk bedragen € 176.180.000.

Algemene zaken met betrekking tot het GRP.

De gemeente zal de komende jaren geconfronteerd worden met een aantal rioleringsactiviteiten. Met de aanpak van deze activiteiten willen wij de doelen bereiken die wij ons met dit beheerplan hebben opgelegd.

Die activiteiten bestaan uit een samenstel van onderzoek (inspectie, studie) en maatregelen (onderhoud, verbetering en vervanging), geplaatst in de tijd.

- *aanleg* van voorzieningen bij bestaande bebouwing en bij nieuwbouw (zie paragraaf 6.2 van het beheerplan);
- de kosten van het *beheer* van de bestaande voorzieningen, bestaande uit onderzoek en maatregelen maar ook het technische onderhoud aan gemalen, riolering, kolken etc. zijn ondergebracht in de zogenaamde exploitatiekosten van de jaarlijkse begroting. In onderstaand overzicht is aangegeven hoe dit is opgebouwd. Ook wordt verwezen naar het overzicht in paragraaf 6.3 van het VGRP.

Opgemerkt wordt dat alle maatregelen op zowel het gebied van aanleg als van beheer, die in het waterplan worden voorgesteld, in dit Verbreed Gemeentelijk RioleringsPlan zijn opgenomen.)

Overzicht uitgaven

Tabel G: overzicht totale uitgaven (* € 1.000,-)

Totaaloverzicht uitgaven, exclusief BTW, totaal						Investerings annuïtair afgeschreven		
Planperiode	Jaarlijkse uitgaven		Investerings			Kosten van investeringen	Kapitaal Lasten verleden	TOTAAL Excl. BTW
jaar	Onderzoek	Exploitatie	Vervanging/verbetering	Overige milieu maatregelen	Grondwater maatregelen			
	1	2	3	4	5	6	7	1+2+6+7
2009	-	809	802	-	-	-	1.348	2.157
2010	190	822	1.348	250	-	50	1.173	2.234
2011	130	834	1.007	250	-	143	1.165	2.272
2012	45	847	900	250	-	211	1.085	2.187
2013	5	859	688	250	-	271	930	2.148
Totaal planperiode	370	4.171	4.745	1.000	0	675	5.630	10.998
Totaal 2009-2068	1.635	62.356	84.571	1.000	0	93.644	18.545	176.180
Na 2068						50.582	25.387	75.969

Met name als gevolg van diverse onderzoeken, aangekondigd in het vastgestelde waterplan zijn er in 2010 en 2011 extra uitgaven te verwachten. Daarentegen kunnen reeds gevoteerde kredieten voor de uitvoering van het waterplan in 2010 en volgende jaren afgevoerd worden.

Tevens is in het overzicht aangegeven wat deze activiteiten kosten, gebaseerd op het prijspeil 1 januari 2009 inclusief bijkomende kosten doch exclusief BTW.

Overigens merken wij op dat de gedetailleerde onderhoudsplanning is vastgelegd in het Operationeel Programma Rioleringen 2009 – 2010 (OPR) dat op korte termijn aan de commissies en raad ter vaststelling zal worden aangeboden.

De kwaliteit van het onderhoudsniveau waarmee rekening is gehouden, is gebaseerd op een aantal uitgangspunten, te weten:

- Afstroming van leidingen mogen niet belemmerd worden door boomwortels of andere obstakels;
- Het tijdstip van vervanging c.q. reparatie moet zodanig zijn dat instorting van leidingen normaliter niet aan de orde is cq voorkomen kan worden;
- Met reconstructie van wegen zullen de leidingen die onder de verharding aanwezig zijn nog een restlevensduur moeten hebben gelijk aan die van de nieuwe wegconstructie.
- Overige, vooral technische kwaliteitspecificaties, zijn opgenomen in het VGRP.

Er is een inschatting gemaakt van de benodigde personele bezetting om voornoemde werkzaamheden adequaat uit te kunnen voeren. Deze is bepaald op 2,9 fte er van uit gaande dat een deel van de activiteiten worden uitbesteed aan derden.

Deze inschatting komt overeen met de huidige formatieve bezetting.

Financiële aspecten.

Zoals gezegd zijn in het VGRP alle kosten opgenomen die verband houden met het hebben, het onderhouden en het vervangen van de riolering.

De vervangingswaarde van de riolering in de gemeente Cuijk bedraagt, gebaseerd op de inventarisatie en op de eenheidsprijzen op grond van de module D1100 van de Leidraad Riolering, € 76.285.000,- exclusief BTW. Dit betekent een gemiddelde vervangingswaarde van € 485,- exclusief BTW per strekkende meter. Dit is een bedrag voor het uitbreken /opgraven van de bestaande riolering het vervangen van de riolering en het herstellen van het wegdek boven de riolering.

Tijdens graafwerkzaamheden is het altijd mogelijk dat men vondsten tegen komt met archeologische waarde. Er vanuit gaande dat vervanging van riolering altijd in geroerde grond plaats zal vinden, zullen de eventuele aanwezige archeologische vondsten zodanig beschadigd zijn dat waarde hiervan gering zal zijn. Met de eventuele kosten van archeologisch onderzoek is dan ook rekening geen gehouden.

Het totaal van de uitgaven dat met de aanleg (exclusief nieuwbouw) en het beheer (exploitatie) van de riolering over de totale levenscyclus van 60 jaar gemoeid is bedraagt € 176.180.000. Omdat de levensduur voor riolen op zestig jaar gesteld worden, die voor putten en gemalen op 45 jaar en voor de technische installaties binnen rioolstelsels op 15 jaar, worden voor de afschrijvingen ook deze termijnen gehanteerd.

Gevolgen voor het rioolrecht.

Bovengenoemde uitgaven moeten voor 100% gedekt worden uit het rioolrecht.

Op 1 januari 2009 bedroeg het totaal tarief rioolrechten € 172,50 per aansluiting. Uitgaande van een jaarlijkse stijging van het tarief met circa 4%, met ingang van 1 januari 2010, wordt in 2017 een kostendekkend niveau bereikt van € 232,22 per heffingseenheid. Dit betekent voor de planperiode een rioolheffing in 2010 van € 182,00, in 2011 € 189,50, in 2012 € 197,00 en in 2013 € 204,50.

Er is bij de prijsstijging geen rekening gehouden met inflatie. Het berekende tarief moet jaarlijks met de optredende inflatie worden geïndexeerd. Dit dient jaarlijks bij de vaststelling van de gemeentebegroting worden afgehandeld.

Voor een specificatie van de rioolrechtberekening verwijzen wij naar hoofdstuk 7 van het VGRP.

Voorstel.

1. In te stemmen met het verbreed Gemeentelijk RioleringsPlan Cuijk 2009- 2012 en de daaruit voortvloeiende vervangingsinvesteringen voor de jaren 2009 tot en met 2012;
2. in te stemmen met de rioolrechtberekening voor de jaren 2010-2013;
3. de daaruit voortvloeiende verhoging van de tarieven voor de jaren 2010 – 2013 rioolrechten (totaaltarief) door te voeren.

Ter inzage / bijlage:

Verbreed GRP Cuijk 2009 – 2012 (ter inzage, beschikbaar via internet, toegezonden aan commissie- en raadsleden)

Cuijk, 29 september 2009

Burgemeester en wethouders van Cuijk,

P.M. van de Koolwijk
secretaris

L.M. Schoots
burgemeester