

Behoort bij punt 15 van de agenda voor de raadsvergadering van 16 december 2008

onderwerp: Vaststelling Legestarieventabel 2009

afdeling: Financiën
portefeuillehouder: J.W. Donkers
besproken in commissie(s) Bestuur
datum bespreking(en): 26 november 2008

Samenvatting voorstel

In de "Paragraaf 1 Lokale heffingen", opgenomen in de Programmabegroting 2009-2012, hebben wij bijna alle voorgenomen belastingmaatregelen per 1 januari 2009 toegelicht en gemotiveerd. Bij de begrotingsbehandeling op 8 november jl. is een en ander onderwerp van beraadslaging geweest. De door middel van vaststelling van de Programmabegroting 2009-2012 in principe al geaccordeerde belastingmaatregelen dienen echter nog via wijziging van de betreffende belastingverordeningen te worden geformaliseerd. Omwille van de duidelijkheid, leesbaarheid en gelet op het aantal bijzondere maatregelen wordt uw raad separaat een voorstel tot vaststelling van de Legestarieventabel 2009 aangeboden.

Dit voorstel bevat met name de uitwerking van de taakstelling om de leges meer kostendekkend te maken. Er wordt onder meer een andere, meer rechtvaardige, wijze van berekening van de bouwleges geïntroduceerd. Ook worden meer dan trendmatige verhogingen van de legestarieven van huwelijken c.a, voor GBA-verstrekingen, drank- en horecaverGUNningen, loterijvergunningen en ontheffingen parkeerschijfzone voorgesteld. Nieuw zijn het tarief voor de verkorte huwelijksceremonie en het maximum bouwlegesbedrag.

Voorts heeft de deregulering die in de nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening zijn opgenomen en het nieuwe evenementenbeleid zijn weerslag op de legestabel. Wetswijzigingen op het terrein van de brandveiligheid en de openluchtrecreatie nopen eveneens tot redactionele aanpassingen. Deze en nog enkele andere redactionele wijzigingen zijn hierna uitvoerig toegelicht. Uitvoerige toelichtingen en motiveringen zijn vaak nodig omdat een raadsvoorstel met betrekking tot de leges door belastingrechters en juristen eveneens als memorie van toelichting wordt gezien.

Voorstel besluit

Voorgesteld wordt de "Legesverordening Cuijk 2006" te wijzigen conform de bijgevoegde concept-wijzigingsverordening waarin opgenomen de herziene legestarieventabel voor 2009.

Financiële consequenties

De financiële gevolgen van de verhoging van de Legestarieven zijn in de ramingen 2009 tot en met 2012 opgenomen.

Toegepaste wetten / verordeningen etc.

Gemeentewet, diverse bijzondere wetten en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

Voorlichting / communicatie

De besluiten zullen op de gebruikelijke, wettelijk voorgeschreven, wijze worden bekendgemaakt. Daarnaast zal in de gemeenterubriek van het Cuijks Weekblad en op de gemeentelijke website uitgebreid aandacht worden besteed aan de nieuwe tarieven voor 2009.

Commissiebehandeling

Het voorstel is besproken in de vergadering van de commissie Bestuur van 26 november 2008. Het verslag van deze vergadering is via het internet beschikbaar.

Toelichting op het voorstel

a. **Algemene verhoging legestarieven per 1-1-2009 met 2,5 % (Diverse hoofdstukken tarieventabel)**

In verband met het inflatietempo is per 1 januari 2009 een algemene verhoging van de legestarieven met 2,5 % voorzien. De financiële gevolgen van de verhoging van de tarieven per 1-1-2009 zijn op basis van de "Begrotingsrichtlijnen 2009" al als "Aanvaard Beleid" in de ramingen 2009 opgenomen. Van deze verhoging is afgeweken bij de tarieven die door de Rijksoverheid zijn voorgeschreven en als zodanig in de legestarieventabel zijn overgenomen. Daarnaast heeft de Rijksoverheid aan enkele legestarieven maxima gesteld. Het gaat hierbij om de navolgende legestarieven voor:

	Onderdeel tabel:
- Akten burgerlijke stand	3.2
- Persoonslijsten	4.4.1 t/m 4.4.5
- Verstrekkingen aan GBA-afnemers	4.6
- Naturalisatie	4.7
- Reisdocumenten	9.1
- Eigen verklaring rijbewijs	9.2.3
- Verklaring omtrent personen (VOG)	9.4.1
- Speelautomaten	9.10

De wettelijke tarieven die in de betreffende hogere wetgeving zijn opgenomen, zijn overigens leidend, ook als in de gemeentelijke tabel een ander tarief staat vermeld.

b. **Verbetering kostendekking bouwlegestarieven (hoofdstuk 5)**

Kostendekking 2009 en verhoging bouwlegesopbrengsten 2009 (onderdeel 5.2 tarieventabel)

In onze gemeente bedraagt de kostendekking op het terrein van de bouwleges in 2008 op ramingsbasis 75 %. De bouwleges zijn in de periode 1992 tot en met 2008 jaarlijks geïndexeerd met het inflatiepercentage. Voor het laatst in 1993 (!) zijn de tarieven extra verhoogd met in totaal 14 % onder andere ter verbetering van de kostendekking. Gemiddeld zijn de tarieven de afgelopen 17 jaar met 3 % per jaar gestegen.

Wij hebben in de Kadernota 2009 maatregelen aangekondigd om de kostendekking te verbeteren waardoor de bouwlegesopbrengsten via een tweetal specifieke maatregelen structureel worden verhoogd met € 100.000,--. Dat denken we onder andere te kunnen realiseren door de bouwkosten voortaan inclusief BTW als maatstaf te nemen voor de legesberekening. Voor de aanvrager maakt de BTW-component immers integraal deel uit van de bouwkosten. Bouwleges zijn geen jaarlijkse terugkerende heffingen. Men bouwt niet ieder jaar een dakkapel. Van een individuele lastendrukstijging is dan ook geen sprake. Met deze maatregel wordt naar verwachting een extra opbrengst van € 60.000,-- gerealiseerd.

Tweede maatregel die wij willen voorstellen, is het afschaffen van de degressie in het bouwlegestartief. Vooral de "grote jongens" hebben nu voordeel bij deze degressie. Met deze aanpassing kan een meeropbrengst van € 60.000,-- worden bereikt als wordt gekozen voor een vast percentage van 2 % van de bouwkosten. Andere gemeenten die een vast percentage hebben, hanteren (in 2008) de volgende percentages: Nijmegen (2,3 %), Beuningen (2,02 %), Wijchen (1,95 %) en Uden (1,2 %).

Uit de onlangs gehouden Benchmark Publiekszaken (onder 90 gemeenten) is ook gebleken dat het huidige tarief voor reguliere bouwvergunningen voor kleinere bouwwerken zeer laag is. Daarom hebben wij voor kleine bouwplannetjes (tot € 4.000,--) een minimumtarief van € 75,-- opgenomen. Behandeling van een dergelijke aanvraag, hoe klein het bouwplan ook is, kost de gemeente minimaal dit bedrag. Ter illustratie; De gemeente Nijmegen hanteert een minimumtarief van € 138,--, Beuningen € 118,--, Wijchen € 100,-- en Uden € 65,--.

Het nieuwe tariefstelsel voor de meest gangbare bouwaanvragen, inclusief het minimum- en maximumtarief, is vergeleken met het huidige stelsel en uitgewerkt in onderstaande tabel. Daarin is ook opgenomen de verhouding tussen het legesbedrag en de bouwkosten uitgedrukt in procenten.

Tabel : Bouwleges 2009 (lichte en reguliere bouwvergunningen)

Bouwkosten	Bouwleges 2009 degressief (huidig regiem)	Perce- tage	Bouwleges 2009 voorstel	Perce- tage	Vershil
€ 500,00	€ 24,40	4,88%	€ 75,00	15,00%	€ 50,60
€ 1.000,00	€ 24,40	2,44%	€ 75,00	7,50%	€ 50,60
€ 2.500,00	€ 67,50	2,70%	€ 75,00	3,00%	€ 7,50
€ 4.000,00	€ 67,50	1,69%	€ 75,00	1,88%	€ 7,50
€ 5.000,00	€ 125,00	2,50%	€ 100,00	2,00%	€ 25,00-
€ 10.000,00	€ 261,00	2,61%	€ 200,00	2,00%	€ 61,00-
€ 20.000,00	€ 533,00	2,67%	€ 400,00	2,00%	€ 133,00-
€ 25.000,00	€ 669,00	2,68%	€ 500,00	2,00%	€ 169,00-
€ 50.000,00	€ 1.262,00	2,52%	€ 1.000,00	2,00%	€ 262,00-
€ 75.000,00	€ 1.787,00	2,38%	€ 1.500,00	2,00%	€ 287,00-
€ 100.000,00	€ 2.317,00	2,32%	€ 2.000,00	2,00%	€ 317,00-
€ 150.000,00	€ 3.222,00	2,15%	€ 3.000,00	2,00%	€ 222,00-
€ 200.000,00	€ 4.132,00	2,07%	€ 4.000,00	2,00%	€ 132,00-
€ 250.000,00	€ 5.042,00	2,02%	€ 5.000,00	2,00%	€ 42,00-
€ 300.000,00	€ 5.752,00	1,92%	€ 6.000,00	2,00%	€ 248,00
€ 400.000,00	€ 7.172,00	1,79%	€ 8.000,00	2,00%	€ 828,00
€ 500.000,00	€ 8.592,00	1,72%	€ 10.000,00	2,00%	€ 1.408,00
€ 750.000,00	€ 12.142,00	1,62%	€ 15.000,00	2,00%	€ 2.858,00
€ 1.000.000,00	€ 15.692,00	1,57%	€ 20.000,00	2,00%	€ 4.308,00
€ 1.500.000,00	€ 22.792,00	1,52%	€ 30.000,00	2,00%	€ 7.208,00
€ 2.500.000,00	€ 36.922,00	1,48%	€ 50.000,00	2,00%	€ 13.078,00
€ 5.000.000,00	€ 72.492,00	1,45%	€ 100.000,00	2,00%	€ 27.508,00
€ 10.000.000,00	€ 143.492,00	1,43%	€ 200.000,00	2,00%	€ 56.508,00
€ 15.000.000,00	€ 214.492,00	1,42%	€ 300.000,00	2,00%	€ 85.508,00
€ 30.000.000,00	€ 427.492,00	1,42%	€ 300.000,00	1,00%	€ 127.492,00-
€ 50.000.000,00	€ 711.492,00	1,42%	€ 300.000,00	0,60%	€ 411.492,00-

In totaal kan met deze 2 wijzigingen in het bouwlegesregiem een meeropbrengst van in totaal € 120.000,-- (€ 60.000,-- + € 60.000,--) worden bereikt. Hiermee wordt tevens € 20.000,-- bijgedragen in de andere taakstelling (zie hierna) om 5 % extra van de totale legesopbrengsten (waaronder de bouwleges) of € 50.000,-- te innen om op verordeningenniveau de kostendekking te verbeteren. De kostendekking van de bouwleges wordt door deze maatregelen ten opzichte van 2008 overigens slechts met 3 % verhoogd van 75 % tot 78 %. Dat komt omdat de lasten (en met name de salarissen mede door uitbreiding personeel) nog sneller stijgen.

Invoering maximum bouwlegesbedrag in verband met jurisprudentie

In de legestarieventabel (en de tabel hiervoor) zijn met betrekking tot de bouwleges, mede op advies van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), voortaan maximumtarieven opgenomen. Vooral grote bouwaanvragen met hoge bouwkosten leiden tot zeer hoge legesnota's. Het Gerechtshof 's-Hertogenbosch heeft over een dergelijke kwestie op 1 november 2007 een uitspraak gedaan. Het ging bij het Hof om een aanvraag voor een reguliere bouwvergunning voor de bouw van een ziekenhuis. De bouwsom bedroeg € 71 miljoen. Het legesbedrag bedroeg € 1.525.000,--(!). De nota is geheel vernietigd. Het hof paste in deze zaak alleen het kostenveroorzakingsbeginsel toe. Dit is niet het enige criterium bij tariefstellingen. Het profijtbeginsel of bepaalde beleidsdoelstellingen spelen eveneens een rol. Tegen de uitspraak van het Hof 's-

Hertogenbosch is daarom cassatie ingesteld. Deze uitspraak staat dus nog niet onherroepelijk vast. Voorwaarde is namelijk nog steeds dat de totale legesverordening binnen de wettelijke opbrengstlimiet blijft. Volgens de Gemeentewet moeten namelijk de tarieven in een verordening op grond waarvan een gemeente rechten heft, zodanig worden vastgesteld dat de geraamde (en dus niet de werkelijke) baten van die rechten niet uitgaan boven de geraamde lasten daarvan. De Hoge Raad heeft dat in de uitspraak van 4 februari 2005, LJN AQ7390, nog eens bevestigd. De opbrengstlimiet uit de Gemeentewet geldt voor het totaal van de in een verordening opgenomen diensten. Volgens de Hoge Raad blijkt uit de wetsgeschiedenis ondubbelzinnig dat de toets moet worden toegepast op het totaal van de geraamde baten van de rechten die in een verordening zijn geregeld en het totaal van de geraamde lasten die de werkzaamheden meebrengen waarvoor deze rechten geheven worden. Als een gemeente verschillende rechten combineert in een verordening, dan moet worden beoordeeld of de kostendekking van de gehele verordening niet boven de 100% uitgaat. Desondanks achten wij het raadzaam nu al op deze jurisprudentie te anticiperen. Immers dergelijke hoge legesnota's staan ook naar ons oordeel niet meer in verhouding tot de activiteiten die de gemeente verricht. Gelet op deze uitspraak stellen wij het maximum legesbedrag bij een standaardaanvraag vast te stellen op € 300.000,-- overeenkomende met een bouwsom van € 15.000.000,--. Bouwaanvragen met een bouwsom van meer dan € 15.000.000,-- betalen dus niet meer dan 3 ton aan bouwleges. Bij de andere bouwaanvragen (lichte, eerste en tweede fase) zijn dienovereenkomstige maxima opgenomen.

Leges en kruissubsidiëring

Eind 2006 is de Europese Dienstenrichtlijn in werking getreden. Deze moet eind 2009 geïmplementeerd zijn. Artikel 13, lid 2 van deze richtlijn schrijft voor dat kosten die gemeenten maken voor diensten te verrichten in verband met vergunningprocedures in rekening kunnen worden gebracht bij de aanvragers. Die kostentoe rekening hoeft niet op individuele basis plaats te vinden. De richtlijn laat toe dat vaste (forfaitaire) bedragen worden gehanteerd, mits die forfaitaire kosten zijn gebaseerd op gemiddelde kosten. Door de formulering van de dienstenrichtlijn is kruissubsidiëring in de toekomst echter alleen nog toegestaan binnen clusters van samenhangende vergunningstelsels. Wij hanteren dit uitgangspunt al geruime tijd. Daarom verwachten wij niet dat implementatie van deze richtlijn tot aanpassingen van de legestarieven zullen of moeten leiden.

c. Verbetering kostendekking alle legestarieven (toepassing profijtbeginsel)

Wij hanteren het principe van kostendekkend werken (collegeakkoord). Een aantal van de legestarieven is niet (meer) kostendekkend. In sommige gevallen doen we dat bewust. Denk daarbij bijvoorbeeld aan vergunningen voor evenementen. Evenementen leveren namelijk vaak een bijdrage aan het culturele en sociaal maatschappelijke leven in de gemeente. Op zich lijkt het aardig op andere terreinen minder te vragen dan de kostprijs, maar dat betekent dat anderen via de OZB meebetalen voor een individuele dienst. In de Kadernota hebben wij ons opgelegd om vanaf 2009 € 50.000,-- aan extra leges te innen door middel van een stringenter toepassing van het profijtbeginsel. Dit komt overeen met (afgerond) 5 % van de totale legesopbrengsten (inclusief de bouwleges). Hierna wordt uitgewerkt op welke onderdelen dit beginsel ook meer moet gaan gelden.

Huwelijk en geregistreerd partnerschap, verhoging tarieven en introductie korte sobere ceremonie (onderdelen 3.1 tot en met 3.1.8)

De legestarieven voor het sluiten van huwelijk/registratie van een partnerschap zijn de afgelopen jaren alleen maar geïndexeerd. Gebleken is dat de kostendekking op het onderdeel Burgerlijke Stand is teruggelopen tot onder de 50 %. Reden om de deze tarieven te heroverwegen. Op dit moment wordt voor een huwelijk/registratie partnerschap op maandag tot en met donderdag € 171,50. berekend. Vrijdags kost deze activiteit € 251,-- en op zaterdag € 516,--. Ter verbetering van de kostendekking stellen wij, naast de verhoging wegens inflatie (2,5 %) een extra verhoging van de tarieven met ruim 30 % voor. Ook na deze verhoging – die eveneens niet kan worden gezien als een individuele lastenverhoging – zijn de tarieven in onze gemeente nog alleszins redelijk en verdedigbaar. Het tariefvoorstel is:

	Tarieven 2008	Voorstel 2009
maandag t/m donderdag	€ 171,50	€ 230,--
Vrijdag	€ 251,--	€ 335,--
Zaterdag	€ 516,--	€ 685,--

Ook op dit onderdeel hebben wij ter vergelijking bij andere gemeenten de huwelijksleges voor 2009 opgevraagd.

	Boekel	Boxmeer	Maasdonk	Sint Anthonis	Veghel	Cuijk	Gemiddeld
ma t/m do	292,50	150,--	200,--	208,--	275,--	230,--	225,--
vrijdag	292,50	250,--	395,--	255,--	275,--	335,--	300,--
zaterdag	575,--	450,--	565,--	600,--	639,--	685,--	585,--

Introductie korte sobere ceremonie

Het Reglement burgerlijke stand gemeente Cuijk is sinds september 2007 gewijzigd. In dit reglement is bepaald dat gratis trouwen slechts mogelijk is voor een echtpaar met een inkomen dat niet hoger mag zijn dan 115 % van de bijstandsnorm conform de Wet werk en bijstand. Hiermee is de "vlucht" van veel "niet-onbemiddelde" stellen naar de kosteloze huwelijksvoltrekking ondervangen. Immers men stemde het verdere verloop van de feestdag vaak af op het tijdstip van de kosteloze huwelijksvoltrekking.

Toch bespeuren wij de behoefte aan kortere en soberdere ceremonies. Ook deze mogelijkheid willen wij deze doelgroep aanbieden. In andere gemeenten is een vergelijkbaar concept succesvol gebleken. Deze ceremonie wordt uitgevoerd door medewerkers Publiekszaken en vindt plaats in een van de spreekkamers op de afdeling. Ook aan de voorbereiding hiervan heeft de gemeente werk. Dat blijft. Reden waarom wordt voorgesteld voor deze wijze van huwelijksvoltrekking/registratie van het partnerschap een tarief te verbinden van € 125,--. Extra verhoging van de huwelijksleges (zie hiervoor) en de introductie van de sobere ceremonie leidt naar verwachting tot een extra legesopbrengst van € 6.000,--.

Diverse verstrekkingen uit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (onderdelen 4.2.1 en 4.4.7 tot en met 4.10)

Het gaat hierbij om verstrekkingen uit het GBA zoals gegevens over personen, bewijzen van opnemings, gezinsuittreksels, bewijzen van Nederlanderschap en bewijzen van in leven zijn (attestaties de vita). Het huidige tarief van € 7,75 voor al deze stukken is niet meer kostendekkend. Voorts kunnen deze documenten voortaan digitaal worden aangevraagd. Vóór het loket, dus voor de burger, een stuk eenvoudiger, achter het loket maakt de gemeente meer kosten zoals inrichting en beheer van de website op dit terrein, de mogelijkheden van digitaal betalen en extra bankkosten.

In de praktijk zijn de gemiddelde kosten van aanvraag nagenoeg gelijk aan de kosten van afschriften uit akten van de burgerlijke stand. Deze kunnen inmiddels ook digitaal worden aangevraagd. Het (wettelijk voorgeschreven) tarief van laatstgenoemde verstrekkingen bedraagt vanaf 2009 € 11,10. Voorgesteld wordt de eerdergenoemde tarieven (€ 7,75) gelijk te trekken. Bij gemiddeld 3.000 verstrekkingen per jaar leidt deze wijziging tot een structurele meeropbrengst van € 10.000,--.

Bouwleges (hoofdstuk 5)

Zoals hiervoor is toegelicht dragen de tariefmaatregelen bij de bouwleges ook voor naar raming € 20.000,-- bij in de verbetering van de kostendekking. De bouwleges (opbrengst 2009 ad € 800.000,--) dragen maar liefst voor 2/3 deel bij aan de totale legesinkomsten in onze gemeente (€ 1.240.000,-- na doorvoering tariefmaatregelen). Reden waarom ook een deel de bouwlegesmaatregelen bij deze operatie is betrokken

Leges Drank- en Horecawet (onderdeel 9.9)

De tarieven leges Drank -en horecavergunningen zijn, gelet op de gemiddelde tijdsbesteding (nog steeds) niet kostendekkend. De Cuijkse tarieven zijn daarnaast relatief laag ten opzichte van een aantal andere onderzochte gemeenten. (Boxmeer € 270,--

Beuningen € 397,--, Culemborg € 478,--, Duiven € 780,--, Oisterwijk € 170,--). In de Kadernota 2008 was een en ander al aangekondigd. Voorgesteld was destijds de tarieven als volgt gefaseerd te verhogen: met ingang van 2008 van € 127,-- naar € 175,-- en vanaf 2009 naar € 225,--. In het licht van deze operatie tot een meer stringentere toepassing van het profijtbeginsel wordt voorgesteld dit tarief al in 2009 verder te verhogen tot € 350,--. De meeropbrengst bij 30 vergunningaanvragen per jaar wordt geraamd op € 5.000,--.

Loterijvergunningen (onderdeel 9.10.1)

Het huidige tarief (€ 6,70) is volstrekt ontoereikend om de kosten te dekken van het beoordelen en administratief afwerken van een loterijvergunningaanvraag. Andere gemeenten zoals Groesbeek (€ 10,--) en Heumen (€ 34,--) rekenen hier al meer voor. Voorgesteld wordt dit tarief op te trekken tot € 30,--. Rekening houdende met 15 vergunningen per jaar betekent dit dat een meeropbrengst van € 350,-- kan worden bereikt.

Ontheffingen parkeerschijfzone (onderdeel 9.17)

In de parkeerschijfzone mag maximaal 2 uur worden geparkeerd. Voor bewoners en bedrijven is het mogelijk om voor de parkeerschijfzone (blauwe zone) ontheffing aan te vragen. Deze ontheffing geeft het recht om langer dan 2 uur te parkeren in de parkeerschijfzone. De bepalingen inzake ontheffingen in de parkeerschijfzone zijn sinds de wijziging van het parkeerregiem op 30 juni 2004 opgenomen in artikel 9.17 van de legestarieventabel" en niet meer in de "Parkeerbelastingverordening". Echter bij nader inzien dient deze ontheffing fiscaaljuridisch toch te worden ondergebracht in de parkeerbelastingverordening. Vooral omdat deze ontheffingen in het kader van de parkeerregulering worden uitgegeven. Immers aan aantallen en de kring van gegadigden zijn voorwaarden verbonden. Deze ontheffingen hebben dan ook duidelijk het karakter van parkeervergunningen. Dus is er sprake van parkeerbelasting in de zin van artikel 225, lid 1, onderdeel b. van de Gemeentewet. Vanaf juli 2004 zijn alleen de administratiekosten van deze ontheffingen doorbelast. Voor een ontheffing werd tot dusverre € 26,30 per jaar berekend. De eerdergenoemde Benchmark Publiekszaken heeft dit tarief eveneens als "zeer laag" gekwalificeerd.

Het is alleszins redelijk alsmede budgettair en fiscaaljuridisch heel goed verdedigbaar dit tarief te verhogen en vanaf 2009 weer een onderscheid aan te brengen tussen ontheffingen voor bewoners en bedrijven. Voorgesteld wordt het tarief voor de bewoners te verhogen tot € 35,-- per jaar. Het tarief voor de bedrijven kan naar ons oordeel worden verhoogd tot € 100,-- per jaar. Immers in de jaren voor de wijziging van het parkeerregiem op 30 juni 2004 betaalden bedrijven al voor een tijdsongebonden bedrijfsvergunning € 160,-- per jaar. Bewoners betaalden toen € 25,--. De verhouding tussen het nieuwe bewonerstarief en bedrijventarief (35 : 100) is naar ons oordeel meer reëler en rechtvaardiger. Rekening houdend met 125 ontheffingen voor bewoners en 100 ontheffingen voor bedrijven in 2009 leiden deze maatregelen tot een meeropbrengst van € 8.500,--. Een en ander is ook meegenomen in het raadsvoorstel over de andere belastingmaatregelen 2009 (onderdeel parkeerbelastingen), welk voorstel eveneens in deze vergadering wordt behandeld.

Resultaat verbetering kostendekking overige legestarieven

De hiervoor genoemde maatregelen leiden samengevat tot de volgende extra legesopbrengsten:

▶ Huwelijk en geregistreerd partnerschap, verhoging tarieven en introductie korte sobere ceremonie (onderdelen 3.1 tot en met 3.1.8)	€ 6.000,--
▶ Diverse verstrekkingen uit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (onderdelen 4.2.1 en 4.4.7 tot en met 4.10)	10.000,--
▶ Aandeel bouwleges in verbetering profijtbeginsel (onderdeel 5.2)	20.000,--
▶ Leges Drank- en Horecawet (onderdeel 9.9)	5.000,--
▶ Loterijvergunningen (onderdeel 9.10.1)	350,--
▶ Ontheffingen parkeerschijfzone (onderdeel 9.17)	<u>8.500,--</u>
Totaal	49.850,--

d. Overige aanpassingen

Teruggaaf Leges (onderdelen 5.6.9 t/m 5.6.11)

De teruggaaf van leges bij intrekking, weigeren of niet gebruiken van een bouwvergunning hebben wij uitgebreid met de sloop- en aanlegvergunning. Wij zien geen reden voor een verschil in benadering.

Leges vergunning brandveiligheid (onderdeel 5.7.1)

Het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (hierna: Gebruiksbesluit) is op 1 november 2008 in werking getreden. Door het Gebruiksbesluit worden de brandveiligheidseisen voor heel Nederland gelijkgetrokken. Op het moment van inwerkingtreding van het Gebruiksbesluit zijn de bepalingen over brandveiligheid in de bouwverordening van rechtswege vervallen. Na invoering van het Gebruiksbesluit volstaat in de meeste gevallen een gebruiksmelding (meldingsplicht). Een gebruiksvergunning is alleen nog nodig voor de meest risicovolle vormen van gebruik, bijvoorbeeld:

- kinderdagverblijven met meer dan tien kinderen
- basisscholen
- hotels
- tehuizen met meer dan tien bedden

Voor de gebruiksmelding kan de gemeente geen leges heffen. In de toelichting op het Gebruiksbesluit staat: 'Aangezien de gemeente bij het afhandelen van een melding geen dienst jegens de melder verricht, is de melder voor het doen van een melding geen leges verschuldigd.' In verband met het Gebruiksbesluit moeten gemeenten de verwijzing in de betreffende tariefbepaling van de legesverordening aanpassen (onderdeel 5.7.1 van de tarieventabel). In de opbrengststraming 2009 is al met dit nieuwe regiem rekening gehouden.

Andere aanpassingen in Hoofdstuk 5

Hoofdstuk 5 hebben wij ook op een aantal andere onderdelen aangepast. De wijzigingen zijn ingegeven door voortschrijdend inzicht in de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro). Dit betreffen uitsluitend redactionele verbeteringen die andere gemeenten hebben geconstateerd en bij de VNG hebben aangedragen bij de praktische toepassing van de nieuwe Wro. Deze verbeteringen hebben wij overgenomen.

Ontwikkelingen rijbewijstarief (onderdeel 9.2.1.2)

Het spoedtarief voor een rijbewijs is per 1 augustus 2008 verlaagd tot € 30 (was € 40). Dit tarief komt - indien een rijbewijs met een spoedprocedure wordt aangevraagd - bovenop het reguliere tarief van € 38,20. Deze aanpassing werd pas in juli 2008 door de Rijksdienst voor het Wegverkeer (RDW) bekendgemaakt. Als de gemeente het lagere spoedtarief wil toepassen moest zij de legesverordening wijzigen. Gemeenten konden de legesverordening niet vóór 1 augustus 2008 aanpassen. De gemeenteraad was namelijk al op zomerreces. Reden waarom wij een tussentijdse oplossing hebben gekozen. Om dit te formaliseren hebben wij via een daartoe strekkend besluit besloten, vooruitlopend op een wijziging van de legesverordening, vanaf 1 augustus 2008 op dit onderdeel de zogenaamde hardheidsclausule toe te passen (artikel 63 Algemene wet inzake rijksbelastingen). Het betreffende besluit is vervolgens algemeen bekendgemaakt. De raad kon dan – mede in het kader van de rechtmatigheid - bij eerstkomende gelegenheid de legesverordening wijzigen door het vaststellen van het bewuste tarief met terugwerkende kracht tot en met 1 augustus 2008. In bijgevoegd wijzigingsbesluit is hierin voorzien.

Deregulering Algemene Plaatselijke Verordening (APV):

Uw raad heeft al stappen gezet om te komen tot vermindering van administratieve lasten voor burgers en bedrijven. De legesbepalingen in relatie tot de APV staan met name in hoofdstuk 9 van de tarieventabel. Op 19 mei 2008 heeft uw raad een nieuwe APV vastgesteld. Een van de gevolgen van deze deregulering is dat voor een aantal vergunningen geen leges meer kunnen doorberekend. Daarnaast wordt, waar mogelijk, vergunning verleend voor onbepaalde tijd (artikel 1.7 APV). De gemiddelde tijdsbesteding voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een vergunning voor onbepaalde tijd

wijkt niet wezenlijk af van die voor een jaarlijkse vergunning. Reden waarom deze tarieven om die reden niet zijn aangepast. De financiële gevolgen van al deze maatregelen zijn in de Begroting 2009 al meegenomen. Verder zijn geen vergunningen meer nodig voor dienstverlening op straat, straatartiesten (voorheen opgenomen in onderdeel 9.28 van de tabel) en voor een uitweg (vervangen door melding).

(Vent- en) standplaatsvergunningen (onderdeel 9.5)

Het ventvergunningstelsel bestaat niet meer en is gewijzigd in een algemene regel. Legesheffing is niet meer aan de orde. Op dit onderdeel staan alleen nog de tarieven voor standplaatsvergunningen. Ten aanzien van de standplaatsvergunningen wordt opgemerkt dat dergelijke vergunningen zich niet lenen voor verlening voor onbepaalde tijd. Artikel 1.7 van APV kent als "tenzij-bepaling" dat vergunningen voor onbepaalde tijd worden verleend tenzij bij de vergunning ander is bepaald of de aard van de vergunning of ontheffing zich daartegen verzet. Daarvan is naar ons oordeel bij standplaatsvergunningen nog altijd sprake.

Recreatief nachtverblijf buiten een kampeerterrein (onderdeel 9.11)

Op 1 januari 2008 is de Wet op de openluchtrecreatie vervallen. Dus ook de legesheffing op grond van deze wet. Gemeenten geven vanaf 1 januari 2008 zelf hun kampeerbeleid vorm. Vaste kampeerterreinen worden vastgelegd in de bestemmingsplannen. Voor tijdelijke ontheffingen is in de nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening (APV) een regeling opgenomen. In de tarieventabel is de grondslag voor ontheffing van het verbod tot het houden van nachtverblijf buiten een kampeerterrein dan ook aangepast aan de nieuwe voorschriften.

Aanpassing vergunning voor evenementen (onderdeel 9.24)

Op dit onderdeel is de A.P.V. door uw raad op 19 mei 2008 aangepast. Voor kleine evenementen als een straatfeest een barbecue of een rommelmarkt kan voortaan worden volstaan met een melding. Het nieuwe evenementenbeleid en de criteria voor de categoriale indeling van evenementen zijn uitgewerkt in de beleidsregels "Uitgangspunten voor evenementen in Cuijk". In deze beleidsregels is voor middelgrote evenementen die elk jaar hetzelfde zijn en waarvoor geen inzet van hulpverleningsdiensten nodig is (zoals de Fokpaardendag, Beers Best en de Avondvierdaagse), een meerjarige vergunning ingevoerd. Voor grote evenementen zoals de 11-kroegentocht en de Vierdaagse worden alleen jaarlijkse vergunningen verleend. Ook hierbij geldt dat de gemiddelde tijdsbesteding voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een vergunning voor onbepaalde tijd niet wezenlijk afwijkt van die voor een jaarlijkse vergunning. Evenementen leveren een bijdrage aan het culturele en sociaal maatschappelijke leven in de gemeente. Dat is een gegeven en dat moeten we koesteren. Daarnaast dienen openbare orde en veiligheid in het oog te worden gehouden en (te) grote overlast worden voorkomen.

Dat betekent dat de gemeente in het in behandeling nemen van dergelijke vergunningaanvragen tijd moet steken. Het is dan verdedigbaar dat (een deel) van deze kosten worden doorberekend in het legestartief. Het profijtbeginsel moet ook worden toegepast. Met inachtneming van hetgeen in de eerdergenoemde evenementennotitie is uitgewerkt alsmede de – zij het beperkte – toepassing van het profijtbeginsel zijn in deze tarieventabel vanaf 2009 de volgende tarieven opgenomen:

- voor een meerjarige vergunning voor een middelgrote evenement € 175,--
(was € 143,50 voor een jaarlijkse vergunning)
- voor een vergunning van een groot evenement € 350,--
(was € 143,50)

Resumé

De redenen tot aanpassing van de tarieven zijn hiervoor beschreven. Voorgesteld wordt de hierop betrekking hebbende gemeentelijke legestarieventabel dienovereenkomstig vast te stellen.

Cuijk, 30 september 2008

Burgemeester en wethouders van Cuijk,

P.M. van de Koolwijk
secretaris

L.M. Schoots
burgemeester