

Behoort bij punt 15 van de agenda voor de raadsvergadering van 23 maart 2009

onderwerp: Kadernota 2010 Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant

afdeling: Welzijn, cluster WIZ
portefeuillehouder: J.P. Kroet
besproken in commissie(s) n.v.t.
datum bespreking(en): n.v.t.

Samenvatting voorstel

In voorliggende Kadernota 2010 wordt het beleid, de belangrijkste (meerjarige) ontwikkelingen 2010 beschreven. Tevens wordt de maximale bijdrage per inwoner voor de jaren 2009-2012 vastgesteld. Voorstel is het Werkvoorzieningschap te berichten dat kan worden ingestemd met de kadernota 2010.

Voorstel besluit

1. In te stemmen met de Kadernota 2010 van het Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant met als voorwaarde dat indien er in 2009 aanpassingen plaatsvinden in de beleidsnota 2010, deze aanpassingen worden voorgelegd aan de deelnemende gemeenten.
2. In te stemmen met de begrotingsuitgangspunten 2010, met de aantekening dat de inwonersbijdrage 2011 en 2012 vastgesteld worden in de jaarbegroting 2011 en 2012.

Financiële consequenties

Geen

Toegepaste wetten / verordeningen etc.

Status

Ter uitvoering van de gemaakte afspraken voor verbetering van de beheersbaarheid van gemeenschappelijke regelingen stelt het Dagelijks Bestuur van Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant de deelnemende gemeenten in de gelegenheid over de Kadernota 2010 hun zienswijze kenbaar te maken.

Wet Sociale Werkvoorziening (WSW)

Voorlichting / communicatie

N.V.T.

Commissiebehandeling

N.v.t., conform interne afspraak rechtstreeks naar raadsvergadering inzake Gemeenteschappelijke Regelingen.

Toelichting op het voorstel

Inleiding

In voorliggende Kadernota 2010 wordt het beleid, de belangrijkste (meerjarige) ontwikkelingen 2010 beschreven. Tevens wordt de maximale bijdrage per inwoner voor de jaren 2009-2012 vastgesteld. De kadernota dient als basis voor de begroting 2010, waarover medio 2009 de zienswijze van de gemeenten zal worden gevraagd. De gemeenten worden verzocht om uiterlijk 31 maart 2009 hun reactie te geven op deze kadernota zodat de begroting 2010, tijdig vastgesteld kan worden.

Inhoud Beleidskader 2010 Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant

Strategisch plan Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant 2005-2010

In het strategische plan van het Werkvoorzieningschap NOB¹ worden de trends in de omgeving van het Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant (hierna afgekort als NOB) beschreven, Het Werkvoorzieningschap formuleert op drie niveaus strategisch beleid.

- *Een eerste hoofdlijn in het strategische plan is de taak die het Werkvoorzieningschap voor zich zelf ziet bij de inbedding van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) in het gemeentelijk arbeidsmarktbeleid.*

Concreet betekent dit dat met de verantwoordelijke beleidsbepalende organisaties zoals gemeenten, UWV WERKbedrijf en CIZ, eenduidige afspraken worden gemaakt over wie, wanneer, voor welke voorziening in aanmerking komt en volgens welke procedure dit dient te gebeuren. In 2009 zullen voorstellen worden ontwikkeld over het bieden van extra plaatsingsmogelijkheden voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Door het wegvallen van het RPA ontbrak hiervoor een goed overlegplatform. Een dergelijk bestuurlijk overlegplatform wordt inmiddels door het Werkvoorzieningschap op regionaal niveau georganiseerd en gefaciliteerd. Daarnaast moet het Werkvoorzieningschap de gemeenten steeds goed blijven informeren over actualiteiten met betrekking tot de Wsw en waar opportuun, lobbykanalen actief onderhouden. Speciale aandacht zal in dat verband de komende jaren dienen te worden geschonken aan de (mogelijke) effecten van de modernisering van de Wsw en de wijze waarop UWV WERKbedrijf de indicatiestelling Wsw uitvoert. Verder zal het Werkvoorzieningschap via de secretaris van het Werkvoorzieningschap als adviseur van de Raad van Commissarissen van IBN-holding BV in hun vergaderingen aanwezig zijn en deze rol vooral plaatsen in relatie tot het gemeentelijk arbeidsmarktbeleid.

- *Een tweede hoofdlijn in het strategische plan is de rol die het Werkvoorzieningschap heeft als regisseur van de Wsw bij het formuleren van kaderstellend beleid dat door de IBN-groep uitgevoerd wordt.*

Het Werkvoorzieningschap dient in dit verband als het ware de voorwaarden te formuleren, waaronder de Wsw door de IBN-groep dient te worden uitgevoerd. Deze voorwaarden dienen vervolgens concreet uitgewerkt te worden in het door het Werkvoorzieningschap en de IBN-groep te actualiseren sociaal-economisch contract.

Voor 2009 zijn deze voorwaarden uitgewerkt in het beleidskader Wsw 2009. Het beleidskader wordt jaarlijks vastgesteld. Het Werkvoorzieningschap vervult in nauwe samenspraak met de deelnemende gemeenten in dat verband de formele rol van opdrachtgever. De IBN-groep treedt op als opdrachtnemer.

- *Een derde hoofdlijn van het strategische plan is de bijdrage aan het scheppen van voorwaarden vanuit de positie van het Werkvoorzieningschap die ervoor zorgen dat de IBN-groep toekomstbestendig is als uitvoeringsorganisatie Wsw.*

Zowel de gemeenten als de IBN-groep hebben er belang bij dat er voldoende werkgelegenheid voor de SW-doelgroep voorhanden is, omdat dit een voorwaarde is om de Wsw goed te kunnen uitvoeren. Deze werkgelegenheid zal voor een deel geboden moeten worden door de non-profit sector. In nauwe samenspraak tussen gemeenten, Werkvoorzieningschap en IBN-groep zijn, met ondersteuning door externe deskundigen voorstellen uitgewerkt die, passend binnen regelgeving met betrekking tot aanbesteden, mogelijkheden bieden om werkgelegenheid te reserveren ten behoeve van de doelgroep Wsw. Deze voorstellen zijn eind 2007 naar alle gemeenten verstuurd. In 2009 zal de vooruitgang op dit punt worden gemonitord in het beleidsoverleg en het regionale portefeuillehoudersoverleg.

¹ Het strategische plan is 25 mei 2005 voorgelegd aan de portefeuillehouders en beleidsmedewerkers uit de regio. Hierna is het strategische plan op 22 juni 2005 door het Algemeen Bestuur behandeld en vastgesteld. Dit houdt in dat bij daarvoor in aanmerking komende aanbestedingen, in de bestekvoorwaarden wordt opgenomen dat het werk slechts gegend wordt aan een partij die bij de uitvoering van dat werk, personeel met een afstand tot de reguliere arbeidsmarkt inzet.

Modernisering Wsw

Per 1 januari 2008 is de nieuwe Wet sociale werkvoorziening in werking getreden. Het Werkvoorzieningschap zal ook in 2009 in overleg met de gemeente een verantwoorde invulling geven aan deze modernisering. In de wet zijn nieuwe elementen opgenomen die moeten leiden tot versteviging van de gemeentelijke verantwoordelijkheid, meer rechten voor de cliënt en meer plaatsingen buiten de infrastructuur van het eigen SW-bedrijf (= beweging van binnen naar buiten). Bijzonder punt van aandacht voor de komende periode is de wijze waarop moet worden omgegaan met de invoering van het persoonsgebonden budget (PGB). Nadere regels en kwaliteitscriteria voor de begeleidingsorganisatie moeten voorkomen dat dit op zich nuttig instrument ongewenste effecten tot gevolg heeft. In de in juni 2008 vastgestelde verordening PGB zijn de nadere voorwaarden voor toekenning van PGB geregeld. Tevens is invulling Gegeven aan cliëntenparticipatie door de op 3 november 2008 geïnstalleerde Wsw-raad.

Een commissie, onder leiding van de oud-minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid B. de Vries, heeft een advies uitgebracht waarbij een fundamentele herbezinning plaatsvindt op de rol die de Wsw moet innemen binnen het arbeidsmarktbeleid.

De commissie adviseert onder andere om te komen tot een nieuw participatie-instrument, waar mensen gebruik van maken die meer dan 20% doch minder dan 100% van het wettelijke minimumloon kunnen verdienen. Voor de inzet van het nieuwe instrument zullen gemeenten en UWV WERKbedrijf, ieder voor hun doelgroepen, verantwoordelijk zijn.

Het nieuwe instrument is uitkering gerelateerd en niet gebaseerd op functieloon. In 2009 zal duidelijk worden in hoeverre het advies uitvoering krijgt in nieuwe regelgeving. In nauwe samenspraak tussen gemeenten en Werkvoorzieningschap zullen voorstellen ontwikkeld worden over hoe om te gaan met deze nieuwe ontwikkelingen.

Financiële kaders

De rol en taken van het Werkvoorzieningschap zijn in hoofdstuk 1 van de Kadernota beschreven en vindt u bovenstaand terug onder het subhoofdstuk Strategisch plan Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant 2005-2010.

In hoofdstuk 2 van de Kadernota staat dat nieuw beleid niet tot een hogere gemeentelijke financiële bijdrage zal leiden, tenzij daarover nadrukkelijk en tijdig met de gemeenten afspraken zijn gemaakt.

De begroting van het Werkvoorzieningschap is sluitend. Uit de jaarrekening 2008 zullen volgens het Werkvoorzieningschap geen zaken naar voren komen die in de begroting 2010 moeten worden meegenomen.

Inwonersbijdrage

De inwonersbijdrage is gecorrigeerd voor loon- en prijsinflatie. Voor 2010 is uitgegaan van een kostenstijging van 2% ten op zichte van de begroting 2009. Voor de jaren 2011 en 2012 is een indexering van 2% toegepast ten opzichte van het voorgaande jaar. De jaarlijkse absolute stijging in euro's is maximaal 0,01 euro per jaar. In de begeleidende brief wordt toegelicht dat de inwonersbijdrage met 0,10 cent (dus 20%) naar beneden wordt verlaagd op basis van de nieuwe raming. De absolute kosten per jaar per inwoner bedragen dan:

2009	2010	2011	2012
0,36	0,37	0,38	0,39

Meerjarenraming

De onderstaande cijfers betreffen de gemeentelijke bijdrage:

	2009	2010	2011	2012
Eerder vastgestelde meerjarenraming In centen per inwoner	0,36	0,37	0,38	0,39
Effecten bestaand beleid +/- per inwoner	0	0	0	0
Effect indexatie loon- en prijspeil +/- per inwoner	0,01	0,01	0,01	0,01
Effect nieuw beleid +/- per inwoner	0	0	0	0
Effect inleveren oud beleid voor nieuw beleid +/- per inwoner	0	0	0	0

Reservepositie

De 13 gemeenten in de regio Noordoost-Brabant hebben krachtens de Wet gemeenschappelijke regelingen het Werkvoorzieningschap gemachtigd om namens hen de Wsw uit te voeren. De materiele uitvoering is opgedragen aan de 100% deelneming IBN-holding BV. Het is niet nodig om een apart weerstandsvermogen te vormen ten behoeve van het Werkvoorzieningschap, aangezien binnen IBN-holding BV voldoende weerstandsvermogen wordt gevormd. Daarnaast zijn de activiteiten van het Werkvoorzieningschap en de daarmee samenhangende kosten voor de aankomende drie à vier jaar te ramen.

Het eigen vermogen van het Werkvoorzieningschap bestaat per 31 december 2007 uit:

100% deelneming IBN-holding BV	18.331.000,- euro
saldo Algemene Gemeentelijke Reserve (AGR) per 31-12 2007	4.545.458,- euro
Totaal	22.876.458,- euro

Eventuele dividenduitkeringen (afhankelijk van de exploitatieresultaten) zal het Werkvoorzieningschap in principe toevoegen aan de AGR. Het saldo van de AGR neemt af indien gemeenten verzoeken om daar middelen aan te mogen onttrekken. De waardering van de deelneming blijft tegen verkrijgingprijs en zal dus niet wijzigen.

Reactie

Voor 2010 worden geen autonome ontwikkelingen voorzien die vragen om financiële compensatie door de gemeenten. Met de beschreven beleidskaders en de inwonersbijdrage 2010 kan worden ingestemd. Een groot deel van deze beleidskaders zijn eerder vastgesteld in het Strategisch plan Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant 2005-2010 en het Beleidskader Wsw 2008. De vaststelling van de voorgestelde inwonersbijdrage voor 2011 en 2012 dienen vastgesteld te worden in de jaarbegroting 2011 en 2012. Indien de beschreven beleidskaders voor 2010 moeten worden aangepast wordt geadviseerd deze aanpassingen voor te leggen aan de deelnemende gemeenten.

Voorstel

3. In te stemmen met de Kadernota 2010 van het Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant met als voorwaarde dat indien er in 2009 aanpassingen plaatsvinden in de beleidsnota 2010, deze aanpassingen worden voorgelegd aan de deelnemende gemeenten.
4. In te stemmen met de begrotingsuitgangspunten 2010, met de aantekening dat de inwonersbijdrage 2011 en 2012 vastgesteld worden in de jaarbegroting 2011 en 2012.

Ter inzage / bijlage:

n.v.t.

Cuijk, 17 februari 2009

Burgemeester en wethouders van Cuijk,

P.M. van de Koolwijk
secretaris

L.M. Schoots
burgemeester