

Behoort bij punt 14 van de agenda voor de raadsvergadering van 25 januari 2010

onderwerp: Voorstel tot vaststelling van het Integraal HuisvestingsPlan onderwijs 2010
gemeente Cuijk

sector/afd:RMO
portefeuillehouder: Dick Blokland
besproken in commissies: Burger
datum bespreking(en): 12 januari 2010

Samenvatting voorstel

Aan de orde is de vaststelling van het IHP onderwijs 2010. Het plan ligt wederom in de ontwikkelingslijn van de voorgaande IHP's. Dit betekent dat de scholen kunnen worden voorzien van adequate voorzieningen voor het komende jaar en de jaren. Daarvoor is in de aanloop naar de Kadernota 2010 de adequaatheid van de reserves en voorzieningen, waaronder de reserve IHP, besproken en vastgesteld. Verder staat het IHP in het teken van de algemene crisismaatregelen en wordt een beginselbesluit gevraagd over de door-decentralisatie van de huisvesting voor het voortgezet onderwijs. Tenslotte wordt een oplossing aangedragen voor de controverse rond de leerlingenstromen in Noordelijk Cuijk (HK, Valuwe, Katwijk, Linden) .

Voorstel besluit

1. Vast te stellen het "Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2010" en de daarbij behorende "Investeringsprogramma's 2009 en 2010";
2. Vast te stellen de bijbehorende de 7^{de} begrotingswijziging 2010.

Financiële consequenties

Financieel geeft het IHP inzicht in drie aspecten:

- a. de adequaatheid van reserve en voorziening en daarmee in de financiële armslag
- b. de ontwikkeling van de onderhoudsvoorziening GIHP
- c. de ontwikkeling/actualisatie van de investeringsreserve GIHP

Ad a) Voor de adequaatheid verwijzen wij naar hoofdstuk 8.1. Enkele opmerkingen vooraf passen echter op deze plek. Weliswaar is besloten de monitoring van de reserve periodiek om de 4 jaar te houden, maar voor het onderwijs zal de praktijk een jaarlijks overzicht opleveren. Het blijft goed om "er dicht op te zitten", zonder overigens dat er jaarlijks automatisch moet worden ingegrepen.

Ad b) Het eindresultaat van heroverwegingen, werkelijke uitvoering en correcties levert een vrijval op. Vaak zal dat het beeld zijn als er geen "ongelukken" gebeuren. Onderhoudsplanningen blijven toch grofmazig en bewegen zich financieel meestal niet aan de krappe kant. Over 2009 hebben we te maken met een vrijval van € 129.000,-- . In 2010 zal de onderhoudsplanning opnieuw worden geijkt en beoordeeld. Conform de accommodatienota zal dan tevens gemeentelijke expertise kunnen worden ingezet.

Ad c) Ook ten aanzien van de reserve is het noodzakelijk steeds te blijven heroverwegen. Zo wordt in dit IHP € 30.000,-- aan advieskosten afgeraamd omdat die niet nodig waren c.q. zullen zijn. Voorts zijn 2 voorzieningen, te weten renovatie gymzaal (€ 96.000,--) en aanpassing school Vianen (€ 50.000,--), welke via de kadernota 2009 waren opgenomen, maar nog niet verwerkt in de doorrekening van de reserve, nu doorgerekend en opgenomen. Tenslotte zijn 2 voorzieningen opgenomen die pas in het najaar zijn aangevraagd¹, te weten de verbouw/renovatie van het gymlokaal van "de Lindekring" in St. Agatha (€ 180.000,--) en de

¹ We hebben deze verzoeken, die na 1 februari zijn gedaan, omwille van de praktische voortgang en van een zekere urgentie toch in behandeling genomen.

afwerking van het schoolplein van "t Startblok" (€ 45.000,--). Gezien het perspectief van het gebouw aan de Mgr. Zwijssenstraat wordt een bestaand krediet van € 300.000,-- afgeraamd met per saldo € 250.000,-- .

Gekapitaliseerd² vergen de nieuwe voorzieningen per saldo een extra storting van € 165.000,--- vanuit de Algemene Reserve in de reserve GIHP.

Per saldo (de vrijval in de voorziening groot onderhoud in jaarrekening 2009 verrekend met de storting in de reserve) vergt het IHP 2010 € 36.000,-- aan nieuwe middelen.

Conclusie

Het financiële fundament voor de onderwijshuisvesting is/wordt voor zo ver dat in alle redelijkheid is te overzien, via het voorliggende IHP volledig gezond gemaakt, ook doordat in een risicoparagraaf onder hoofdstuk 8.4. is aangegeven welke eventueel budgetvragende beslissingen nog uitstaan.

Toegepaste wetten / verordeningen etc.

De verplichting tot jaarlijkse vaststelling van de planning en het investeringsprogramma is gebaseerd op de Wet Primair Onderwijs (WPO) art. 102 en Wet Voortgezet Onderwijs (WVO) art 77m.

Voorts is van toepassing de "Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Cuijk 2003" in het bijzonder de artikelen 2 t/m 14.

Voorlichting en communicatie

Voorlichting en communicatie geschiedt op de voor raadsvoorstellen gebruikelijke wijze.

Commissiebehandeling

Het voorliggende voorstel is onderwerp van bespreking geweest in de vergadering van de commissie Burger op 12 januari 2010. Het verslag van deze vergadering is via het internet beschikbaar.

Toelichting op het voorstel

Algemeen.

Op grond van de verordening "Voorzieningen huisvesting onderwijs" kunnen de schoolbesturen voor 1 februari van ieder jaar bij de gemeenteraad verzoeken indienen voor medewerking voor voorzieningen in de huisvesting onderwijs voor het/de daarop volgende jaar/jaren. De gemeenteraad moet voor 1 januari, volgend op de datum van 1 februari, beslissen op de ingediende verzoeken. Indien geen besluit voor 1 januari is genomen gaat de wet er vanuit dat de medewerking automatisch wordt verleend (fatale termijn).

Voor het jaar 2010 is het niet gelukt de termijn te halen. Bijzondere personele omstandigheden waren daarvoor de oorzaak. De schoolbesturen hebben hiervoor begrip getoond en hebben ingestemd met opschorting van de fatale termijn tot 1 februari 2010. Daarbij is afgesproken tegelijk soepel om te gaan met het indienen van aanvragen ná 1 februari 2009. Met name voor de voorzieningen bij de Lindekring en 't Startblok geldt dat het verzoek in nauwe samenspraak met ons is ingebracht in het IHP.

Toelichting.

De schoolbesturen uit onze gemeente hadden voor het jaar 2009 een aantal verzoeken ingediend om medewerking op grond van de "Verordening huisvesting onderwijs gemeente Cuijk". Een overzicht treft u aan in het IHP 2010 onder hoofdstuk 1.5. op welke wijze die uiteindelijk afgehandeld worden.

De verzoeken voor het jaar 2010 zijn op de gebruikelijke systematische wijze uitgebreid behandeld. Een samenvattend overzicht vindt u in hoofdstuk 7.

² Doorgerekend op basis van rentekosten en toepasselijke afschrijvingstermijn)

Op grond van het Besluit Begroting Verantwoording zijn de aanvragen uitgesplitst naar meerjarige investeringen (kapitaallasten) en onderhoud waarvan de lasten in een jaar ten laste van een voorziening worden gebracht.

Bijzonder is het voorstel in hoofdstuk 3. De kwestie van de doordecentralisatie kan de commotie rond de Homburg Campus ook in dit verband ongewild aanwakkeren. Dat is niet de bedoeling. Het gaat om een principiële vraagstuk dat ook zonder de campusplannen aan de orde is, omdat het een thema is dat voor OMO doorlopend speelt en ook voor onze gemeente sowieso aan de orde zou komen. (Ver)Nieuwbouw voor het Merletcollege diende zich op de reguliere agenda aan via de bestaanscyclus van de schoolgebouwen.

Beëindigd wordt de discussie rond de leerlingenstromen in Noordelijk Cuijk. Er is intensief gesproken met de schoolbesturen (en scholen). De oplossing is verantwoord door nieuw zicht op de "leerlingenaanwas". De druk van overtrokken prognoses is weggenomen door een herijking van de cijfers en door de nieuwste cijfers. Er is daarbij een perspectief en praktische kijk ontstaan die alle betrokken scholen voldoende grondslag bieden voor een optimale ontwikkeling voor de korte en middellange termijn. De lange termijn geeft sowieso een dalend aantal leerlingen te zien waardoor er geen ruimteproblemen zullen zijn.

Dat maakt het mogelijk de Mgr. Zwijsenstraat niet meer als dislocatie voor het basisonderwijs "vrij" te moeten houden. Het gebouw kan volledig dienen voor het ROC De Leijgraaf tijdens de komende overbruggingsperiode naar de Campus om haar ruimteproblemen op te lossen. Zichtbaar worden de consequenties voor het basisonderwijs door de bestemming van twee van de vier tijdelijke lokalen bij de Waai en door het plan voor een "eigen gymzaal in de nabijheid van 't Startblok".

Opmerkelijk is het onderzoeksresultaat naar de deelname aan de maatregelen "Frisse Scholen". Op basis van de eigen kwaliteits- en effectiviteits-criteria zal de staatssecretaris van onderwijs moeten vaststellen dat ons voorbereidend onderzoek uitwijst dat haar eigen regeling niet veel meer dan 10% van de "nood" van de scholen afdekt. € 143.000,- om een probleem van ruim € 1,6 miljoen te dekken is werkelijk niet meer dan een begin.

Reductie van het energieverbruik tot aanvaardbaar niveau en het scheppen van een gezond binnenklimaat zijn zo belangrijk dat er naar onze inschatting daadwerkelijk een oplossing voor dit probleem moet komen.

Wij zullen in ieder geval de staatssecretaris in een brief "vriendelijk bedanken" voor de middelen, maar haar er tegelijk op wijzen dat zij met haar initiatief slechts een begin van de oplossing markeert en dat wij méér verwachten. Wij zullen andere gemeenten en de VNG vragen hetzelfde te doen.

Wij stellen nu een bedrag van maximaal € 129.000,- voor cofinanciering beschikbaar. Uiteraard zullen wij ons, in overleg met de schoolbesturen, inspannen om wegen en middelen te vinden om de situatie in onze scholen zo veel mogelijk nog verder te verbeteren. Vooralsnog moeten we echter wel constateren dat er geen aanvullende middelen beschikbaar zijn, niet bij de gemeente en niet bij het Rijk.

Al met al vinden wij dat wij met het voorliggende IHP de ambitie bij de huisvestingsvoorzieningen voor het onderwijs hoog houden. Het is geheel in onze algemene beleidslijn om ons te richten op de jeugd en ook in de onderwijsgebouwen een stevige grondslag te leggen voor de toekomst.

Cuijk, 15 december 2009

Burgemeester en wethouders van Cuijk

P. M. van de Koolwijk
secretaris

L.M. Schoots
burgemeester