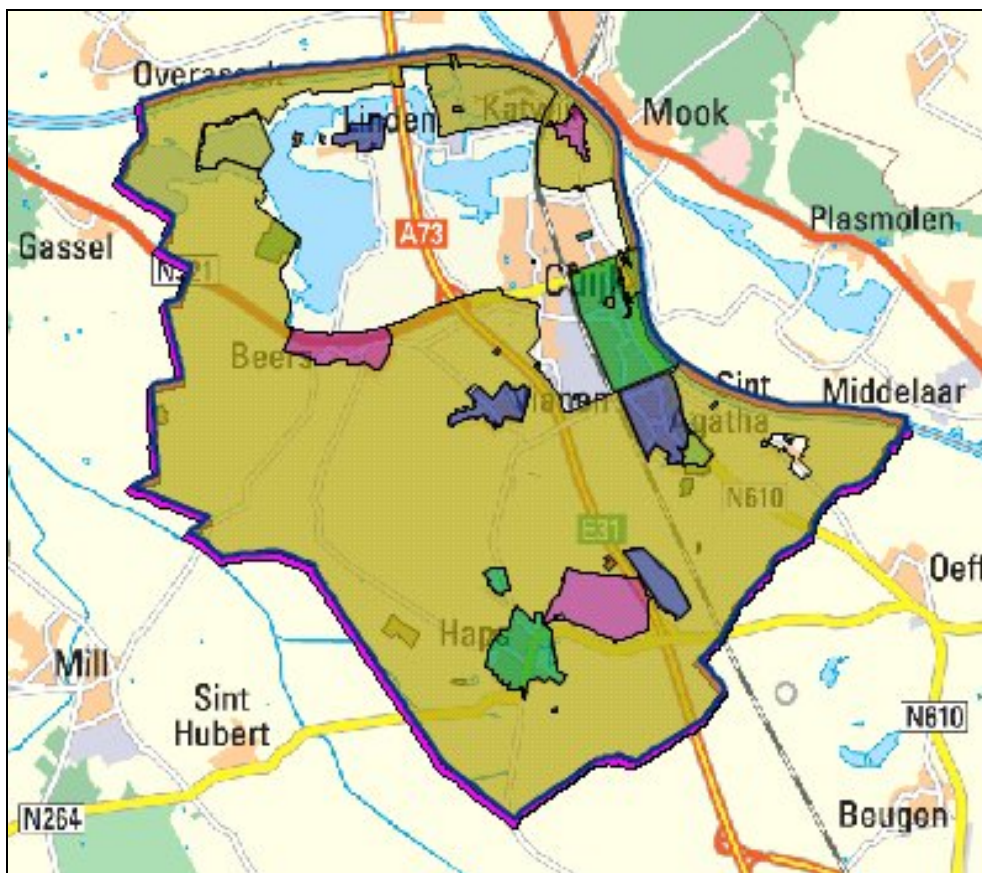


# LEESWIJZER

## ACTUALISERINGSPROGRAMMA BESTEMMINGSPLANNEN GEMEENTE CUIJK 2011



Gemeente Cuijk  
Afdeling Ruimtelijke & Maatschappelijk Ontwikkeling  
2011



# INHOUDSOPGAVE

<b>SAMENVATTING</b> .....	<b>4</b>
<b>1 INLEIDING</b> .....	<b>5</b>
1.1 AANLEIDING .....	5
1.2 LEESWIJZER .....	5
<b>2 PROGRAMMA 2003-2008</b> .....	<b>6</b>
2.1 AANLEIDING .....	6
2.2 DOELEN .....	6
2.3 RESULTATEN .....	6
2.4 DOEL AFNAME BESTEMMINGSPANNEN .....	7
2.5 DOEL DIGITALISERING .....	7
2.6 DOEL STANDAARDISERING.....	8
2.7 PLANNING EN BUDGET .....	8
<b>3 EVALUATIE 2009-2010</b> .....	<b>10</b>
3.1 DOELEN .....	10
3.2 RESULTATEN .....	10
3.3 DOEL AFNAME BESTEMMINGSPANNEN .....	11
3.4 DOEL DIGITALISERING .....	11
3.5 DOEL STANDAARDISERING.....	12
3.6 PLANNING EN BUDGET .....	13
<b>4 PROGRAMMA 2011</b> .....	<b>14</b>
4.1 VERWACHTE RESULTATEN.....	14
4.2 DOEL AFNAME BESTEMMINGSPANNEN .....	14
4.3 DOEL DIGITALISERING .....	14
4.4 DOEL STANDAARDISERING.....	15
4.5 DOEL LEGES HEFFEN .....	15
4.6 PLANNING EN BUDGET .....	15
<b>5 WERKWIJZE</b> .....	<b>18</b>
5.1 ACTUALISATIE EN ONTWIKKELINGEN .....	18
5.2 NIEUWE WERKWIJZE .....	18
<b>CONCLUSIE</b> .....	<b>20</b>
<b>BIJLAGEN</b> .....	<b>20</b>
HANDBOEK DIGITALE BESTEMMINGSPANNEN GEMEENTEN LAND VAN CUIJK, VERSIE 5.1 .....	20
INFORMATIEBRIEF ACTUALISEREN BESTEMMINGSPANNEN .....	20
OVERZICHT GELDENDE BESTEMMINGSPANNEN DECEMBER 2010 .....	20

## **SAMENVATTING**

Op 14 april 2003 is het 'Actualiseringsprogramma bestemmingsplannen gemeente Cuijk' (hierna: programma) door de gemeenteraad vastgesteld. Het programma wordt jaarlijks geëvalueerd en waar nodig bijgesteld. De doelen van het programma zijn:

1. de afname van het aantal bestemmingsplannen;
2. de digitalisering van bestemmingsplannen;
3. de standaardisering van bestemmingsplannen;
4. het mogen heffen van leges na 30 juni 2013.

In de periode 2009-2010 is het aantal bestemmingsplannen voor het eerst per saldo afgenomen. In de jaren daarvoor zijn er meer bestemmingsplannen bijgekomen, dan zijn vervallen. Momenteel zijn er 129 bestemmingsplannen van kracht en zijn er 9 van de 18 deelgebieden geactualiseerd. Voor 2011 wordt een grote afname verwacht van 59 plannen naar een totaal van 70 plannen. Deze afname komt grotendeels door de verwachte vaststelling van "Cuijk Centrum" en "Buitengebied". Het aantal geactualiseerde deelgebieden zal eind 2011 naar verwachting 15 zijn.

De gemeente Cuijk heeft met succes de digitale verplichtingen uit de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) ingevoerd. Gezamenlijk met het Land van Cuijk is software aangeschaft en kennis wordt gedeeld. De opgedane ervaringen met het opstellen van, toen nog niet verplichte, digitale bestemmingsplannen in de periode 2003-2008 heeft sterk bijgedragen aan de probleemloze invoering. Er zijn inmiddels 25 digitale bestemmingsplannen beschikbaar. In 2011 wordt een flexplek in gebruik genomen met alle technische mogelijkheden die horen bij het digitale tijdperk. De 'papieren' bestemmingsplannen worden ingescand en als pdf-bestanden beschikbaar gesteld binnen de organisatie en op de gemeentelijke website als service naar de burgers.

De standaardisering van bestemmingsplannen heeft een technische en een inhoudelijke kant. De technische kant is vastgelegd in de Wro en verwerkt in softwarepakketten. De inhoudelijke kant bestaat uit het maken van een standaard opbouw van regels en plankaarten, en het gebruik van een standaard begrippenkader in bestemmingsplannen. Het hoofddoel is om de plannen overzichtelijker en beter leesbaar te maken. Op basis van de standaarden kan vervolgens maatwerk worden geleverd.

Het heffen van leges bij omgevingsvergunningen is na 30 juni 2013 alleen mogelijk als een bestemmingsplan na 30 juni 2003 is vastgesteld. Het mislopen van leges is in magere tijden niet verstandig. Bij het opstellen van de planning 2011 is gebleken dat het actueel hebben van alle bestemmingsplannen op 30 juni 2013 haalbaar is.

Budgettair is op 14 april 2003 een bedrag van € 360.000,-- geraamd voor het programma. Dit bedrag is exclusief de kosten voor de deelgebieden "RBL", "Buitengebied" en "Afvalverwerking Haps"; deze zijn financieel gezien buiten het programma gezet. De totale kosten van het programma tot nu toe zijn € 124.000,--. Daarnaast is € 85.000,-- uitgegeven aan ontwikkelingsplannen die onder de noemer van het programma zijn weggeschreven. De verwachting is dat voor de afronding van het programma nog € 115.000,-- nodig is en voor de nodige ontwikkelplannen € 37.500,--. De verwachte eindkosten van het programma en de ontwikkelingsplannen van € 361.500,-- vallen net buiten het oorspronkelijk geraamde bedrag.

# **1 INLEIDING**

## **1.1 Aanleiding**

In 2002 is een start gemaakt met het proces om de bestemmingsplannen binnen de gemeente Cuijk te actualiseren. Hiervoor is een actualiseringsprogramma (hierna: programma) opgesteld, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 14 april 2003. In het bijbehorende raadsbesluit wordt melding gemaakt van een jaarlijkse evaluatie, zodat het programma op basis van de actuele stand van zaken kan worden bijgesteld. Het programma is laatstelijk bijgesteld bij raadsbesluit van 29 juni 2009 met als looptijd de periode 2009-2010.

## **1.2 Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 wordt teruggeblikt op de uitvoering van het programma in de afgelopen jaren. Hoofdstuk 3 beschrijft de evaluatie van het programma 2009-2010. In hoofdstuk 4 wordt de planning voor 2011-2013 uiteengezet. In de hoofdstukken worden de behaalde resultaten verklaard vanuit nieuwe landelijke wetgeving, veranderingen in de gemeentelijke organisatie en technische ontwikkelingen.

## 2 PROGRAMMA 2003-2008

### 2.1 Aanleiding

In november 2001 is door de Inspectie Ruimtelijke Ordening Zuid onderzoek gedaan naar de toepassing, naleving en handhaving van de ruimtelijke wet- en regelgeving in onze gemeente. In januari 2002 is het eindrapport aangeboden met daarin de aanbeveling om een actualiseringsprogramma op te stellen voor de bestemmingsplannen. De aanbeveling is ter harte genomen en op 14 april 2003 is het 'Actualiseringsprogramma bestemmingsplannen gemeente Cuijk' door de gemeenteraad vastgesteld.

### 2.2 Doelen

Het doel van het programma is drieledig. Het hoofddoel is om het aantal bestemmingsplannen af te laten nemen van meer dan 100 naar 18. Het grondgebied is hiervoor opgedeeld in 18 deelgebieden.

Het tweede doel is het digitaliseren, oftewel het volledig digitaal opstellen en beschikbaar maken van bestemmingsplannen. Het ging daarbij in eerste instantie om het in eigen beheer maken van plankaarten.

Het derde doel is het opstellen van standaardregels die als basis voor de nieuwe bestemmingsplannen kunnen gelden. De standaardisering is een hulpmiddel om meer rechtsgelijkheid te krijgen door de toepassing van uniforme regels: "wat in Linden mag, mag ook in Padbroek".

De planning van het programma liep van eind 2003 tot eind 2008. Het programma is geëvalueerd door de gemeenteraad op 5 juli 2004, 9 mei 2005, 3 juli 2006 en 3 juli 2007.

De totale kosten van het programma zijn destijds geraamd op € 360.000,--.

### 2.3 Resultaten

In de onderstaande tabel zijn per deelgebied de resultaten opgenomen voor 2003-2008. In **groen** zijn de deelgebieden opgenomen waarvoor de actualisatie is afgerond. In het **oranje** zijn de deelgebieden opgenomen die in behandeling zijn. De getallen betreffen het aantal bestemmingsplannen dat in een deelgebied gelijktijdig van kracht zijn.

Deelgebied	BP's 2004	BP's 2008	Saldo 2003-2008	+	-	Procedurestap / datum vastgesteld
Beers NB	22	22	0			Ontwerpfase
Haps	5	5	0			-
Katwijk NB	2	2	0			Ontwerpfase
Linden	6	1	-5	1	6	02-07-2007
Sint Agatha	2	3	+1	1	0	-
Vianen NB	3	3*	0	1	1	12-11-2007
Cuijk Centrum	13	13	0			-
Cuijk Heeswijkse Kampen	12	14	+2	2	0	-
Cuijk De Valuwe	3	4	+1	1	0	-
Cuijk Padbroek	6	3*	-3	1	4	03-07-2006
Cuijk Kouwenberg	2	2	0			07-03-2005
Bedrijventerrein Cuijk	5	8	+3	3	0	-
Industrieterrein Haven Cuijk	3	3	0			Voorontwerpfase
Bedrijventerrein Straatkant	2	2	0			Ontwerpfase
Regionaal Bedrijventerrein Laarakker	0	0	0			-
Afvalverwerking Haps	2	3	+1	1	0	Voorontwerpfase
Kraaijbergse Plassen	5	5	0			-
Buitengebied	23	30	+7	7	0	Voorbereiding
<b>totaal</b>	<b>116</b>	<b>123</b>	<b>+7</b>	<b>+18</b>	<b>-11</b>	

\* geactualiseerd, maar niet volledig dekkend

In de periode 2003-2008 zijn in totaal 18 bestemmingsplannen vastgesteld en zijn 11 bestemmingsplannen komen te vervallen. Per saldo is het aantal plannen met 7 toegenomen. Van de 18 nieuwe plannen zijn er 4 actuaplannen<sup>1</sup> en 14 ontwikkelplannen. Er zijn 6 actuaplannen in procedure genomen. Duidelijk is dat het programma niet is afgerond in 2008.

## 2.4 Doel afname bestemmingsplannen

Aan de doelstelling zelf is in de afgelopen jaren niets veranderd. Het streven blijft om het planologisch regime in zo min mogelijk bestemmingsplannen vast te leggen.

*Organisatorisch* is echter gebleken dat het aantal van 18 bestemmingsplan een ideaal streven is, maar praktisch niet uitvoerbaar. In de praktijk is een actuaplan eigenlijk al weer verouderd op het moment dat het is vastgesteld. Niet onbruikbaar, maar nieuwe ontwikkelingen en beleid leiden continue tot aanpassingen van het planologisch regime. Het aantal vastgestelde ontwikkelplannen (14) is ruimschoots meer dan het aantal actuaplannen (4). Het doel blijft om 18 'moederplannen' te hebben op basis waarvan nieuwe ontwikkelingen kunnen worden afgewogen.

Er zijn nog twee andere redenen waardoor het aantal plannen minder snel is afgenomen. De actualisatie is begonnen in deelgebieden waar weinig plannen in werking waren. Na de actualisatie komen dan slechts een paar plannen te vervallen. Ten tweede zijn niet alle geactualiseerde plannen volledig dekkend gemaakt. Hierdoor is op een aantal dunne reepjes grond alsnog een oud bestemmingsplan van kracht (bijvoorbeeld bij Vianen).

Vanuit *wetgeving* en *techniek* is er geen verklaring voor de toename van het aantal bestemmingsplannen.

## 2.5 Doel digitalisering

Naar aanleiding van het tweede doel van digitalisering zijn het *technische* tekenprogramma "RO-plan" en een CAD-systeem aangeschaft in 2004. RO-plan bestaat uit twee onderdelen, te weten een administratief gedeelte en een grafisch gedeelte. In het 'RO-plan administratief' worden alle administratieve gegevens van een bestemmingsplan ingevoerd waarbij de gegevens worden opgeslagen in een database. Hierbij worden de gegevens opgesteld volgens de IMRO-codering (standaard). Tevens kan met behulp van 'RO-plan' administratief de voorschriften van het bestemmingsplan gekoppeld worden. Er wordt hier gesproken van een (intelligent) digitaal bestemmingsplan. In 'RO-plan grafisch' wordt vervolgens de opgeslagen informatie visueel gemaakt. De gemeente Cuijk was met deze opzet een pionier in Nederland.

De IMRO-codering is een *technische* aanzet tot standaardisatie van plankaarten op nationaal niveau. De idee was om in heel Nederland plankaarten met dezelfde 'bouwstenen' op te bouwen, zoals kleurgebruik, aanduidingen, symbolen en dergelijke. Op die manier kan iedereen in een oogopslag zien wat de intentie van een bestemmingsplan is. Voor de nuances kunnen de regels worden gebruikt. De IMRO-codering is gericht op de technische- en niet op de inhoudelijke aspecten van een plan. Het is echter niet verplicht.

Met behulp van RO-plan zijn vijf digitale plannen gemaakt. Twee van deze plannen zijn beschikbaar gesteld op de regionale internetviewer <http://mapserver.gisnet.nl/sites/landvancuijk/index.php>. De digitale plannen zijn zogenaamde IMRO2003 plannen, gebaseerd op de IMRO-coderingen uit 2003. De vijf digitale plannen hebben geen formele status, het papieren plan is rechtsgeldig. De wet van de remmende voorsprong is uiteindelijk ook in Cuijk van toepassing geweest. Het is in deze periode bij vijf digitale plannen gebleven.

De rijksoverheid deelt mee dat digitaal uitwisselbare ruimtelijke plannen in 2007 wettelijk verplicht worden. Dit zal opgenomen worden in de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) en het daarbij behorende nieuwe Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). De digitale verplichting in de Wro wordt tweemaal uitgesteld om uiteindelijk op 1 januari 2010 in werking te treden. De wijze waarop de gemeente zich heeft voorbereid, wordt in het volgende hoofdstuk beschreven.

---

<sup>1</sup> Een actuaplan is een geactualiseerd bestemmingsplan waarin de nadruk sterk ligt op het vastleggen van bestaande rechten en de feitelijke situatie.

Een ontwikkelplan is een bestemmingsplan waarin een ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt en waarvoor nieuwe planologische regels nodig zijn.

Door de investering in techniek is binnen de *organisatie* kennis opgedaan met het digitaliseren van bestemmingsplannen. Deze kennis is opgedaan vooraf aan de wettelijke verplichting. Begin 2008 is de ambtenaar verantwoordelijk voor het programma en met de meeste kennis van digitalisering naar een andere gemeente vertrokken. De functie is op 1 januari 2009 gevuld, maar het heeft wel geleid tot een terugval in productie en in kennis.

## 2.6 Doel standaardisering

Ook aan de standaardisatie van de bestemmingsplannen is binnen de *organisatie* hard gewerkt. Er is geen *wettelijke* plicht tot standaardisatie, al wordt het wel aangemoedigd. Aan de hand van de handleiding "Op de digitale leest" (NIROV) is in 2005 een handboek opgesteld. In dit handboek wordt een gestructureerde en gestandaardiseerde aanpak van de opstelling van bestemmingsplannen beschreven. Tussen de verschillende nieuwe plannen zal voor zover mogelijk sprake dienen te zijn van uniformiteit in de opzet, methodiek en de aanpak van het plan. Uiteraard dient, te allen tijde, rekening te worden gehouden met het specifieke karakter van het betreffende plangebied.

Het 'Handboek Digitale Bestemmingsplannen Gemeente Cuijk' bevatte de volgende onderdelen op het gebied van uniformiteit en standaardisering:

- juridische aspecten digitale bestemmingsplannen;
- gebruik handboek;
- bestemmingsplan: plankaart (bestemmingen en aanduidingen), voorschriften en toelichting;
- toepassing IMRO-codering.

Het handboek is binnen de *organisatie* de leidraad voor het opstellen van alle te actualiseren bestemmingsplannen. Het boek wordt dan ook, bij opdrachtverlening aan een extern bureau voor het opstellen van bestemmingsplannen, meegezonden met de nodige overige informatie.

Naast de standaardisatie van het opstellen van bestemmingsplannen, is ook gewerkt aan het opstellen van standaard begrippen en bouwvoorschriften. Dit heeft ondermeer geleid tot algemene voorschriften voor mantelzorg, wonen in het buitengebied en omgang met archeologische waarden. In 2008 is een algemene begrippenlijst opgesteld voor de bestemmingsplannen.

De naamgeving van de deelgebieden is aan verandering onderhevig geweest. In 2004 is het deelgebied "Bedrijventerrein Cuijk" gesplitst in "Industrieterrein De Beijerd en 't Riet" en het "Bedrijventerrein Groot Heiligenberg". Hierdoor kwam het gewenste aantal bestemmingsplannen op 19. In 2005 is het aantal deelgebieden weer teruggebracht naar 18.

## 2.7 Planning en budget

In 2003 is een planning opgenomen waarin het programma eind 2008 is afgerond. In 2007 wordt de planning met een jaar verlengd tot eind 2009. De verlenging heeft te maken met de lange doorlooptijd van een aantal plannen en onzekerheid over de nieuwe Wro.

In het raadsbesluit van 14 april 2003 zijn de kosten van het gehele programma geraamd op € 360.000,--. In onderstaande tabel zijn de uitgaven opgenomen. Onder 'actuaplan' zijn alle deelgebieden ondergebracht, behalve 'Buitengebied', 'RBL' en 'Afvalverwerking Haps'. De gemeente heeft geen kosten gehad aan de 'Afvalverwerking Haps', deze zijn door het RMB betaald.

boekjaar	digitalisering	actuaplan	ontwikkel plan	totaal
2003	-	36.431	12.218	48.649
2004	1.724	4.547	14.130	20.401
2005	-	7.122	14.544	21.666
2006	-	27.568	23.344	50.912
2007	459	-	1.930	2.389
2008	978	3.889	381	5.248
<b>totaal</b>	<b>3.161</b>	<b>79.557</b>	<b>66.547</b>	<b>149.265</b>

Buitenge bied	RBL	Totaal
16.103	-	16.103
6.039	-	6.039
29.186	-	29.186
21.940	-	21.940
14.301	13.248	27.549
3.938	29.094	33.032
<b>91.507</b>	<b>42.342</b>	<b>133.849</b>



Tot nu toe zijn alle gemeentelijke kosten van zowel actua- als ontwikkelplannen van dezelfde kredieten betaald. In de tabel is een scheiding gemaakt in de kosten van actua- en ontwikkelplannen. De scheiding maakt direct duidelijk dat een substantieel bedrag van het krediet voor actualisering naar ontwikkelplannen is gegaan. Een kenmerk van ontwikkelplannen is dat de kosten vaak door de gemeente terugverdient worden. Bijvoorbeeld het bestemmingsplan voor "De Schans" in Haps maakt woningbouw mogelijk op gemeentegrond. De kosten van het opstellen van het bestemmingsplan zijn dan in feite een investering die terugverdient wordt bij de verkoop van de gronden. In andere gevallen worden leges geïnd voor het opstellen van ontwikkelplannen voor particulieren.

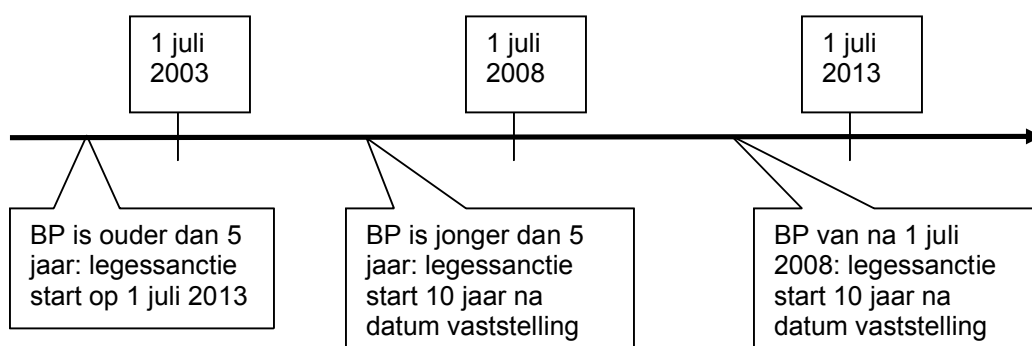
De kosten van het ontwikkelplan worden momenteel niet verrekenet. Een meer overzichtelijke manier is om de kosten van de ontwikkelplannen zoveel mogelijk op het project te schrijven als investering. De actua-plannen kosten alleen maar geld, terwijl de ontwikkelplannen zichzelf terug (kunnen) verdienen.

### 3 EVALUATIE 2009-2010

#### 3.1 Doelen

Met de komst van de nieuwe Wro op 1 juli 2008 is er een vierde doel bijgekomen: de mogelijkheid om *leges* te mogen heffen. De Wro schrijft voor dat wanneer een bestemmingsplan ouder is dan tien jaar, de gemeentelijke bevoegdheid om *leges* te heffen komt te vervallen voor omgevingsvergunningen die verband houden met een bestemmingsplan.

Er is hiervoor wel een overgangsregeling. De oude bestemmingsplannen blijven te allen tijde gelden; omgevingsvergunningen kunnen gewoon verleend worden. Plannen die op 1 juli 2008 vijf jaar of ouder waren, moeten binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van de nieuwe Wro volgens het nieuwe recht zijn vastgesteld. Gebeurt dit niet tijdig, dan zal hierop de legessanctie van toepassing zijn. De legessanctie gaat dus vijf jaar na de inwerkingtreding van de nieuwe Wro werken.



#### 3.2 Resultaten

In 2008 is de ambtenaar verantwoordelijk voor het actualiseringsprogramma vertrokken. Daarmee is kennis en kunde uit de organisatie verdwenen. Op 1 januari 2009 is een opvolger begonnen met als primaire taak de gemeente voor te bereiden op de digitale verplichtingen. Daarna is het actualiseringsprogramma weer opgepakt. Een bijgewerkte versie van het programma is op 29 juni 2009 door de raad vastgesteld.

In de onderstaande tabel zijn per deelgebied de resultaten opgenomen voor 2009-2010. In **groen** zijn de deelgebieden opgenomen waarvoor de actualisatie is afgerond. In het **oranje** zijn de deelgebieden opgenomen die in procedure zijn genomen. De getallen betreffen het aantal bestemmingsplannen dat in een deelgebied gelijktijdig van kracht zijn.

Deelgebied	BP's 2008	BP's 2010	Saldo 2008-2010	-	+	Stand van zaken 01-01-2011
Beers NB	22	1	-21	22	1	Beroep afhandelen
Haps	5	5	0			Ontwerpfase
Katwijk NB	2	1	-1	2	1	Beroep afhandelen
Linden	1	1	0	0	0	Afgerond
Sint Agatha	3	4	1	0	1	2011
Vianen NB	3*	4	1	0	1	Afgerond
Cuijk Centrum	13	18	5	0	5	Voorontwerpfase
Cuijk Heeswijkse Kampen	14	17	3	0	3	2012
Cuijk De Valuwe	4	6	2	0	2	2012
Cuijk Padbroek	3*	4	1	0	1	Afgerond
Cuijk Kouwenberg	2	2	0			Voorontwerpfase
Bedrijventerrein Cuijk	8	8	0			2011
Industrieterrein Haven Cuijk	3	4	1	0	1	Beroep afhandelen
Bedrijventerrein Straatkant	2	2	0			Ontwerpfase
Regionaal Bedrijventerrein Laarakker	0	1	1	0	1	Beroep afhandelen
Afvalverwerking Haps	3	4*	1	0	1	Beroep afhandelen
Kraaijbergse Plassen	5	6	1	0	1	2012
Buitengebied	31	41	10	0	10	Vaststellingsfase
<b>totaal</b>	<b>124</b>	<b>129</b>	<b>+5</b>	<b>-24</b>	<b>+29</b>	

\* geactualiseerd, maar niet volledig dekkend

In de periode van 2009-2010 zijn in totaal 29 bestemmingsplannen vastgesteld en er zijn 24 plannen komen te vervallen. Per saldo is het aantal plannen met 5 toegenomen. Van de 29 plannen zijn er 4 actuaplannen en 25 ontwikkelplannen. Er zijn 5 actuaplannen in procedure genomen. Het programma is eind 2010 niet afgerond.

### **3.3 Doel afname bestemmingsplannen**

Wat opvalt in vergelijking met de periode 2003-2008 is dat het aantal nieuwe bestemmingsplannen sterk is toegenomen in een betrekkelijk korte tijd: van 18 plannen in 6 jaar (3 p/j), naar 29 plannen in 2 jaar (14 p/j). Dit grote verschil is te verklaren.

De *organisatie* is met de komst van de vervanger weer op volle sterkte. Hierdoor is de scheiding tussen actuaplannen en ontwikkelplannen in het werkproces weer scherper geworden. Er zijn veel ontwikkelplannen in procedure genomen die al enige tijd in voorbereiding waren. De toename van bestemmingsplannen heeft ook te maken met het oppakken van een aantal grotere projecten, zoals de revitalisering van De Valuwe, de verdere ontwikkeling van de Heeswijkse Kampen en het nieuwe RBL. Vanaf medio 2009 zijn er vrijwel elke raadsvergadering meerdere bestemmingsplannen vastgesteld. Een praktijk die in de jaren daarvoor niet voorkwam.

Bij de invoering van de *Wet ruimtelijke ordening* (Wro) is de bestemmingsplanprocedure verkort van ruim een jaar naar ongeveer 26 weken. Het grootste procedurele verschil is dat de provincie het bestemmingsplan niet meer formeel hoeft goed te keuren. Dit wil niet zeggen dat de invloed van de provincie is verdwenen. De provincies en het rijk kunnen in een bestemmingsplanprocedure een aanwijzing geven die opgevolgd moet worden. De verkorte procedure heeft *geen* invloed op de voorbereidingstijd van een plan (informele procedure) of de verwerkingstijd van ingediende inspraakreacties en zienswijzen.

De Wro bood (inmiddels weer vervallen door de Wabo) de mogelijkheid om projectbesluiten te nemen. Een projectbesluit was te vergelijken met een vrijstelling ex artikel 19 WRO, maar met de voorwaarden dat het projectbesluit binnen een jaar gevolgd moest worden door een bestemmingsplan. Tot die tijd mochten er geen leges worden geheven. Om dubbel werk en financiële onzekerheden te voorkomen, is gestuurd op het voorkomen van projectbesluiten en het meteen maken van een bestemmingsplan. Onder de oude WRO (2003-2008) was vaak het omgekeerde het geval: meer vrijstellingen en minder bestemmingsplannen. De toename van bestemmingsplannen wordt hierdoor deels verklaard.

### **3.4 Doel digitalisering**

Op 1 januari 2010 is de *digitale verplichting* van kracht geworden en is het digitale ruimtelijke plan authentiek. Overheden moeten dan het digitale plan gebruiken voor de dienstverlening naar burgers en bedrijven. Dat geldt ook voor interbestuurlijke processen met andere overheden en voor gerechtelijke procedures. In de nieuwe Wro is de verplichting opgenomen voor het maken, beschikbaarstellen en gebruiken van digitale plannen op basis van de RO standaarden en regels 2008.

Alle ontwerpbestemmingsplannen die na 1 januari 2010 ter inzage zijn gelegd, zijn als digitaal plan in procedure gebracht. Ook al is het niet verplicht om een voorontwerp in digitale vorm op te stellen, het is wel verstandig. Anders moet het analoge plan alsnog omgezet worden naar een digitaal plan. Op dit moment worden alle voorontwerpplannen in digitale vorm opgesteld volgens de wettelijke standaarden.

Een aantal softwareleveranciers hebben volledige pakketten op de markt gebracht waarin de technische standaarden zijn verwerkt. De aanschaf van de software is gezamenlijk met het LVC opgepakt en afgerond. In elke gemeente wordt gewerkt met de basismodule RO-Beheer van leverancier Crotec. Vervolgens heeft elke gemeente zelf bepaald welke aanvullende modules nodig waren. In de gemeente Cuijk is RO-Tekst aangeschaft om zelf de toelichtingen en regels in 'digitale' vorm op te stellen. Dat houdt in dat de plankaarten en de bijbehorende koppelingen uitbesteed moeten worden.

Alle digitale bestemmingsplannen van Nederland zijn raadpleegbaar via RO-online. Dit is een website van de rijksoverheid waarop burgers, bedrijven en overheidsinstellingen ruimtelijke plannen kunnen raadplegen. RO-online is bereikbaar op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en is sinds begin 2009 operationeel. De digitale plannen moeten in ieder geval op RO-online raadpleegbaar zijn. De gemeente Cuijk heeft inmiddels 25 volledig digitale plannen aangemeld bij RO-online. De kosten om de eerder gemaakte IMRO2003 plannen om te zetten naar IMRO2008 zijn hoog. Er is voor gekozen om deze plannen niet om te zetten. De plannen mogen ook op de eigen gemeentelijke website geplaatst worden, met als voordeel dat er extra informatie aan gekoppeld kan worden. Bijvoorbeeld een andere ondergrond (kadastraal, luchtfoto etc.) of aanverwante informatie (riolering, bodemverontreiniging etc.).

### 3.5 Doel standaardisering

De wettelijke standaarden zijn vastgelegd in de Ministeriële regeling “standaarden ruimtelijke ordening 2008” van 21 oktober 2008. De standaard ‘vergelijkbare bestemmingsplannen’ (SVBP2008) en de praktijkrichtlijn ‘bestemmingsplannen’ (PRBP2008) dienen als wettelijke basis voor het digitale bestemmingsplan. Niet alles is geregeld in de standaarden, er is veel vrijheid voor inhoudelijke keuzes en lay-out. Een aantal van deze vrijheden is binnen het samenwerkingsverband Land van Cuijk vastgelegd in het onlangs geactualiseerde “Handboek digitale bestemmingsplannen Land van Cuijk 2009”.

Het handboek ‘digitale bestemmingsplannen gemeente Cuijk’ uit 2005 is als basis gebruikt om in het kader van de Samenwerking Land van Cuijk (LvC) het “Handboek digitale bestemmingsplannen gemeenten Land van Cuijk” op te stellen (zie bijlage 1). De aanleiding voor het opstellen van een eenduidig handboek voor de gemeenten Grave, Mill en Sint Hubert, Cuijk, Sint Anthonis en Boxmeer is de intergemeentelijke samenwerking op tal van terreinen. Het handboek was specifiek bedoeld voor het (laten) opstellen van digitale bestemmingsplannen binnen het LvC. Het handboek LvC is laatstelijk geactualiseerd in november 2010.

Het handboek LvC heeft als doel om tot een vergelijkbare opzet van de digitale bestemmingsplannen te komen binnen het LvC. Het gaat hierbij in eerste instantie om afspraken over de techniek en de lay-out van de bestemmingsplannen. Deze afspraken gelden voor alle deelnemende gemeenten. In het handboek LvC is een onderscheid gemaakt tussen *algemene* onderdelen die voor alle gemeenten gelden en *specifieke* onderdelen die (nu nog) door de afzonderlijke gemeenten worden ingevuld. In de komende jaren kunnen na goed overleg specifieke onderdelen een algemeen karakter krijgen.

Het handboek ‘Digitale bestemmingsplannen samenwerkingsverband Land van Cuijk 2010’ bevat de volgende onderdelen op het gebied van uniformiteit en standaardisering:

- toepassing en beheer;
- opbouw van de plantoelichting;
- opbouw van de regels;
- opbouw van de verbeelding;
- invulling (model)bestemmingen;
- aanvullende technische eisen;
- afspraken over uitwisseling van digitale bestanden.

De namen van de deelgebieden zijn in 2009 om *technische* redenen aangepast, opdat ze beter in de nieuwe naamsystematiek passen. In deze systematiek wordt de naam van elk bestemmingsplan bepaald door het deelgebied in combinatie met het adres van een ontwikkeling. Het geactualiseerde bestemmingsplan voor Beers heet bijvoorbeeld “Beers NB” en een herziening gebaseerd op dit plan heet “Beers NB, Mariagaarde 22”. De nieuwe manier van naamgeving is opgenomen in het ‘Handboek digitale bestemmingsplannen LvC’ (zie bijlage 1).

### 3.6 Planning en budget

De planning voor het afronden van het programma in 2013 lijkt haalbaar. Er is permanent 1 fte vrijgemaakt om de bestemmingsplannen te actualiseren. Deze scheiding van actualiseren en ontwikkelen op de werkvloer is vruchtbaar gebleken. Tot het einde van het programma in 2013 wordt deze scheiding in stand gehouden.

boekjaar	digitalisering	actuaplan	ontwikkel plan	totaal	Buitenge bied	RBL	totaal
2003	-	36.431	12.218	48.649	16.103	-	16.103
2004	1.724	4.547	14.130	20.401	6.039	-	6.039
2005	-	7.122	14.544	21.666	29.186	-	29.186
2006	-	27.568	23.344	50.912	21.940	-	21.940
2007	459	-	1.930	2.389	14.301	13.248	27.549
2008	978	3.889	381	5.248	3.938	29.094	33.032
2009	30.224	8.613	3.360	42.197	50.497	108.039	158.536
2010	950	59.183	15.459	75.592	32.653	3.660	36.313
<b>totaal</b>	<b>34.335</b>	<b>147.353</b>	<b>85.366</b>	<b>267.054</b>	<b>174.657</b>	<b>154.041</b>	<b>328.698</b>

In de periode 2009-2010 is veel krediet gebruikt voor de digitale verplichtingen. Daarbij is het meeste geld gegaan naar software en licenties. Dankzij de samenwerking met het LvC is een deel van de software met korting ingekocht. Het overige krediet is gegaan naar de actuaplannen en de ontwikkelplannen. In onderstaande tabel zijn de cijfers voor 2009-2010 uiteengezet.

## 4 PROGRAMMA 2011

### 4.1 Verwachte resultaten

In het jaar 2011 worden een aantal grotere plannen vastgesteld: Haps, St. Agatha, Cuijk Centrum (+ Kouwenberg), Bedrijventerrein Straatkant en Buitengebied. Door het vaststellen van deze 6 actuaplannen komen 84 bestemmingsplannen te vervallen. De verwachting is dat er ook 19 ontwikkelplannen worden vastgesteld. Het saldo komt daardoor op een totale verwachte afname van 59 bestemmingsplannen.

Deelgebied	BP's 2010	BP's 2011	Saldo 2010-2011	-	+	Stand van zaken 01-01-2012
Beers NB	1	2	1	0	1	Afgerond
Haps	5	2	-3	5	2	Afgerond / beroep
Katwijk NB	1	2	1	0	1	Afgerond
Linden	1	1	0			Afgerond
Sint Agatha	4	1	-3	4	1	Afgerond / beroep
Vianen NB	4	4	0			Afgerond
Cuijk Centrum	18	5	-13	18	5	Afgerond / beroep
Cuijk Heeswijkse Kampen	17	18	1	0	1	2012
Cuijk De Valuwe	6	8	2	0	2	2012
Cuijk Padbroek	4	4	0			Afgerond
Cuijk Kouwenberg	2	0	-2	2	0	Afgerond / beroep
Bedrijventerrein Cuijk	8	1	-7	8	1	Afgerond / beroep
Industrieterrein Haven Cuijk	4	1	0	4	1	Afgerond
Bedrijventerrein Straatkant	2	1	-1	2	1	Afgerond / beroep
Regionaal Bedrijventerrein Laarakker	1	2	1	0	1	Afgerond
Afvalverwerking Haps	4*	4	0			Afgerond
Kraaijbergse Plassen	6	9	2	0	3	2012
Buitengebied	41	5	-36	41	5	Afgerond / beroep
<b>totaal</b>	<b>129</b>	<b>70</b>	<b>-59</b>	<b>-84</b>	<b>+25</b>	

\* actueel, maar niet volledig dekkend

### 4.2 Doel afname bestemmingsplan

De verwachting is dat het totaal aantal bestemmingsplannen aan het einde van 2011 uitkomt op 70. Dat houdt een afname in van 59 bestemmingsplannen, vooral te danken aan de actuaplannen Cuijk Centrum en Buitengebied. Duidelijk is dat het ideale aantal van 18 bestemmingsplannen niet gehaald gaat worden. Per deelgebied is het aantal geldende plannen al overzichtelijker geworden.

### 4.3 Doel digitalisering

De invoering van de digitale verplichting op 1 januari 2010 is voor de gemeente Cuijk soepel en zonder noemenswaardige problemen verlopen. Momenteel worden 25 digitale plannen getoond op de landelijke website [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). In 2011 is geen verdere uitbouw van de software gepland.

Er wordt een flexplek ingericht met een 65 inch touch lcd-scherm met actieve mogelijkheden. Deze werkplek maakt het mogelijk om op een groot scherm (A0 formaat) digitale plannen te beoordelen en aantekeningen te plaatsen. De aantekeningen kunnen direct worden opgeslagen en als pdf-bestand naar derden worden verstuurd. De verwachting is dat dit de kwaliteit en de snelheid ten goede komt. De flexplek wordt ook ter beschikking gesteld aan de vergunningverleners die met digitale bouwplannen te maken krijgen (omgevingsvergunning).

De 'papierene' bestemmingsplannen worden in 2011 ingescand als pdf-bestand en beschikbaar gesteld binnen de organisatie en via de gemeentelijke website aan de burgers. De ingescande bestemmingsplannen vormen samen met de volledig digitale plannen een gebiedsdekkend geheel dat vanuit de eigen woonkamer ingezien kan worden.

#### 4.4 Doel standaardisering

Vanaf 1 januari 2011 zal worden gewerkt met standaardregels en -begrippen voor alle bestemmingsplannen. De werkwijze is dat binnen het aangereikte begrippenkader de regels worden opgesteld. De begrippen zijn aangepast om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de regels uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor vergunningsvrij bouwen. De Wabo en de Wro zijn zodanig vevlecht dat gemeenschappelijk begrippenkader noodzakelijk wordt geacht.

Verder zijn voor de meest voorkomende bestemmingen standaardregels opgesteld, waarbij vooral de opbouw en het taalgebruik in de regels is gestandaardiseerd. De standaardbegrippen zijn het beginpunt waarop maatwerk geleverd moet worden. Er komen dus geen standaardbestemmingsplannen, maar wel bestemmingsplannen met dezelfde basis en die hetzelfde lezen. Hiermee is getracht het bestemmingsplan makkelijker leesbaar te maken voor iedereen. Het begrippenkader en de regels worden vanzelfsprekend aangeboden aan derden.

Het aantal deelgebieden is teruggebracht naar 17 omdat Kouwenberg bij Cuijk Centrum wordt getrokken. Daardoor ontstaat een ruimtelijk logisch geheel gelegen tussen de Maas, de Hapsebaan, het spoor en de Beersebaan. Het vrijgekomen deelgebied wordt vrijgehouden voor het geval er een nieuw deelgebied nodig is.

#### 4.5 Doel leges heffen

Er is nu geen reden om aan te nemen dat op 1 juli 2013 niet alle deelgebieden zijn geactualiseerd. De deelgebieden die het laatst worden geactualiseerd zijn "Cuijk Heeswijkse Kampen", "Cuijk De Valuwe" en "Kraaijenbergse Plassen". In deze drie deelgebieden zijn in 2013 naar verwachting 40 bestemmingsplannen van kracht, waarvan er 20 vóór 1 juli 2003 zijn vastgesteld. Voor de helft van de plannen gaat ná 1 juli 2013 het verbod gelden om leges te heffen bij omgevingsvergunningen. De plannen behouden dus wel een rechtskracht, maar het recht om leges te heffen vervalt.

Ter vergelijking: in de deelgebieden die voor 2011 zijn gepland, gaat na 1 juli 2013 voor 25 bestemmingsplannen het verbod op legesheffing gelden. Er is derhalve geen aanleiding om de planning aan te passen.

#### 4.6 Planning en budget

Op basis van voorgaande jaren is een verwachting gemaakt van de kosten voor 2011. Om te beginnen is beoordeeld of het om een oncomplex (1), complex (2) of zeer complex (3) deelgebied gaat. De complexiteit van een deelgebied heeft duidelijk gevolgen voor de kosten. De mate van complexiteit is bepaald door de omvang, de variëteit aan functies en wettelijke onderzoeksverplichtingen. Het toekennen van zwaarte aan de drie kenmerken is gemaakt op basis van ervaring.

Deelgebied	Complexiteit	omvang	Variëteit	Onderzoek
Beers NB	2	2	2	1
Haps	2	2	2	1
Katwijk NB	1	1	1	1
Linden	1	1	1	1
Sint Agatha	1	1	1	1
Vianen NB	1	1	1	1
Cuijk Centrum	2	2	3	1
Cuijk Heeswijkse Kampen	2	3	2	1
Cuijk De Valuwe	1	2	1	1
Cuijk Padbroek	1	2	1	1
Cuijk Kouwenberg	-	-	-	-
Bedrijventerrein Cuijk	2	2	2	2
Industrieterrein Haven Cuijk	3	3	2	3
Bedrijventerrein Straatkant	1	1	1	2
Regionaal Bedrijventerrein Laarakker	3	3	2	3
Afvalverwerking Haps	1	1	1	2
Kraaijenbergse Plassen	2	3	2	2
Buitengebied	3	3	3	3

Vervolgens is berekend hoeveel kosten er per deelgebied zijn gemaakt (afgerond naar boven). De kosten van de reeds afgeronde deelgebieden zijn op basis van complexiteit gemiddeld. Deze gemiddelden zijn gebruikt om een verwachting van de kosten te maken voor de deelgebieden die al zijn opgepakt en die nog volgen in 2012-2013.

Deelgebied	Complexiteit	Kosten afgerond	Kosten verwacht	Kosten lopend	Kosten geraamd
Beers NB	2	21.000	-	-	-
Haps	2	-	21.000	17.000	4.000
Katwijk NB	1	17.000	-	-	-
Linden	1	12.000	-	-	-
Sint Agatha	1	-	11.000	-	11.000
Vianen NB	1	10.000	-	-	-
Cuijk Centrum	2	-	21.000	4.000	17.000
Cuijk Heeswijkse Kampen	2	-	21.000	-	21.000
Cuijk De Valuwe	1	-	11.000	-	11.000
Cuijk Padbroek	1	12.000	-	-	-
Cuijk Kouwenberg	1*	5.000	-	-	-
Bedrijventerrein Cuijk	2	-	21.000	-	21.000
Industrieterrein Haven Cuijk	3	47.000	-	-	-
Bedrijventerrein Straatkant	1	-	11.000	2.000	9.000
Regionaal Bedrijventerrein Laarakker	3**	154.000	-	-	-
Afvalverwerking Haps	1***	-	-	-	-
Kraaijenbergse Plassen	2	-	21.000	-	21.000
Buitengebied	3****	-	35.000	174.000	35.000
<b>Totalen</b>		<b>124.000</b>	<b>138.000</b>	<b>23.000</b>	<b>115.000</b>

(1) oncomplex: 11.000 gemiddeld per deelgebied

(2) complex: 21.000 gemiddeld per deelgebied

(3) zeer complex: 47.000 gemiddeld per deelgebied

\* Cuijk Kouwenberg is in 2006 geactualiseerd, maar wordt nu alsnog opgenomen in Cuijk Centrum

\*\* De kosten voor het RBL vallen buiten het programma.

\*\*\* De kosten voor de Afvalverwerking Haps vallen buiten het programma.

\*\*\*\* De kosten voor het Buitengebied vallen buiten het programma. Er moet rekening worden gehouden met een groter bedrag dan geraamd vanwege verplichtingen vanuit de MER Buitengebied.

Op 14 april 2003 is als bijlage bij de leeswijzer een raming van de kosten gemaakt van € 360.000,--. Dit bedrag was inclusief het deelgebied 'Buitengebied' en 'RBL'. Er is destijds voor gekozen om de geraamde kosten niet te reserveren in de begroting, maar om elk jaar voor het volgende jaar een bedrag te vragen via de Kadernota. In de Kadernota 2010 is geen bedrag gevraagd omdat er voldoende krediet beschikbaar was (peildatum maart 2009). Vanwege de grote productie van bestemmingsplannen met de daarbij behorende kosten en de aanschaf van software voor de digitale verplichtingen is het beschikbare krediet op. Er is momenteel geen krediet beschikbaar voor het maken van bestemmingsplannen.

De kosten voor het programma en de kosten van overige bestemmingsplannen komen uit hetzelfde krediet. In de raming van 2003 is geen rekening gehouden met de kosten van andere bestemmingsplannen. Op basis van het verleden is een raming gemaakt voor beide kostenposten tot 1 juli 2013:

	Raming 2003-2008	Uitgaven 2003-2010	Raming voor 2011	Raming tot 1 juli 2013
Programma				
- Stedelijk	300.000	124.000	46.000	115.000
- Buitengebied	60.000	174.000*	35.000**	35.000**
Ontwikkel	0	85.000	15.000	37.500
<b>Totaal</b>	<b>360.000</b>	<b>383.000</b>	<b>96.000</b>	<b>187.500</b>

\* voor de kosten van het Buitengebied is een eigen post gemaakt, maar maakt nog wel deel uit van het programma

\*\* bedrag is beschikbaar gesteld; rekening houden met extra kosten vanwege verplichtingen uit de MER Buitengebied.



Om het programma voort te zetten (exclusief Buitengebied) en andere bestemmingsplannen te blijven maken, zal een bedrag van € 61.000,-- nodig zijn in 2011. Voor de periode 2012-2013 is de raming € 91.500,--. In het raadsvoorstel wordt voorgesteld om de dekking van beide bedragen op te nemen in de Kadernota 2012. In de onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de geraamde totaalkosten.

<b>Onderdeel</b>	<b>1 juli 2013</b>
programma	
- stedelijk	239.000
- buitengebied	209.000
ontwikkelingen	122.500
<b>totaal</b>	<b>570.500</b>

## **5 WERKWIJZE**

### **5.1 Actualisatie en ontwikkelingen**

In het verleden zijn uit een oogpunt van klantvriendelijkheid, vaak ontwikkelingen meegenomen in een actualisatieplan. Het is gebleken dat het combineren van een actuaaplan met ontwikkelingen in hetzelfde gebied tot grote vertragingen leidt. Dit heeft vooral te maken met het verschil tussen het vastleggen van een bestaande situatie (actualisatie) en het ontwikkelen van een geheel nieuwe situatie. Het voorbereidingstraject van een ontwikkelingsplan neemt meer tijd in beslag dan bij een actualisatieplan. De onderzoeksverplichtingen bij een ontwikkelingsplan zijn over het algemeen ingrijpender dan bij een actualisatieplan.

Een andere belangrijke overweging is dat bij een ontwikkelingsplan een grondexploitatieplan verplicht is, tenzij er een sluitende overeenkomst is met alle partijen in het plangebied. Een nieuwe ontwikkeling opnemen in een actualisatieplan kan tot gevolg hebben dat er een grondexploitatieplan moet worden opgesteld. Ook dit werkt vertragend.

Uit jurisprudentie is gebleken dat het ook niet mogelijk is om ontwikkelingen volledig te weren uit een bestemmingsplan. Een bestemmingsplan is in eerste instantie ook bedoeld om nieuwe ontwikkelingen toe te laten binnen de grenzen van goede ruimtelijke ordening. Dat laatste wordt bepaald door de gemeenteraad.

Bovenstaande is reden geweest om de werkwijze voor het opstellen van actuaaplannen opnieuw vorm te geven. In het voorstel aan de commissie Ruimte inzake het voorontwerpbestemmingsplan Haps van 31 mei 2010 en in de informatiebrief van 28 juni 2010 (zie bijlage 2) is hiervoor een aanzet gegeven.

### **5.2 Nieuwe werkwijze**

De nieuwe werkwijze gaat uit van de positieve inbreng die burgers en bestuurders kunnen hebben op ruimtelijke plannen. Het daadwerkelijk opstellen van een bestemmingsplan is tegenwoordig een specialistische taak van stedenbouwkundigen, planologen, juristen en softwaretechnici. De basisregels voor het opstellen van een actuaaplan zijn:

- de basis wordt gevormd door de regels en bestemmingen uit de vigerende bestemmingsplannen, aangevuld met de afgeronde vrijstellingen ex artikel 19 WRO;
- de uniforme regels voor maatvoering in de bebouwde kom worden toegepast, tenzij deze meer beperkend zijn of er duidelijke stedenbouwkundige gronden zijn dan de vigerende maatvoering;
- vastgesteld ruimtelijk beleid is verwerkt, zoals de monumentale bomen, de karakteristieke panden en het speelplekkenplan.

#### **Betrekken van burgers**

De burger is de eindgebruiker van een bestemmingsplan. Om het juiste product aan de eindgebruiker te leveren, moet deze zo vroeg mogelijk betrokken worden in het 'productieproces'.

Tijdens de voorbereiding wordt in een algemene publicatie gemeld dat het bestemmingsplan wordt voorbereid. Daarbij wordt de mogelijkheid geboden om gewenste ontwikkelingen binnen het deelgebied te melden. Hierdoor wordt vroeg in het proces duidelijk wat er speelt in het deelgebied. De gewenste ontwikkelingen worden gezien als principeverzoeken voor wijziging van het bestemmingsplan. De principeverzoeken worden als gebruikelijk voorbereid en voorgelegd aan B&W. Het principebesluit is of 'nee', of 'ja, maar met een andere procedure', of 'ja, verwerken in een bestemmingsplan'. In het laatste geval worden er voorwaarden gesteld aan het 'meeliften' in het actuaaplan.

De belangrijkste voorwaarde is dat alle noodzakelijke stukken aanwezig zijn, zoals onderzoeken, bouwplannen en dergelijke. Altijd geldt dat het principebesluit met alle bijbehorende stukken compleet moet zijn voordat het ontwerpbestemmingsplan in definitieve wordt voorgelegd aan B&W. Krijgt de verzoeker dit niet voor elkaar, dan verspeelt hij de mogelijkheid om mee te liften en zal hij een apart bestemmingsplan moeten maken op eigen kosten. De planning van het actuaaplan is bepalend, er wordt niet eindeloos gewacht.

Gelijktijdig met de algemene publicatie wordt een afspraak gemaakt met de dorps- c.q. wijkraad of vergelijkbaar overlegplatform. Het doel van het gesprek is om meer bekendheid te krijgen met de bijzonderheden van het deelgebied. Eveneens kunnen afspraken worden gemaakt over de gewenste betrokkenheid bij de procedure en het organiseren van inloopavonden. Alles in goed overleg.

Iedereen die de moeite heeft genomen om te reageren op de inhoud van het bestemmingsplan wordt actief op de hoogte gehouden van de procedure. Het terinzageleggen van stukken wordt altijd gemeld per brief. Daarnaast worden de wettelijk voorgeschreven publicatiewijzen gevolgd (Staatscourant, Cuijks Weekblad, gemeentelijke website).

Een laatste mogelijkheid om mee te praten over de inhoud wordt geboden via de gemeentelijke website. Voor elk bestemmingsplan is een aparte webpagina gemaakt waarop de belangrijkste informatie staat en de contactgegevens van de betrokken ambtenaar.

### **Betrekken van het bestuur**

Het bestuur in de vorm van de portefeuillehouder, het college, de commissie Ruimte en de raad wordt op meerdere momenten betrokken bij de inhoud. In de voorbereiding wordt eerst een startnotitie gemaakt met onder andere de begrenzing van het deelgebied, de bijzonderheden van het deelgebied (fysiek, maatschappelijk, politiek), de planning en het budget. De portefeuillehouder en het college geven hun akkoord op de startnotitie.

Het voorontwerp wordt ambtelijk voorbereid en vervolgens voor besluitvorming aangeboden aan de portefeuillehouder, het college en de commissie Ruimte.

De principeverzoeken die voortkomen uit de algemene publicatie en de inspraakreacties op het voorontwerp worden voor besluitvorming voorgelegd aan de portefeuillehouder en het college.

De aanpassing van het voorontwerp naar het ontwerp wordt eerst met de portefeuillehouder besproken. Als deze zijn akkoord heeft gegeven worden de aanpassingen verwekt en voor besluitvorming aangeboden aan het college.

De ingediende zienswijzen worden afgewogen en besproken met de portefeuillehouder. Als deze zijn akkoord heeft gegeven worden de aanpassingen verwekt en voor besluitvorming aangeboden aan het college, de commissie Ruimte en de raad.

## **CONCLUSIE**

De evaluatie van 2009-2010 en de verwachtingen voor 2011 maken duidelijk dat het programma op 1 juli 2013 afgerond kan worden. In de komende jaren worden de grote slagen gemaakt en zullen de vier gestelde doelen gehaald worden. Het belang van het programma is ingebed in de organisatie, er is capaciteit aanwezig en gelden zijn beschikbaar. Het blijft echter zaak om adequaat te blijven reageren op veranderingen in de wetgeving, de gemeentelijke organisatie en de beschikbare techniek.

Cuijk, 28 februari 2011

Burgemeester en wethouders van Cuijk,

P.M. van de Koolwijk  
secretaris

P. Mengde  
burgemeester

## **BIJLAGEN**

**Handboek digitale bestemmingsplannen gemeenten Land van Cuijk, versie 5.1**  
**Informatiebrief actualiseren bestemmingsplannen**  
**Overzicht geldende bestemmingsplannen december 2010**