

Behoort bij punt 13 van de agenda voor de raadsvergadering van 21 juni 2010

onderwerp: Voorstel tot het vaststellen van de “Verordening behandeling bezwaarschriften Cuijk 2010”

afdeling: Middelen & Ondersteuning / cluster BJZ
portefeuillehouder: P. Mengde
besproken in commissie(s) Bestuur
datum bespreking(en): 2 juni 2010

Samenvatting voorstel

Gebleken is dat de verordening inzake de behandeling van bezwaarschriften Cuijk 2006 op enkele punten moet worden gewijzigd. Dit betreft onder meer de vermelding van de uitzonderingen genoemd in artikel 2 lid 2 (taakvelden ISD Cuijk-Grave-Mill), de vermelding van de aparte bezwaarschriftencommissies voor personele aangelegenheden en voor besluiten van de ISD Cuijk-Grave-Mill en de benoeming van de leden door het college van burgemeester en wethouders in plaats van door de raad. Verder worden enkele aanpassingen op basis van de modelverordening van de VNG doorgevoerd.

Voorgesteld wordt om een nieuwe verordening vast te stellen en de oude verordening in te trekken.

Voorstel besluit

De Verordening behandeling bezwaarschriften Cuijk 2010 vaststellen overeenkomstig bijgevoegd concept, waarin de opmerkingen van de commissie Bestuur zijn verwerkt.

Financiële consequenties

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Toegepaste wetten / verordeningen etc.

Algemene wet bestuursrecht; Gemeentewet

Voorlichting / communicatie

Communicatie over dit onderwerp zal plaatsvinden door middel van een artikel op de gemeentepagina in het Cuijks Weekblad en op de website.

Commissiebehandeling

Gebleken is dat abusievelijk een verkeerde tekst stond vermeld bij artikel 14, inhoudende dat de zittingen van de bezwaarschriftencommissie niet openbaar zijn. Dat is onjuist, de zittingen zijn wel openbaar. De commissie Bestuur heeft ingestemd met de wijziging van de redactie van artikel 14 conform de aan de commissieleden uitgereikte tekst. Voorts is de commissie unaniem van mening dat aan herbenoeming een maximale termijn moet worden verbonden. Dit is nu in de verordening opgenomen in artikel 5. Er wordt uitgegaan van de mogelijkheid van herbenoeming voor een maximale termijn van één periode van vier jaar.

Beide aanpassingen zijn in het bijgevoegde conceptvoorstel verwerkt (vet gedrukte tekst).

Als u hiermee instemt is hierdoor aanpassing via een amendement, zoals besproken in de commissie, niet meer nodig.

Toelichting op het voorstel

In verband met de vorming van de Intergemeentelijke sociale dienst Cuijk – Grave - Mill (ISD) wordt in een door het college vast te stellen verordening de behandeling van de op het taakgebied van die afdeling betrekking hebbende bezwaarschriften geregeld.

Mede naar aanleiding daarvan dient de Verordening behandeling bezwaarschriften Cuijk 2006 in artikel 2, lid 2 te worden gewijzigd. Voorts vloeien enkele wijzigingen voort uit aanpassingen in de Algemene wet bestuursrecht en uit de nieuwe modelverordening van de VNG.

Het betreft de volgende punten.

Aanpassing artikel 2 lid 2

Voor de behandeling van bezwaarschriften inzake personele aangelegenheden (bijvoorbeeld functiewaardering) is in 1995 een aparte verordening vastgesteld met een eigen bezwaarschriftencommissie. De reden hiervoor was en is dat specifieke deskundigheid op dit terrein een vereiste is.

In artikel 2, lid 2 van de Verordening behandeling bezwaarschriften Cuijk 2006 is deze uitsluiting van de "jurisdictie" van de (algemene) bezwaarschriftencommissie om de zelfde reden in stand gebleven. Ook de behandeling op het werkterrein van de belastingen en heffingen en sociale zaken bleef in 1996 uitgezonderd. De bezwaarschriften op beide terreinen werden zonder inschakeling van een externe commissie afgedaan.

Voor de bezwaarschriften die betrekking hebben op de taakvelden van de ISD stelt het college een aparte verordening vast met een eigen bezwaarschriftencommissie. Ook hiervoor geldt dat er specifieke deskundigheid is vereist. Bovendien is het aantal bezwaarschriften uitgaande van de cijfers van de laatste jaren dermate groot dat de "algemene" bezwaarschriftencommissie daarmee overbelast zou worden..

Voorts is bij de berekening van de personele bezetting van de ISD uitgegaan van een eigenstandige behandeling van bezwaarschriften.

Benoeming leden

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet Dualisering gemeentelijke medebewindsbevoegdheden zijn de meeste uitvoeringsbevoegdheden overgedragen aan het college van burgemeester en wethouders. Dat betekent dat op een enkele uitzondering na alle bezwaarschriften zijn gericht tegen besluiten van het college van burgemeester en wethouders. De Awb regelt niet welk orgaan bevoegd is om de in artikel 7:13 bedoelde adviescommissie in te stellen. Het is dus mogelijk dat een ander orgaan dan het in bezwaar beslissende orgaan een adviescommissie instelt. Het ligt daarom voor de hand om de leden van de commissie te laten benoemen door het college.

Zittingsduur leden

De zittingsduur blijft vier jaar met de mogelijkheid van herbenoeming. Het is niet meer noodzakelijk om de benoeming en de zittingsduur gelijk te laten lopen met de zittingsperiode van de raad.

Wij stellen ons voor om in overleg met de commissie een rooster van aftreden op te stellen met een getrappt systeem van aftreden zodat de continuïteit wordt gewaarborgd.

De commissie bestaat uit een voorzitter en vier leden. Er is momenteel een vacature voor een lid waarvoor binnenkort de werving wordt gestart.

De voorzitter en twee leden hebben respectievelijk sinds 1994, 1996 en 1998 zitting in de commissie. Zij worden geacht in de zittingsperiode 2006-2010 voor het eerst te zijn benoemd. Zij kunnen derhalve nog één keer voor vier jaar worden herbenoemd en zullen daarna aftreden.

Bemiddeling

Door deze bepaling is procedureel vastgelegd dat een bemiddelingspoging mogelijk is in het bezwaarschriftproces.

Jaarverslag

In de praktijk brengen bezwaarschriftencommissies al vele jaren verslag uit van hun werkzaamheden. Met deze bepaling wordt die praktijk geformaliseerd. Het jaarverslag is ook een instrument voor de commissie om aan de bestuursorganen adviezen te geven over de verbeterpunten op het gebied van de juridische kwaliteit.

Cuijk, 8 juni 2010

Burgemeester en wethouders van Cuijk,

P.M. van de Koolwijk
secretaris

P. Mengde
burgemeester