

## **Behoort bij punt 12 van de agenda voor de raadsvergadering van 1 november 2010**

onderwerp: Vaststellen van de Verordening op het beheer en gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen in de gemeente Cuijk 2010

afdeling: Publiekszaken  
portefeuillehouder: P. Mengde  
besproken in commissie(s): Bestuur  
datum bespreking(en): 13 oktober 2010

### **Samenvatting voorstel**

De beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen Cuijk uit 2004 moet worden herzien vanwege aanpassingen in de Wet op de lijkbezorging. Ook zijn er inhoudelijk en uitvoeringstechnisch verbeteringen aangebracht welke leiden tot lastenverlichting voor zowel de rechthebbenden als de begraafplaatsbeheerder. Tevens wordt hiermee voldaan aan deregulering Cuijk.

Wijziging van de huidige verordening scheidt onduidelijkheid zodat voorgesteld wordt de gehele verordening te vervangen. Na vaststelling van de beheersverordening begraafplaatsen 2010 worden de plattegrondtekeningen het uitvoeringsbesluit door ons herzien.

### **Voorstel besluit**

1. de "Verordening op het beheer van de gemeentelijke begraafplaatsen Cuijk 2004" vastgesteld door de raad van de gemeente Cuijk in zijn openbare vergadering van 17 mei 2004 in te trekken en
2. de "Verordening op het beheer en gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen in de gemeente Cuijk" vast te stellen.

Het betreffende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

### **Financiële consequenties**

geen

### **Toegepaste wetten / verordeningen etc.**

Wet op de Lijkbezorging  
Gemeentewet

### **Voorlichting / communicatie**

Communicatie over dit onderwerp met een artikel op de gemeentepagina in het Cuijks Weekblad en op onze internetsite.

Tevens zal deze nieuwe verordening met uitvoeringsbesluit op de site worden gepubliceerd.

### **Toelichting op het voorstel**

#### Inleiding

De Model-beheersverordening begraafplaatsen is voor het laatst herzien in 2003. De aanleiding daarvoor was de Wet dualisering gemeentebestuur. Onze daarop gebaseerde "Verordening op het beheer van de gemeentelijke begraafplaatsen Cuijk 2004" is vastgesteld door uw raad in de openbare vergadering van 17 mei 2004.

De wijziging van de Wet op de lijkbezorging van 12 juni 2009 maken een herziening van de beheersverordening noodzakelijk.

### Gemeentelijk beleid

De beheersverordening begraafplaatsen bevat verschillende regels die de gemeenten hanteren voor de instandhouding van en de dienstverlening op de gemeentelijke begraafplaatsen. De burgers hebben vaak een emotionele betrokkenheid met de begraafplaatsen en alles wat zich daarop afspeelt. Daarbij stelt de dienstverlening hen voor financiële lasten. Dit maakt het nodig om de rechten en verplichtingen duidelijk vast te leggen. Er is naar gestreefd om overbodige regelgeving te voorkomen en procedures kort te houden. De beheerder van de begraafplaats wordt daarom aangewezen voor contacten met de burgers, bijvoorbeeld voor het in ontvangst nemen van diverse aanvragen.

Het is voor nabestaanden, maar ook voor uitvaartondernemers, hoveniers en steenhouwers begrijpelijkerwijs gewenst dat de overboeking van een grafruimte of de goedkeuring voor een grafbedekking snel verloopt. Daarom kunnen de aanvragen om grafuitgiften en vergunningen voor grafbedekking het best worden ingediend bij de beheerder van de begraafplaats. Door mandaat van de beslissingsbevoegdheid aan de beheerder kunnen de verzoeken door hem worden behandeld en afgewikkeld onder verantwoordelijkheid van het college.

### Wettelijke voorschriften

De Wet op de lijkbezorging is op 12 juni 2009 gewijzigd. De wijziging werd van kracht op 1 januari 2010. Deze wijziging heeft gevolgen voor de beheersverordening. De wijzigingen die aanpassing noodzakelijk maken betreffen onder andere de volgende:

Artikel 16: 'Begraving of verbranding geschiedt niet eerder dan 36 uren na het overlijden en uiterlijk op de zesde werkdag na het overlijden.'

In de oude wetstekst werd als laatst mogelijke dag de vijfde dag na het overlijden genoemd. De verlenging van deze termijn heeft gevolgen voor de termijn van aanmelding van herdenkingsbijeenkomsten e.d. op de begraafplaats, die doorgaans niet kunnen samenvallen met een begrafenis. Dit wordt geregeld in artikel 9 van de beheersverordening.

Artikel 23, tweede lid: 'Begraving geschiedt in een algemeen graf, waarbij de houder van de begraafplaats bepaalt wie daarin wordt begraven, dan wel in een particulier graf, zijnde een graf waarop een uitsluitend recht is gevestigd, waarbij de rechthebbende bepaalt wie daarin wordt begraven.'

De term 'algemeen graf' kwam in de oude wetstekst niet voor, maar werd al wel gebruikt in de beheersverordening. Daarentegen sprak het model van een 'eigen graf' wanneer het een graf betrof waarop een uitsluitend recht was gevestigd. In het nieuwe model wordt de terminologie van de gewijzigde wet gevolgd.

Daarnaast worden in de wet eigen graven en urnennissen voortaan particuliere graven en nissen genoemd. Wij hebben de begrippen eigen graven en nissen naast de particulieren in de beheersverordening opgenomen om spraakverwarring te voorkomen.

### Vermindering administratieve lasten en deregulering

Vele zaken zijn in het model geregeld door middel van een meldingsplicht, zoals het houden van plechtigheden (art. 9), het doen begraven en het doen bijzetten of doen verstrooien van as en het door de nabestaanden zelf openen en sluiten van een graf (art.11. Een melding genereert weinig administratieve lasten.

Slechts in één geval dient een vergunning te worden aangevraagd, i.e. voor het hebben van een grafbedekking (art. 22).

De vergunningsplicht voor het hebben van grafbedekking is gehandhaafd. Controle achteraf met als uiterste consequentie correctie is, juist bij grafbedekkingen, ongewenst. Het ontwerpen, de aanschaf en de plaatsing van een grafmonument gaat doorgaans met emoties gepaard. Wanneer achteraf blijkt dat het monument niet aan de eisen voldoet is het ondoenlijk om nabestaanden alsnog te vragen het gedenkteken aan te passen of te verwijderen.

Toestemming van het college, voor steenhouwers, hoveniers etc. die werkzaamheden op de begraafplaats willen verrichten heeft geen toegevoegde waarde. De beheerder heeft immers al de bevoegdheid tegen ongewenste praktijken op te treden, volgens artikel 8 van het nieuwe model. Afschaffing van de toestemmingsvereiste leidt tot vermindering van administratieve en bestuurlijke lasten.

De Wet op de lijkbezorging bepaalt in artikel 28 dat vanaf twee jaar voor het verstrijken van de lopende termijn verlenging van de termijn kan worden aangevraagd. Binnen een jaar na het begin van deze periode moet, volgens het tweede lid van genoemd wetsartikel, het college de rechthebbende op het graf mededelen dat de termijn gaat aflopen. Volgens het oude wetsartikel diende deze mededeling schriftelijk te geschieden 'aan de rechthebbende wiens adres de houder van de begraafplaats bekend is of redelijkerwijs bekend kan zijn'. Het laatste deel van de zin ('of redelijkerwijs bekend kan zijn') is bij de wijziging van de wet geschrapt.

In het kader van de vermindering van administratieve lasten komt de verantwoordelijkheid voor het geven van het juiste adres nu uitdrukkelijk bij de rechthebbende te liggen (art 18). Van de houder van de begraafplaats wordt dan niet méér verlangd dan dat hij het adres uit zijn eigen administratie gebruikt. Tevens ontslaat dit de beheerder van de plicht het GBA-netwerk te (doen) raadplegen. Wanneer niet binnen drie maanden om verlenging van het recht is verzocht, dient de mededeling bekend te worden gemaakt bij het graf en bij de ingang van de begraafplaats tot aan het einde van de periode dat de rechthebbende om verlenging van de termijn van uitgifte kan vragen.

Vorenstaande wijzigingen kunnen worden ondergebracht onder deregulering Cuijk. Tevens hebben we artikel 28 (oud) en artikel 6 lid 5 (oud) laten vervallen omdat hierop handhaving niet mogelijk is.

#### Plattegrondtekeningen en uitvoeringsbesluit

Nadat door uw raad de 'Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen Cuijk 2010' is vastgesteld zullen wij de nieuwe plattegrondtekeningen van de gemeentelijke begraafplaatsen 'Hanshof', 'Kouwenberg' en Haps en 'Uitvoeringsbesluit gemeentelijke begraafplaatsen Cuijk 2010' conform bijgevoegde concepten vaststellen.

#### **Ter inzage:**

Plattegrondtekeningen en Uitvoeringsbesluit  
Leeswijzer m.b.t. gewijzigde artikelen t.o.v. verordening 2004

Cuijk, 21 september 2010

Burgemeester en wethouders van Cuijk,

P.M. van de Koolwijk  
secretaris

P. Mengde  
burgemeester