

Behoort bij punt 12 van de agenda voor de raadsvergadering van 6 september 2010

onderwerp: Voorstel tot opheffing van het Streekgewest Brabant Noordoost

afdeling: Middelen & Ondersteuning
portefeuillehouder: P. Mengde
besproken in commissie(s) n.v.t.
datum bespreking(en):

Samenvatting voorstel

Voorgesteld wordt te besluiten tot opheffing van het Streekgewest Brabant Noordoost.

Voorstel besluit

- a. de gemeenschappelijke regeling Streekgewest Brabant-Noordoost op te heffen, waarmee ook de rechtspersoon van dit streekgewest wordt beëindigd;
- b. de gemeente Oss aan te wijzen als rechtsopvolger van het Streekgewest Brabant-Noordoost en het college van burgemeester en wethouders van Oss als het daarmee belaste bestuursorgaan;
- c. in te stemmen met de verrekenwijze voor de toekomst conform dit voorstel;
- d. ingangsdatum voor de verrekenwijze te bepalen op 1 januari 2009.

Financiële consequenties

Voor de eenmalige afkoopsom is een voorziening Liquidatiekosten Streekgewest ter hoogte van € 39.100,- gevormd. Deze afkoopsom heeft in 2010 derhalve geen financiële consequenties.

Toegepaste wetten / verordeningen etc.

Wet gemeenschappelijke regelingen

Voorlichting / communicatie

Niet van toepassing

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Per 1 januari 2002 is de gemeenschappelijke regeling van het Streekgewest Brabant-Noordoost aangepast. Daarbij is het college van burgemeester en wethouders van Oss aangewezen als het bestuurlijk orgaan dat is belast met de behartiging van de financiële belangen van het Streekgewest en in het bijzonder met de vaststelling van de jaarlijkse lasten die uit de liquidatie van het Streekgewest voortvloeien. Daarbij is het Streekgewest als rechtspersoon blijven bestaan.

Daarnaast is op dat moment een commissie ingesteld van drie personen die zijn aangewezen uit de colleges van burgemeester en wethouders van de deelregio's (Oss, Uden-Veghel en Land van Cuijk).

De commissie heeft als taak het college van burgemeester en wethouders van Oss te adviseren over de verdere afwikkeling van het Streekgewest en toezicht te houden op de liquidatieoverzichten.

Gekozen constructie

Begin 2006 heeft deze adviescommissie op voorstel van de gemeente Oss besloten om te onderzoeken of het Streekgewest formeel kan worden opgeheven en de resterende taken kunnen worden overgedragen aan de gemeente Oss.

Daarbij is gekozen voor een constructie waarbij de gemeente Oss als rechtsopvolger namens de voormalige deelnemende gemeenten uitvoering blijft geven aan de resttaken die voortvloeien uit het Streekgewest Brabant-Noordoost. Er wordt geen exacte afzonderlijke administratie gevoerd ten aanzien van alle deeltkosten. Uitsluitend bij onverwachte ontwikkelingen die in totaal een effect hebben van minimaal € 50.000,-, wordt het bedrag dat de € 50.000,- te boven gaat nog verrekend. De kans dat daadwerkelijk nog een verrekening zal plaatsvinden is daarmee aanzienlijk verkleind. Er vinden dus ook geen verrekeningen plaats als gevolg van inflatie- en rente-effecten, aangezien de gemeente Oss dat risico op zich neemt bij de afrekening. Door deze aanpak ontstaat er een redelijke zekerheid voor de gemeenten. Immers, alleen onverwachte ontwikkelingen die gezamenlijk een bedrag van € 50.000,- overschrijden, zullen nog verrekend worden.

Deze constructie is echter uitsluitend interessant indien mogelijke btw-effecten voortvloeiende uit de formele opheffing van het Streekgewest met instemming van de Belastingdienst achterwege kunnen blijven. Deze instemming van de Belastingdienst heeft zeer lang op zich laten wachten. Bij schrijven van de Belastingdienst van 18 september 2008 stemt de Belastingdienst ermee in dat de in het Streekgewest participerende gemeenten aan de gemeente Oss in het kader van de opheffing van het Streekgewest, buiten de heffing van de omzetbelasting kunnen blijven. Dit voor zover het de verrekening van kosten betreft die door de gemeente Oss als penvoerder van de samenwerkende gemeenten worden gemaakt en deze kosten naar rato van het inwonertal over de deelnemende gemeenten worden verdeeld en het risico van deze kosten de deelnemende gemeenten eveneens naar rato van het inwonertal aangaat. (Bijlage 1)

In bijlage 2a treft u een overzicht aan van de gevolgen die de gemeenten hebben bij een afrekening voor de kosten van het Streekgewest berekend vanaf 1 januari 2009. Dit betreft de kosten exclusief btw, gelet op de instemming van de Belastingdienst. De opbouw van de kosten is terug te vinden in de meerjarenraming zoals opgenomen in bijlage 2b.

Beide overzichten zijn getoetst en goedgekeurd door Deloitte Accountant BV (zie bijlage 2 onderzoeksrapport Deloitte ontvangen d.d. 9 februari 2009).

Behoudens onverwachte ontwikkelingen, kunnen de deelnemende gemeenten ervan uitgaan dat de kosten van het Streekgewest Brabant-Noordoost, voor de toekomst hiermee zijn afgedekt.

Juridisch

- a. Met dit besluit wordt de (aangepaste) gemeenschappelijke regeling opgeheven en komt daarmee ook de rechtspersoon te vervallen.
- b. De gemeente Oss wordt aangewezen als rechtsopvolger van het Streekgewest en is daarmee belast met de behartiging van alle belangen en uitvoering van de nog lopende verplichtingen van het Streekgewest Brabant-Noordoost, namens de voormalige deelnemende gemeenten van dit streekgewest. Het college van burgemeester en wethouders Oss is het bestuursorgaan dat met deze opdracht wordt belast. De deelnemende gemeenten blijven risicodragers voor de omvang van hun voormalig aandeel in het Streekgewest bij onverwachte ontwikkelingen, indien die in totaliteit een effect heeft van minimaal € 50.000,-.
- c. Met de opheffing van het Streekgewest kan ook de adviescommissie worden opgeheven die op 1 januari 2002 is ingesteld om te adviseren over de liquidatie en vervalt het jaarlijkse liquidatieoverzicht, zoals dat aan de deelnemende gemeenten werd verzonden.

Indien er in de toekomst een verschil van standpunt mocht ontstaan tussen het college van burgemeester en wethouders van Oss en een gemeente bij een verrekening van een onverwachte ontwikkeling, kan in beginsel op grond van artikel 28 van de wet gemeenschappelijke regelingen een beroep worden gedaan op Gedeputeerde Staten om een geschil te beslechten. Indien Gedeputeerde Staten zich niet bevoegd acht, omdat er geen actieve gemeenschappelijke regeling meer is, resteert altijd nog een beroep op de rechter.

Voorstel

Wij stellen u voor om conform bijgaand ontwerpbesluit:

- a. de gemeenschappelijke regeling Streekgewest Brabant-Noordoost op te heffen, waarmee ook de rechtspersoon van dit streekgewest wordt beëindigd;
- b. de gemeente Oss aan te wijzen als rechtsopvolger van het Streekgewest Brabant-Noordoost en het college van burgemeester en wethouders van Oss het daarmee belaste bestuursorgaan;
- c. in te stemmen met de verrekenwijze voor de toekomst conform dit voorstel;
- d. ingangsdatum voor de verrekenwijze te bepalen op 1 januari 2009.

Ter inzage:

1. Brief van 18 september 2008 Belastingdienst
2. Onderzoeksrapport afkoopregeling van Deloitte van 19 december 2008.

Cuijk, 17 augustus 2010

Burgemeester en wethouders van Cuijk,

P.M. van de Koolwijk
secretaris

P. Mengde
burgemeester