

Behoort bij punt 9 van de agenda voor de raadsvergadering van 17 mei 2010

onderwerp: Voorstel inzake het vaststellen van de Verordening rechtspositie wethouders, raadsleden en commissieleden 2010

afdeling: MO/P&O
portefeuillehouder: P. Mengde
besproken in commissie(s) bestuur
datum bespreking(en): 28 april 2010

Samenvatting voorstel

Onze gemeente kent tot op heden geen verordening met daarin opgenomen de verschillende voorzieningen voor de wethouders, de raadsleden en de commissieleden. Gelet op de rechtmatigheid is het noodzakelijk om een dergelijke verordening op te stellen.

Met betrekking tot de verschillende bestuursorganen zijn bepalingen over de vergoedingen opgenomen in de op hen specifiek van toepassing zijnde rechtspositiebesluiten. In deze besluiten is geregeld, dat de gemeenteraad zelf voor het verkrijgen van deze aanspraken een eigen verordening moet vaststellen.

De voorliggende verordening is gebaseerd op het model dat de VNG heeft uitgebracht.

Voorstel besluit

1. Vast te stellen de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2010, conform bijgevoegd ontwerp-raadsbesluit.
2. De kosten die de invoering van deze regeling met zich meebrengt voor 2010 middels een begrotingswijziging (18^e) op te nemen in de begroting en ten laste te brengen van de post "Onvoorzien". Vanaf 2011 kunnen deze kosten structureel worden begroot.
3. De verordening op de gebruikelijke wijze te publiceren.

Financiële consequenties:

Wijziging t.o.v. de huidige praktijk is de toekenning van een tegemoetkoming ziektekostenvoorziening voor raadsleden. De hoogte van deze tegemoetkoming bedraagt momenteel € 203,21 per jaar per raadslid. Uitgaande van 19 raadsleden bedragen de totale kosten per jaar ca. € 3.865,00.

Daarnaast is nieuw in de regeling opgenomen een vergoeding voor (raads)leden van raadscommissies, voor zover werkzaamheden worden verricht die vallen buiten de reguliere raadswerkzaamheden. Binnen de gemeente Cuijk komen de leden van de werkgeverscommissie hiervoor in aanmerking. Deze vergoeding is gesteld op 5% van de vergoeding voor werkzaamheden en bedraagt ca. € 425,-- per lid per jaar. Uitgaande van een 2-tal leden bedragen de kosten € 850,-- per jaar.

In 2010 zal tijdelijk een vertrouwenscommissie in het leven worden geroepen. Een voorstel met betrekking tot de vergoeding en overige kosten hiervoor worden via een separaat voorstel door de Griffier aan u voorgelegd.

Bovengenoemde kosten, zijnde in totaal afgerond € 4.715,-- kunnen in 2010 middels een begrotingswijziging ten laste gebracht worden van de post onvoorzien. Vanaf 2011 kunnen de kosten structureel in de begroting worden opgenomen.

In de toekomst kunnen mogelijk kosten ontstaan door

- compensatie korting werkloosheidsuitkering raadsleden (art. 12)
- een voorziening bij tijdelijk ontslag wegens zwangerschap en bevalling of ziekte van raadsleden (art. 13b)
- reis- en pensioenkosten en verhuiskosten wethouders (art. 24)

De kans dat dergelijke kosten ontstaan is echter gering en het is o.i. dan ook niet noodzakelijk hiervoor een budget te begroten.

Ten aanzien van de financiële consequenties willen wij nog graag twee zaken opmerken:

- Voor het woon-werkverkeer ontvangt het ambtelijk personeel een vergoeding tot een maximum van 32 kilometer enkele reis, waarbij tegelijkertijd de eerste 10 kilometer niet worden vergoed. De vergoeding bedraagt € 0,19 per km. Voor wethouders mag de vergoeding niet hoger zijn dan € 0,15 per km. Om dit verschil te compenseren is besloten om in de regeling op te nemen dat aan wethouders, wonende buiten het grondgebied van de gemeente Cuijk, alle kilometers woon-werkverkeer worden vergoed. Uiteraard zijn wel de fiscale bepalingen van toepassing.

Vanwege de verkiezingen zullen in 2010 veel nieuwe computers voor wethouders en raadsleden moeten worden aangeschaft. De kosten hiervan zijn in de begroting opgenomen.

Toegepaste wetten / verordeningen etc.

Gemeentewet, Rechtspositiebesluit wethouders en Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

Voorlichting / communicatie

Na vaststelling zal aan alle wethouders, raads- en commissieleden een kopie van de regeling worden toegezonden.

Commissiebehandeling

Het voorstel is op 28 april 2010 besproken in de commissie Bestuur. Op grond daarvan zijn de volgende wijzigingen doorgevoerd.

- In het voorstel is verduidelijkt dat de commissie die een vergoeding voor extra werkzaamheden ontvangt de werkgeverscommissie is;
- aan de begripsomschrijving zijn toegevoegd de begrippen voorzitter en vice-voorzitter;
- in artikel 5 is bepaald dat raadsleden niet in aanmerking komen voor een reiskostenvergoeding woon-werkverkeer, maar wel voor een reis- en verblijfskostenvergoeding bij dienstreizen buiten het grondgebied van de gemeente;
- in artikel 6 is bepaald dat raadsleden in aanmerking kunnen komen voor een vergoeding van reis- en verblijfskosten bij een buitenlandse dienstreis. Vooraf is toestemming van de gemeenteraad vereist;
- in artikel 13e is bepaald dat de raad beslist of aan raadsleden voor extra werkzaamheden een extra vergoeding wordt toegekend indien het tijdelijke werkzaamheden betreft. Daarbij is tevens opgenomen dat fractievoorzitters geen vergoeding voor extra werkzaamheden ontvangen, tenzij door de raad anders wordt besloten.

Toelichting op het voorstel

Het Rechtspositiebesluit Wethouders en het Rechtspositiebesluit Raads- en Commissieleden bevatten een aantal keuzemogelijkheden aangaande de rechtspositie van de wethouders, raadsleden en commissieleden. Op deze zogenaamde "kan-bepalingen" is de gemeenteraad beslissingsbevoegd.

De voorliggende verordening is gebaseerd op het model dat de VNG heeft uitgebracht. Bij artikelen die niet uit de modelverordening zijn overgenomen, wordt wel het artikelnummer genoemd en daarbij wordt vermeld "Vervallen". Onderstaand schema geeft u zicht op alle keuzemogelijkheden en de gemaakte keuzes.

Keuzemogelijkheden

Artikel	Onderwerp keuze	Standpunt in regeling
Raadsleden		
Artikel 5	Reiskostenvergoeding woon-werkverkeer Toekenning reis- en verblijfskosten dienstreizen buiten woongebied	Nee. Het is in strijd met artikel 99 van de Gemeentewet als raadsleden een vergoeding ontvangen voor reizen binnen het grondgebied van de gemeente. Ja
Artikel 6	Buitenlandse Dienstreizen	Ja. Er dient vooraf toestemming gevraagd te worden aan de raad
Artikel 8	Computer, bijbehorende apparatuur en software in bruikleen	Ja, op aanvraag
	Wel/geen vergoeding voor raadsleden die gebruik maken of willen maken van eigen computer	Ja, op aanvraag 3 jaar 30% van de aanschafwaarde
	Vergoeding aanleg en abonnementskosten internet	Ja, op aanvraag
	Bruikleenovereenkomst	Ja, wordt opgesteld. Hierin wordt opgenomen een verklaring dat het raadslid de computer voor niet meer dan 10% privé zal gebruiken. Indien er bij geconstateerd onrechtmatig privégebruik sprake is van een naheffing, zullen de kosten hiervan ten laste worden gebracht van het raadslid.
Artikel 9	Kinderopvang	Vervallen vanwege landelijke wettelijke bepalingen.
Artikel 10	Deelname spaarloonregeling / levensloopregeling	Ja, voor raadsleden van wie de arbeidsverhouding als dienstbetrekking wordt aangemerkt
Artikel 10a	Deelname fietsregeling	Ja, voor raadsleden van wie de arbeidsverhouding als dienstbetrekking wordt aangemerkt.
Artikel 12	Compensatie aan raadsleden die een werkloosheidsuitkering ontvangen en hierop vanwege de raadsvergoeding worden gekort	Ja
Artikel 13a	Tegemoetkoming in de kosten van een ziektekostenverzekering	Ja
Artikel 13b	Voorzieningen bij tijdelijk ontslag wegens zwangerschap en bevalling of ziekte - 100% vergoeding werkzaamheden - 50% vergoeding onkosten - Fietsregeling etc. - Compensatie korting WW - Vergoeding ziektekostenverzekering	Ja
Artikel 13c	Uitkering na aftreden	Nee. Een raadslid is een politiek vertegenwoordiger. In de meeste gevallen betreft het een nevenfunctie.
Artikel 13d (Nog niet in model VNG)	Afsluiten collectieve verzekering voor de opbouw van ouderdomspensioen of geldelijke voorziening bij invaliditeit of overlijden	Nee. Raadsleden ontvangen een vergoeding en geen salaris. De hoogte van de vergoeding is beperkt en leidt slechts tot een minimale pensioenopbouw. Kosten om zaken goed te regelen (denk aan pensioenoverdracht etc.) zijn hoog.
Artikel 13e (Nog niet in model VNG)	Vergoeding leden raadscommissie die werkzaamheden verrichten die vallen buiten de reguleren raadswerkzaamheden.	Ja. In voorstel opgenomen maximale vergoeding van 5% van de raadsvergoeding voor werkzaamheden. Wordt toegekend aan werkgevercommissie en in 2010 aan de leden van de vertrouwenscommissie. Ingeval van tijdelijke werkzaamheden beslist de raad. Fractievoorzitters ontvangen geen extra vergoeding tenzij de raad anders beslist.

Wethouders		
Artikel 15	Reiskostenvergoeding woon-werkverkeer	Ja, voor wethouders wonende buiten de grenzen van de gemeente Cuijk alle kilometers à € 0,15 per km.
Artikel 16	Zakelijke reiskosten	Ja. Vergoeding dienstreizen € 0,37 per km. op declaratiebasis. Mogelijkheid tot salderen niet opgenomen. Geldt ook niet voor personeelsleden.
Artikel 17	Dienstauto	Nee. Er bestaat binnen Cuijk voor wethouders geen mogelijkheid om gebruik te maken van een dienstauto.
Artikel 18	Verblijfskosten	Niet meer van toepassing. Vanwege wettelijke bepalingen landelijk vervallen.
Artikel 21	Computer, bijbehorende apparatuur en software in bruikleen	Ja, op aanvraag
	Wel/geen vergoeding voor wethouders die gebruik maken of willen maken van eigen computer	Ja, op aanvraag 3 jaar 30% van de aanschafwaarde
	Vergoeding aanleg en abonnementskosten internet	Ja, op aanvraag
	Bruikleenovereenkomst	Ja, wordt opgesteld. Hierin wordt opgenomen een verklaring dat de wethouder de computer voor niet meer dan 10% privé zal gebruiken. Indien er bij geconstateerd onrechtmatig privégebruik sprake is van een naheffing, zullen de kosten hiervan ten laste worden gebracht van het raadslid.
Artikel 23	Deelname spaarloonregeling / levensloopregeling	Ja
Artikel 23a	Deelname fietsregeling	Ja
Artikel 24	Reis- en pensionkosten	Ja, voor wethouders die bij de benoeming nog niet over woonruimte in de gemeente beschikken en waarvoor de afstand woon-werkverkeer meer dan 50 km. enkele reis bedraagt.
	Verhuiskosten	Ja, voor wethouders die bij de benoeming nog niet over woonruimte in de gemeente beschikken
Artikel 25	Kinderopvang	Vervallen vanwege landelijke wettelijke bepalingen.
Commissieleden		
Artikel 27	Reis- en verblijfskosten voor het bijwonen van vergaderingen	Nee Er wordt vanuit gegaan dat alle commissieleden binnen de gemeentegrenzen wonen en dat derhalve de individuele kosten beperkt zijn.
Artikel 28	Buitenlandse excursie of reis	Nee Doet zich bij commissieleden niet voor.
Artikel 30	Computer, bijbehorende apparatuur en software in bruikleen	Nee Relevantie ervan weegt voor commissieleden niet op tegen kosten
Algemeen		
Artikel 34	Gebruik creditcard	Nee Vanwege veiligheidsaspecten wordt wethouders, raads- en commissieleden geen creditcard van de gemeente ter beschikking gesteld.
Artikel 35	Intrekking oude regeling	Niet van toepassing omdat niet eender een gelijksoortige regeling is vastgesteld.

---	De aanvraag	<p>In de verordening wordt diverse malen gesproken over het indienen van een aanvraag door wethouders of raadsleden.</p> <p>Bepaald is dat raads- en commissieleden hun aanvragen indienen bij de griffier. Voor zover de aanvraag afgehandeld kan worden op basis van de rechtspositie leidt de griffier het verzoek door naar P&O. Indien de aanvraag een afweging vraagt, dan pleegt de griffier hierover overleg met de voorzitter van de gemeenteraad. Voor wethouders dient in plaats van griffier gelezen te worden gemeentesecretaris en in plaats van voorzitter van de gemeenteraad dien gelezen te worden burgemeester.</p>
-----	-------------	--

Ten aanzien van de verstrekking van een computer/laptop aan raadsleden en wethouders dient nog het volgende te worden opgemerkt.

Bij verstrekking van computers is sprake van loon in natura waarover loonheffing moet worden afgedragen indien de verstrekte apparatuur voor meer dan 10% privé wordt gebruikt. Deze heffing bedraagt in totaal 90% van de aanschafwaarde van de apparatuur. Bij de aanschaf van 23 computers is dit een aanzienlijk bedrag.

Om te voorkomen dat deze loonheffing moet worden betaald, is –na overleg met de belastinginspecteur– bepaald dat de computer technisch zodanig wordt ingericht dat slechts beperkt privégebruik mogelijk is en dat raadsleden en wethouders een verklaring dienen te tekenen dat zij het privégebruik van de computer beperken tot maximaal 10%. Controle op privégebruik is aan de gemeente. Een eventuele naheffing van de belastingdienst zal worden doorberekend aan het raadslid of de wethouder.

Cuijk, 9 maart 2010

Burgemeester en wethouders van Cuijk,

P.M. van de Koolwijk
secretaris

P. Mengde
burgemeester