

Behoort bij punt 9 van de agenda voor de raadsvergadering van 12 april 2010

onderwerp: Voorstel inzake het uitbrengen van een advies aan het Commissariaat voor de Media over het voldoen aan de eisen door Stichting tot Instandhouding van de Locale Omroepen

afdeling: RMO, team Welzijn
portefeuillehouder: J.W. Donkers
besproken in commissie(s): Burger
datum bespreking(en): 23 maart 2010

Samenvatting voorstel

In 2009 heeft radio Meander gevraagd ook in 2010 weer subsidie beschikbaar te stellen. Op 30 augustus jl. heeft de Stichting Tot Instandhouding van Locale Omroepen/radio Meander (STILO) aan het Commissariaat voor de Media (CvdM) om zendtijd voor een lokale omroep gevraagd. CvdM vraagt nu om een advies aan uw raad hierover. U wordt voorgesteld CvdM positief te adviseren over de vraag of de STILO voldoet aan de eisen, die de Mediawet stelt. Hierdoor krijgt STILO, op grond van de nieuwe Mediawet, ook recht op bekostiging door de gemeente.

Voorstel besluit

Op basis van de toetsing van de samenstelling van het programmabeleidend bepalend orgaan stellen wij u voor het Commissariaat voor de Media positief te adviseren over vraag of de Stichting Tot Instandhouding van Locale Omroepen/Radio Meander voldoet aan de eisen, die de Mediawet stelt.

Het betreffende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Financiële consequenties

In de gemeentelijke begroting voor 2010 is € 5.887,- subsidie opgenomen voor een lokale omroep (658020/42003). Het gemeentefonds bevat hiervoor een bijdrage, dat dient ter dekking van het subsidie.

Toegepaste wetten / verordeningen etc.

Nieuwe Mediawet (per 1/1/2010)
Subsidieverordening Cuijk 2010

Voorlichting / communicatie

Communicatie over dit onderwerp pas als daadwerkelijk zendtijd is toegekend door het CvdM.

Commissiebehandeling

Het voorstel is besproken in de vergadering van de commissie Burger van 23 maart 2010. Het verslag van deze vergadering is via het internet beschikbaar.

Toelichting op het voorstel

Aanleiding voor dit advies

In 2009 heeft radio Meander gevraagd ook in 2010 weer subsidie beschikbaar te stellen (zie bijlage 7). Op 30 augustus jl. heeft de Stichting Tot Instandhouding van Locale Omroepen/radio Meander (STILO) aan het Commissariaat voor de Media (CvdM) om zendtijd voor een lokale omroep gevraagd, zodat zij haar uitzendingen kan voortzetten. CvdM vraagt een advies aan uw raad hierover (zie bijlage 5).

Wat wordt er gevraagd en waarom?

De Mediawet schrijft voor dat het CvdM pas tot toewijzing van zendtijd kan overgaan, nadat de betreffende gemeenteraad/raden advies heeft/hebben uitgebracht over de vraag of de instelling voldoet aan de eisen van de Mediawet. Die zijn, kort samengevat:

- a. De lokale publieke media-instelling is rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid.
- b. De lokale publieke media-instelling stelt zich volgens haar statuten hoofdzakelijk ten doel het op lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door media-aanbod te verzorgen, gericht op de bevrediging van maatschappelijke behoeften, die in een gemeente leven.
- c. De lokale publieke media-instelling heeft een orgaan dat beleid voor media-aanbod bepaalt.
- d. Het orgaan dat het media-aanbodbeleid bepaalt heeft een zodanige samenstelling dat het representatief is voor de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen. Welke stromingen zijn voor de lokale gemeenschap van zoveel belang, dat zij in ieder geval een stem moeten hebben in het orgaan dat het media-aanbodbeleid van de lokale publieke media-instelling vaststelt.

Het representatief verklaren van het programmabeleidbepalend orgaan (PBO) doet een gemeente voor een periode van vijf jaren en geeft betreffende omroep ook recht op bekostiging door de gemeente, o.g.v. de nieuwe Mediawet.

Alternatieven?

In elke gemeente kan slechts één lokale publieke media-instelling worden aangewezen. Op dit moment zijn er geen andere media-instellingen, die zendtijd hebben aangevraagd via het CvdM en voldoen aan de eisen.

Voldoet STILO aan de eisen?

Uit de stukken van het CvdM is ons gebleken dat STILO aan de eisen a, b en c voldoet (zie resp. de bijlagen 3, 4 en 1). Voor het toetsen van de representativiteit -vraag d- zijn de leden van het PBO gevraagd vragen te beantwoorden. Doel van die vragen was de betrokkenheid bij STILO en het PBO te toetsen. De antwoorden op de vragen staan in bijlage 1.

Conclusie

-Het PBO van de STILO is representatief in *kwantitatieve* zin

Als het PBO wordt aangevuld, zoals is aangetekend, komt ongeveer 1/3^e van PBO-leden uit de gemeente Grave; 2/3^e deel komt uit de gemeente Cuijk. Cuijk heeft ook ongeveer tweemaal zoveel inwoners als Grave. Kwantitatief kan het PBO dus als representatief worden gezien.

-Representatief in *kwalitatieve* zin

Uit de antwoorden op de vragen is gebleken dat de leden betrokken zijn bij de STILO.

Sommigen hebben praktische radio-ervaring, en zijn bovendien gemotiveerd om een lokale radio-omroep voort te zetten conform de regels van de Mediawet. Zij willen actief meedenken over de inhoud van programma's, zoals ideeën aandragen voor nieuwe programma's. Zij hebben contact met hun achterban en hebben beroepen, bezigheden en activiteiten die aansluiten op de stroming waarvoor zij vertegenwoordigen in het PBO. Voor wat betreft één lid moet de betrokkenheid nog verder uitgebreid worden, omdat zij nieuw is. Voorts wordt nog gezocht naar een lid uit de agrarische sector en uit het onderwijs.

Het is gebleken dat de leden een goed beeld hebben van het functioneren van een PBO en de verantwoordelijkheid die op hen rust.

Conclusie is dat het PBO voldoet aan de eisen zoals deze geformuleerd zijn in de Mediawet.

Hoe gaat het nu verder?

Het advies van uw raad weegt het CvdM mee bij haar besluit STILO al dan niet zendtijd toe te wijzen. Vervolgens oefent het CvdM toezicht uit, o.m. op de naleving van het programma-aanbodvoorschrift. Dit betekent dat het programma van de lokale omroep voor minimaal 50% uit aanbod van informatieve, culturele en educatieve aard bestaat (de ICE-norm). Ook beoordeelt het CvdM jaarlijks of het PBO zijn mediawettelijk taak werkelijk uitoefent en of de boekhouding van de lokale publieke media-instelling overeenkomstig het bepaalde in de Mediawet is. Als binnen de 5 jaren, waarvoor u het positieve advies afgeeft, ernstige twijfel bestaat of de lokale publieke media-instelling nog aan de wettelijke eisen voldoet, vraagt het CvdM tussentijds advies aan uw raad.

Eén lokale publieke media-instelling voor de gemeente Grave en Cuijk

STILO vraagt zendtijd aan voor zowel de gemeente Grave en Cuijk. De Mediawet bepaalt dat aan een instelling die de publieke mediaopdracht wil uitvoeren voor meer dan één gemeente, alleen dan wordt aangewezen als lokale publieke media-instelling, als de betreffende gemeenteraden een gezamenlijk advies hebben uitgebracht. Het u nu voorliggende advies heeft ongeveer dezelfde strekking, als het voorstel dat de gemeenteraad van Grave is voorgelegd. Die raad heeft besloten tot het representatief verklaren van het PBO.

Relatie representatief verklaren en ruimte beschikbaar stellen

Op verzoek van STILO is door onze gemeente een ruimte beschikbaar gesteld voor de verzorging van haar uitzendingen. Het is één van de gemeentelijke panden, dat later zijn definitieve bestemming krijgt, en in de tussentijd, in het kader van anti-kraak in bruikleen wordt gegeven aan belangstellenden. Deze beschikbaarstelling staat dus los van het al dan niet positief adviseren aan het CvdM over de omroep, dan wel het verstrekken van subsidie.

Relatie representatief verklaren en subsidie verstrekken

Als het CvdM de media-instelling zendtijd geeft, is een logische vervolgstap het verstrekken van een subsidie aan die instelling, door de gemeente. De gemeenten zijn per 1/1/2010 wettelijk verantwoordelijk voor de bekostiging van de lokale omroep (zie bijlage 8). Richtbedrag is € 1,30 per huishouden, gebaseerd op het bedrag per woonruimte dat destijds voor lokale omroepen in het gemeentefonds is gestort (€ 0,82 per woonruimte) en waarop jaarlijks de index is toegepast. Wij hebben de STILO het in onze begroting opgenomen subsidiebedrag van € 5.887,- toegekend. Dit bedrag is overigens veel lager dan de door de VNG aangeraden € 1,30 per woonruimte+index x 10.445 woonruimten (2009) = € 13.578,50.

Als uw gemeenteraad positief adviseert over het voldoen aan de voorwaarden door de lokale omroep, maar weigert het met de zorgplicht gemoeide bedrag te begroten, dan kan het CvdM zich wenden tot Gedeputeerde Staten. Die kunnen het bedrag, dat met de zorgplicht gemoeid gaat, op de begroting van de gemeente een vaste bestemming geven (zie bijlage 9).

Wat mag de gemeente vragen 'in ruil' voor het subsidie?

Een gemeente moet zich zeker niet met de inhoud bemoeien; inhoudelijke onafhankelijkheid is van een groot publiek belang in het kader van 'vrijheid van meningsuiting'. Het is -in dat kader- ook niet toegestaan prestaties op het gebied van luistercijfers, professionalisering en kwaliteitsverbetering te vragen. Het verplichten tot het uitzenden van gemeenteraadsvergaderingen, als subsidie criterium, blijft verboden (zie bijlage 6).

In 2006 hebben de gemeenten Grave en Cuijk voor onbepaalde tijd subsidie-afspraken gemaakt met de STILO, die recht doen aan onze voormalige Subsidieverordening Welzijn 2001. Deze afspraken zijn:

1. STILO legt jaarlijks, vóór 1 april, financiële verantwoording af door toezending van balans en resultatenrekening met accountantsverklaring
2. STILO maakt een meerjarenbeleidsplan (conform checklist OLON/VNG mei 04), inclusief een planning, en stuurt hiervan jaarlijks vóór 1 april de geactualiseerde versie
3. STILO geeft wijzigingen in de programmering door aan de gemeente Cuijk
4. STILO stuurt de gemeente Cuijk steeds de notulen van bijeenkomsten van het programmabepalend orgaan
5. STILO zorgt voor technisch correcte en functionerende voorzieningen, waardoor de luisterdichtheid optimaal kan zijn
6. Met het oog op continuïteit zorgt STILO voor een solide organisatie. Spreiding van verantwoordelijkheden is hiervan een belangrijk onderdeel door middel van realisatie van een 5-koppig bestuur.
7. STILO zorgt dat ook inkomsten van anderen dan van gemeenten worden verkregen.
8. STILO zorgt voor toename van de luisterdichtheid tot 2010 -het dagbereik was in 2005 0,5%; het weekbereik: 3,5%- en zorgt ervoor dat het vanaf dat moment minimaal op dat niveau blijft (Streefcijfers van VNG zijn resp. 5% en 12%).

Worden die afspraken nagekomen?

De STILO levert, op uiteenlopende redenen, vaak later dan afgesproken de gegevens aan. Soms zijn die ook onvolledig. Het dagelijks bestuur is (nu nog) maar 3 leden groot.

In 2007 is er een toename van de luisterdichtheid in Cuijk vastgesteld: 2,1% per dag, 10,4% per week. In 2008 waren deze cijfers resp. 6,5% en 2,6% (zie bijlage 10).

Bekend is dat uw raad graag een lokale omroep 'in beeld' zou zien. Uit het meest recente beleidsplan van de STILO valt op te maken, dat de omroep stappen gaat zetten richting TV-uitzendingen. Overigens geldt voor de relatie gewenste kwaliteit en beschikbaar gesteld subsidie ook het aloude 'kip-ei'-verhaal..

Ter inzage:

- 1) lijst leden PBO STILO en antwoorden ter toetsing van de representativiteit
- 2) jaarverslag STILO
- 3) statuten STILO
- 4) uittreksel uit handelsregister STILO
- 5) brief verzoek CvdM met bijlagen
- 6) handreiking gemeente-lokale omroep 2005
- 7) brief STILO i.v.m. subsidie 2010
- 8) VNG brief wijziging Mediawet
- 9) Uitgangspuntennotitie gemeentelijke financiering lokale publieke media-instelling
- 10) Luistercijfers
- 11) Brief voorzitter Stilo inzake zienswijze bekostiging lokale omroep

Cuijk, 2 februari 2010

Burgemeester en wethouders van Cuijk,

P.M. van de Koolwijk
secretaris

P. Mengde
burgemeester