

Behoort bij punt 9 van de agenda voor de raadsvergadering van 11 mei 2009

onderwerp: Vaststellen van de Verordening Langdurigheidstoelage Cuijk 2009

afdeling: WIZ
portefeuillehouder: Th. Blokland
besproken in commissie(s) Burger
datum bespreking(en): 21 april 2009

Samenvatting voorstel

Tengevolge van een wijziging van de WWB per 1 januari 2009, is de langdurigheidstoelage gedecentraliseerd en wordt daarmee een bijzondere vorm van categoriale bijzondere bijstand. Aan de gemeenteraad is de opdracht gegeven om bij verordening regels te stellen met betrekking tot het verlenen van de langdurigheidstoelage.

Voorstel besluit

De Verordening Langdurigheidstoelage Cuijk 2009 vaststellen.

Financiële consequenties

De middelen voor de langdurigheidstoelage zaten tot 1 januari 2009 in het macrobudget WWB I-deel. Als gevolg van de decentralisatie van de langdurigheidstoelage – waarmee de toeslag een bijzondere vorm van bijzondere bijstand wordt – zijn deze middelen overgeheveld naar het gemeentefonds. Voor het jaar 2009 wordt een bedrag van € 45.000,- hiervoor in de begroting opgenomen. Naar verwachting zal dit bedrag toereikend zijn. In 2008 is € 33.000,- verstrekt aan langdurigheidstoelage.

Toegepaste wetten / verordeningen etc.

Wet Werk en Bijstand; art 36 WWB (=nieuw);

Voorlichting / communicatie

Communicatie over dit onderwerp beperken tot een artikel op de gemeentepagina in het Cuijks Weekblad en op onze internetsite. Publicatie van de verordening zal op de gebruikelijke wijze plaatsvinden.

De (concept) Verordening Langdurigheidstoelage 2009 is ter advisering voorgelegd aan de Participatieraad Welzijn. De Participatieraad kan instemmen met het voorstel. Het verslag van de vergadering is bijgevoegd.

In het voortraject is tevens overleg gepleegd met de andere gemeenten in het Land van Cuijk. In gemeente Boxmeer en gemeente Grave is het hanteren van een grens van 100% of 115% een extra aandachtspunt geweest.

Commissiebehandeling

Het voorstel is besproken in de commissie Burger van 21 april 2009. Het verslag van deze vergadering is via het internet beschikbaar.

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Bij de inwerkingtreding van de Wet werk en bijstand(WWB) in 2004, is de langdurigheidstoelage ingevoerd. Deze toeslag wordt éénmaal per 12 maanden toegekend aan personen die langdurig zijn aangewezen op een laag inkomen en geen uitzicht hebben op inkomensverbetering door arbeidsinschakeling of progressie op de arbeidsmarkt. Blijkens de wetsgeschiedenis van [artikel 36 van de WWB](#) is de langdurigheidstoelage bedoeld als een inkomensondersteuning voor personen die langdurig zijn aangewezen op een inkomen op minimumniveau (en die een grote afstand hebben tot de arbeidsmarkt).

Tengevolge van een wijziging van de WWB per 1 januari 2009, is de langdurigheidstoelage gedecentraliseerd en wordt daarmee een bijzondere vorm van categoriale bijzondere bijstand.

Aan de gemeenteraad is de opdracht gegeven om bij verordening regels te stellen met betrekking tot het verlenen van de langdurigheidstoelage.

De drie voorwaarden voor het verstrekken van de langdurigheidstoelage zijn :

1. de persoon dient langdurig op een minimuminkomen te zijn aangewezen;
2. er dient geen sprake te zijn van in aanmerking te nemen vermogen en
3. er is geen uitzicht op inkomensverbetering.

De regels van de verordening dienen in ieder geval betrekking te hebben op de hoogte van de toeslag en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de begrippen langdurig en laag inkomen.

De gemeenteraad heeft op grond van het nieuwe artikel 8 van de WWB de opdracht bij verordening regels te stellen met betrekking tot het verlenen van de langdurigheidstoelage als bedoeld in artikel 36 WWB.

1. Hoogte van de langdurigheidstoelage

Tot 1 januari 2009 was de hoogte van de toeslag centraal bepaald. Hiervoor werden drie normbedragen gehanteerd, te weten voor gehuwden (€ 498,00); alleenstaande ouders (€ 447,00) en alleenstaanden (€ 349,00).

Voorgesteld wordt om deze normbedragen te handhaven. Hierdoor gaan de minima en personen die al in aanmerking komen voor de toeslag er niet op achteruit. In de concept verordening is tevens een indexeringsbepaling opgenomen.

2. Langdurig en laag inkomen

Bij het bepalen van wat een langdurig laag inkomen is, moet de gemeenteraad dus zowel vaststellen wat onder langdurig wordt verstaan als wat onder laag wordt verstaan.

Ten aanzien van het begrip **langdurig** gold tot 1 januari 2009 een zogeheten referentieperiode van 5 jaar. Dit betekent dat iemand in ieder geval gedurende een periode van 5 jaar een laag inkomen moet hebben gehad om voor de toeslag in aanmerking te kunnen komen.

In de concept verordening wordt voorgesteld om de referentieperiode tot 3 jaar te beperken. Dit sluit ook aan bij de impliciet door de wetgever gegeven termijn. De minimumleeftijd waarop men in aanmerking kan komen voor een langdurigheidstoelage is per 1 januari 2009 teruggebracht van 23 jaar naar 21 jaar. Omdat een persoon in principe pas vanaf zijn 18^e jaar zelfstandig subject van bijstand wordt, kan ook dan pas beoordeeld worden of er sprake is van een laag inkomen, zoals bedoeld in de WWB.

Ten aanzien van het begrip **laag inkomen** wordt voorgesteld om uit te gaan van een inkomen dat niet hoger is dan 100% van de bijstandsnorm. Er is bewust niet voor gekozen om het recht op een langdurigheidstoelage ook toe te kennen bij een inkomen boven bijstandsniveau. Ten eerste omdat dit ongewenste armoedeval-effecten in zich heeft.

Ten tweede omdat het in aanmerking laten komen van personen met een inkomen van bijvoorbeeld 115% van de bijstand niet valt te rijmen met de wettelijke uitsluiting van personen van 65 jaar en ouder. Zij zijn immers wettelijk uitgesloten van het recht op de toeslag, omdat hun inkomen al voldoende hoger zou zijn dan de bijstandsnormen voor personen onder 65 jaar. Het verschil is echter slechts 5 tot 9%. Het hanteren van een grens van 110 of 115% zou daarom met zich meebrengen dat de uitsluiting van de 65 plussers strijdig is met het verbod op leeftijdsdiscriminatie.

Ten derde dient de gemeente deze regeling in de praktijk zodanig toe te passen dat er voor belanghebbenden een prikkel blijft bestaan om deel te nemen aan het arbeidsproces.

Juridisch kader

De juridische grondslag voor de langdurigheidstoelage is artikel 36 WWB. In het nieuwe artikel 36 lid 1 van de Wet werk en bijstand(WWB) bepaalt: *“Het college verleent op aanvraag een langdurigheidstoelage aan een persoon van 21 jaar of ouder doch jonger dan 65 jaar, die langdurig een laag inkomen en geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 WWB heeft en geen uitzicht heeft op inkomensverbetering”*.

bijlage: (concept) Verordening Langdurigheidstoelage + toelichting

Cuijk, 31 maart 2009

Burgemeester en wethouders van Cuijk,

P.M. van de Koolwijk
secretaris

L.M. Schoots
burgemeester