

## Behoort bij punt 7 van de agenda voor de raadsvergadering van 14 december 2009

onderwerp: Belastingmaatregelen 2010

afdeling: Financiën  
portefeuillehouder: J.W. Donkers  
besproken in commissie(s) Bestuur  
datum bespreking(en): 25 november 2009

### Samenvatting voorstel

In de "Paragraaf 1 Lokale heffingen", opgenomen in de Programmabegroting 2010-2013, hebben wij deze voorgenomen belastingmaatregelen per 1 januari 2010 toegelicht. Bij de begrotingsbehandeling op 12 november jl. is een en ander onderwerp van beraadslaging geweest. De door middel van vaststelling van de Programmabegroting 2010-2013 in principe al geaccordeerde belastingmaatregelen dienen echter nog via wijziging van de betreffende belastingverordeningen te worden geformaliseerd. Ook wordt via dit voorstel een nieuwe verordening toeristenbelasting aangeboden. De huidige opzet van de verordening was aan groot onderhoud toe. Daarnaast doen wij hierbij voorstellen om het grensbedrag van de betaaltermijnen te verhogen. Dat biedt voor al kleinere ondernemers gunstiger betalingsmogelijkheden.

Uw raad wordt in deze vergadering naast dit raadsvoorstel nog afzonderlijk voorstellen tot vaststelling van de tarieven onroerende-zaakbelastingen (OZB) en de leges met ingang van 2010 aangeboden. De verhoging van de parkeerbelastingtarieven met 1,5 % is al bij het raadsbesluit van 28 september jl. (defiscalisering parkeerboetes) meegenomen.

Achtereenvolgens zal hierna aan de volgende belastingmaatregelen aandacht worden geschonken:

1. Brandweerrechten, Graf- en Begrafenisrechten, Liggelden woonschepen, Marktgeld en Scheepvaartrechten:
  - Verhoging tarieven met 1,5 %;
  - Overige aanpassingen.
2. Reinigingsheffingen
  - Continuering verlaging jaartarieven Afvalstoffenheffing en Reinigingsrecht in 2010.
3. Rioolheffing (voorheen rioolrechten)
  - Verbrede rioolheffing vanaf 2010;
  - Tarieven 2010 na doorrekening verbreed gemeentelijk rioleringsplan
4. Verhoging tarieven hondenbelasting met 2,25 %.
5. Vaststelling nieuwe toeristenbelastingverordening.
6. Aanpassing grensbedrag betaaltermijnen.

### Voorstel besluit

Voorgesteld wordt:

- a. de heffingsverordeningen te wijzigen conform de bijgevoegde concept-(wijzigings)verordeningen. In alfabetische volgorde gaat het om de navolgende wijzigingsverordeningen:

<u>Naam verordening/soort belasting</u>	<u>Nummer wijzigings- verordening</u>
1. Baatbelasting Herinrichting Kom 1983	8 <sup>e</sup>
2. Baatbelasting drukriolering buitengebied Cuijk 2000	3 <sup>e</sup>
3. Baatbelasting drukriolering buitengebied Cuijk 2003	2 <sup>e</sup>
4. Baatbelasting drukriolering buitengebied Cuijk 2005	1 <sup>e</sup>
5. Brandweerrechten Cuijk 2002	8 <sup>e</sup>
6. Graf- en Begrafenisrechten Cuijk 2007	3 <sup>e</sup>

7. Hondenbelasting 2003	3 <sup>e</sup>
8. Liggelden woonschepen Cuijk 1996	7 <sup>e</sup>
9. Marktgeden Cuijk 2001	9 <sup>e</sup>
10. Reinigingsheffingen Cuijk 2007	3 <sup>e</sup>
11. Rioolheffing Cuijk 2010	Nieuw
12. Scheepvaartrechten Cuijk 2001	9 <sup>e</sup>
13. Toeristenbelasting Cuijk 2010	Nieuw

### **Financiële consequenties**

De financiële gevolgen van de aanpassing van de tarieven zijn in de ramingen 2010 tot en met 2013 opgenomen.

### **Toegepaste wetten / verordeningen etc.**

Gemeentewet, diverse belastingverordeningen en diverse bijzondere wetten.

### **Voorlichting / communicatie**

De besluiten zullen op de gebruikelijke, wettelijk voorgeschreven, wijze worden bekendgemaakt. De direct betrokkenen zullen individueel via de toelichting bij het aanslagbiljet worden geïnformeerd. Daarnaast zal in de gemeenterubriek van het Cuijks Weekblad en op de gemeentelijke website uitgebreid aandacht worden besteed aan de nieuwe tarieven voor 2010.

### **Commissiebehandeling**

Het voorstel is besproken in de commissie Bestuur van 25 november 2009. Het verslag van deze vergadering is via het internet beschikbaar.

### **Toelichting op het voorstel**

#### **1. Brandweerrechten, Graf en Begrafenisrechten, Liggelden woonschepen, Marktgeden en Scheepvaartrechten:**

- **Verhoging tarieven met 1,5 %**  
Per 1 januari 2010 is een algemene tariefsverhoging van de tarieven Brandweerrechten, Graf- en Begrafenisrechten, Marktgeden en Scheepvaartrechten van 1,5 % voorzien. De financiële gevolgen van deze verhoging zijn reeds op basis van de Begrotingsrichtlijnen 2010 als "Aanvaard Beleid" in de ramingen 2010 opgenomen.
- **Restitutiebepaling grafrechten en reservering naastgelegen graf.**  
Het komt heel af en toe voor dat asbus(sen) of stoffelijke overschotten worden gelicht en overgebracht naar een andere begraafplaats. Voor het lichten en overbrengen moet worden betaald. Veelal is de termijn (10 of 20 jaar) waarvoor het uitsluitend recht voor het bijzetten of begraven nog niet verstreken terwijl voortaan wordt afgezien van het uitsluitend recht. De urnenruimte of het graf wordt leeg achtergelaten. In die bijzondere gevallen ligt het in de rede om voor de resterende periode restitutie te verlenen over de nog resterende volle jaren waarvoor het recht is verleend. Immers de urnenruimte/het graf kan weer opnieuw worden uitgegeven. Er is thans in de tarieventabel voor dit doel een restitutiebepaling opgenomen (artikel 2.4).

De tarieventabel voorzag ook nog niet in een bepaling om een naastgelegen graf voor de levenspartner te reserveren op de Islamitisch gedeelten van de gemeentelijke begraafplaatsen. In bepaalde gevallen kan de partner na overlijden niet in hetzelfde graf worden begraven omdat op een specifieke wijze is begraven. Op de begraafplaats Haps was, vanwege het feit dat daar slechts in een laag begraven kan worden, reservering al mogelijk. Het (eenmalig) reserveringsrecht bedraagt, net als voor Haps wordt berekend, € 27,60 (artikel 2.5.1).

## 2. Reinigingsheffingen

### ▪ **Continuering verlaging jaartarieven Afvalstoffenheffing en Reinigingsrecht in 2010**

Afvalstoffenheffing wordt geheven voor het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen. Reinigingsrecht wordt geheven voor het ophalen van klein bedrijfsafval. De tarieven 2010 zijn kostendekkend en hoeven in principe niet te worden verhoogd. Overschotten en tekorten op dit onderdeel worden vereffend met de Voorziening afvlakking tarieven Reinigingsheffingen. De hoogte van de betreffende Voorziening biedt daarvoor voldoende ruimte. Ook na het vaststellen door uw raad van het beleid voor afvalinzameling via de Kadernota van het RMB. Hoewel er nog enige onzekerheden zijn die de hoogte van de Voorziening nadelig kunnen beïnvloeden (de oud-papierprijs is al laag en daalt wellicht nog verder, misschien moeten we nog ondergrondse containers plaatsen voor kunststofinzameling bij hoogbouw, de inkomsten uit verkoop van 'de blauwe zak' staan onder druk) biedt de Voorziening voldoende soelaas om ook in 2010 onder het oorspronkelijk geraamde tarief te blijven. De in 2009 doorgevoerde verlaging van het jaartarief met € 11,-- (van € 139,-- naar 128,--) kan gelet op de stand van de eerdergenoemde voorziening ook in 2010 worden gecontinueerd. Een en ander is al bij de Kadernota 2010 aangekondigd en dus ook al als zodanig in de ramingen verwerkt.

## 3. Rioolrechten

### • **Verbrede rioolheffing vanaf 2010**

Op 1 januari 2008 is de Wet verankering en bekostiging van gemeentelijke watertaken in werking getreden. Kortweg: "Wet gemeentelijke watertaken". In deze wet worden de taken van de gemeente met betrekking tot het afvloeiende hemelwater, het grondwater en de zorgplicht voor het afvalwater geregeld. De belangrijkste wijzigingen hiervan zijn:

- verankering zorgplicht voor gemeenten voor openbaar gemeentelijk gebied;
- introductie zorgplicht voor afvloeiend hemelwater en grondwater;
- splitsing zorgplicht voor afvalwater en hemelwater;
- verduidelijking van de afwaterzorgplicht voor gemeenten;
- wettelijke verplichting opstellen verbreed gemeentelijk rioleringsplan inclusief hemelwater- en grondwatervoorzieningen;
- nieuwe rioolbelasting is een bestemmingsheffing (rioolrecht wordt rioolheffing)

Ter bekostiging van deze (nieuwe) zorgtaken moeten gemeenten uiterlijk vanaf 2010 de verbrede rioolheffing invoeren. De rioolheffing is in tegenstelling tot het bestaande rioolrecht een bestemmingsheffing. Door deze wijziging kan de gemeente naast de zorg voor het riool tevens voorzieningen bekostigen die het mogelijk maken in te spelen op de zorg voor het hemelwater en grondwater binnen de gemeente. Deze nieuwe zorgtaken zijn in belangrijke mate verwerkt in het nieuw op 9 november jl. door uw raad vastgestelde Verbreed gemeentelijk rioleringsplan (VGRP) 2009-2012.

Uw raad wordt hierbij een nieuwe verordening rioolheffing aangeboden. Immers vanaf 2010 dient een verbrede rioolheffing te worden ingevoerd. De nieuwe verordening is gebaseerd op artikel 228a van de Gemeentewet. Daarnaast is gebruik gemaakt van de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Ten opzichte van de vorige verordening rioolrechten zijn er in materiële zin geen aanpassingen aangebracht. De kring van belastingplichtigen is bijvoorbeeld niet veranderd. Het heffen van eigenaren en gebruikers van percelen die al vanaf 1996 als categorie belastingplichtigen in de heffing zijn betrokken, wordt gecontinueerd. Op deze wijze werd en wordt in de toekomst nog steeds de meest rechtvaardige verdeling van de lastendruk op het terrein van de bekostiging van de gemeentelijke watertaken gerealiseerd. In de tariefstructuur voor grotere lozers zijn om dezelfde redenen geen wijzigingen doorgevoerd.

- **Tarieven 2010 na doorrekening verbreed gemeentelijk rioleringsplan (VGRP)**  
In de nieuwe verordening Rioolheffing zijn wel nieuwe tarieven opgenomen. De doorrekening van het VGRP leidt er toe dat de tarieven vanaf 2010 en volgende jaren (tot en met 2017) gefaseerd moeten worden verhoogd om kostendekkend te blijven. Het eigenarentarief 2010 wordt € 120,50 (was € 114,--). De gebruikersheffing gaat met 3 euro omhoog van € 58,50 tot € 61,50. Voor nadere toelichting op de wijze waarop de kostendekking van de gemeentelijke watertaken gestalte moet krijgen en welke kostenontwikkeling daartoe aanleiding geven, wordt korthedshalve verwezen naar het VGRP.

#### **4. Vaststelling nieuwe verordening toeristenbelasting**

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten heeft afgelopen jaar de modelverordening toeristenbelasting tegen het licht gehouden. Het huidige model waarop de Cuijkse verordening eveneens was gestoeld, dateert van 1998 en is daarna alleen aangepast aan de formeelrechtelijke veranderingen. De opzet riep in procedures en in de praktijk steeds meer vragen op. Wij hebben het nieuwe model gebruikt voor het opstellen van een nieuwe verordening toeristenbelasting voor onze gemeente.

De wijze van heffen (percentage van de overnachtingsprijs) en de hoogte van het tarief (3,5%) zijn niet gewijzigd. De belangrijkste aanpassing die is aangebracht, is een neutrale formulering van het belastbaar feit. Ook de vrijstellingen voor bijzondere verblijfsvormen zijn redactioneel geactualiseerd. Het gaat hierbij om verblijfsvormen waarbij de verblijfhouder doorgaans geen vrije keuze heeft. Naast verzorgden en verpleegden in verzorgings-, verpleeg- en ziekenhuizen is daarbij een regeling voorzien voor asielzoekers die door het Centraal Orgaan opvang asielzoekers zijn gehuisvest. Voor een uitgebreide toelichting wordt korthedshalve verwezen naar de nieuwe verordening met toelichting.

#### **5. Verhoging tarieven hondenbelasting**

De tarieven hondenbelasting zijn sinds 2006 niet meer verhoogd. Afwijkend van het verleden stellen wij u voor de hondenbelasting voortaan periodiek te indexeren met 2,25 % per jaar. Meeropbrengst in 2010: € 3.000,-- Daarnaast hebben wij in de programmabegroting 2010 voorgesteld om ter bekostiging van extra maatregelen voor bestrijding van hondenpoepoverlast (+ € 2.000) een extra verhoging met 1,5 % door te voeren. Uw raad heeft op 12 november jl. besloten van deze extra verhoging af te zien. Daardoor stijgen de hondenbelastingtarieven volgend jaar met 2,25% (€ 1,20 voor een bezitter van 1 hond). Deze verhoging dient nog via een wijziging van de verordening te worden geformaliseerd. Het tarief voor de eerste hond wordt € 53,20. Voor de tweede en elke volgende hond moet voortaan € 106,40 worden betaald. Met een tarief van € 53,20 ligt Cuijk nog steeds ruim onder het landelijk gemiddelde tarief dat € 57,-- voor de eerste hond bedraagt.

#### **6. Aanpassing grensbedrag betaaltermijnen**

In Cuijk worden op 1 aanslagbiljet de navolgende heffingen gecombineerd opgelegd:

- Onroerende-zaakbelastingen
- Hondenbelasting
- Afvalstoffenheffing
- Reinigingsrechten
- Rioolheffing (eigenarendeel)
- Rioolheffing (gebruikersdeel)
- Baatbelasting Herinrichting Kom
- Baatbelasting (druk)riolering buitengebied Cuijk

Combinatie van deze aanslagen op één aanslagbiljet biedt overigens voor zowel de belastingbetaler als de gemeente veel voordelen. Op dit moment dienen gecombineerde aanslagen groter dan € 2.000,-- binnen 1 maand te worden betaald. Aanslagen die onder dit grensbedrag uitkomen, moeten binnen 3 maanden zijn betaald. Bij afgifte van een machtiging tot automatische incasso mag het aanslagbedrag zelfs in 8 maandelijkse termijnen worden voldaan. Het grensbedrag is destijds aangebracht omdat volgens uw raad in principe alleen particulieren en "kleine" MKB-ers van de gunstige betalingsvoorwaarden zouden mogen profiteren. Grote bedrijven zijn immers veelal gewend

maandelijks forse betalingen aan de fiscus te doen. Denk daarbij aan de verplichting om maandelijks loon- en omzetbelasting via voldoening op aangifte af te dragen aan de Belastingdienst. Echter, door de geleidelijke stijging van de belastingtarieven in de afgelopen jaren dreigen vooral steeds meer MKB-ers net boven deze grens van € 2.000,-- uit te komen. Hierdoor komen zij in principe niet meer in aanmerking voor de aantrekkelijke en klantvriendelijke vorm van betaling van de aanslag in 3 of zelfs 8 maandtermijnen. In die gevallen waar zich dit tot dusverre al heeft voorgedaan en daar om werd verzocht, zijn overigens steeds soepele betalingsafspraken gemaakt. Gelet op de doorgevoerde tariefstijgingen de afgelopen jaren en ter voorkoming dat deze grens in de komende jaren telkens moet worden aangepast, stellen wij voor – in afwijking van hetgeen wij bij de beantwoording van de VVD-vraag bij de Kadernota als grensbedrag hebben geopperd - deze grens te verhogen tot € 4.000,--. Hiervoor dienen de corresponderende bepalingen, in die heffingsverordeningen waarbij de betreffende belastingen gecombineerd worden opgelegd, te worden gewijzigd. Voorgesteld wordt dienovereenkomstig te besluiten.

### **Resumé**

De redenen tot aanpassing van de tarieven van de hiervoor genoemde belastingen en rechten zijn hiervoor beschreven. Voorgesteld wordt de hierop betrekking hebbende gemeentelijke verordeningen te wijzigen dan wel vast stellen. Overigens hebben wij, met inachtneming van het advies van de voormalige Commissie Middelen (vergadering van 27 november 2002), de bij dit voorstel behorende conceptraadsbesluiten, gelet op de omvang, ook dit jaar niet meer opnieuw bij deze raadsagenda meegezonden maar op de gebruikelijke wijze bij de raadsstukken ter inzage gelegd.

Cuijk, 13 oktober 2009

Burgemeester en wethouders van Cuijk,

P.M. van de Koolwijk  
secretaris

L.M. Schoots  
burgemeester