

De raad van de gemeente Cuijk;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 13 oktober 2009;

gelet op artikel 224 van de Gemeentewet:

besluit:

vast te stellen de:

Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting (Verordening toeristenbelasting Cuijk 2010).

Artikel 1 *Belastbaar feit*

Onder de naam “toeristenbelasting” wordt een directe belasting geheven voor het houden van verblijf met overnachting binnen de gemeente tegen een vergoeding in welke vorm dan ook door personen die niet als ingezetene zijn opgenomen in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens van de gemeente.

Artikel 2 *Belastingplicht*

1. Belastingplichtig is degene die gelegenheid biedt tot verblijf als bedoeld in artikel 1.
2. De belastingplichtige is bevoegd de belasting als zodanig te verhalen op degene die verblijf houdt als bedoeld in artikel 1.
3. Als er geen persoon is aan te wijzen die gelegenheid biedt tot verblijf, is degene belastingplichtig die verblijf houdt als bedoeld in artikel 1.

Artikel 3 *Vrijstellingen*

De belasting wordt niet geheven voor het verblijf:

1. van degene die verblijft in een toegelaten instelling als bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de Wet Toelating Zorginstellingen;
2. van een vreemdeling als bedoeld in artikel 29, eerste lid, van de Vreemdelingenwet 2000, die rechtmatig in Nederland verblijft in de zin van artikel 8, letters c, d, f, g, h, van voornoemde wet, en voor zover deze persoon verblijf houdt als bedoeld in artikel 1 van deze verordening, onder verantwoordelijkheid van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers.
3. van degene die verblijf houdt in een gemeubileerde woning voor welk verblijf forensenbelasting is verschuldigd;
4. op vaartuigen voor welk verblijf watertoeristenbelasting is verschuldigd.

Artikel 4 *Maatstaf van heffing*

1. De belasting wordt berekend over de vergoeding die ter zake van het verblijf met overnachten in rekening wordt gebracht, de toeristenbelasting daaronder niet begrepen.
2. Indien de belastingplichtige ondernemer is in de zin van de Wet op de omzetbelasting wordt als vergoeding aangemerkt het bedrag dat als verschuldigd wegens logies aan de heffing aan omzetbelasting is onderworpen.

Artikel 5 *Tarief*

De belasting bedraagt 3,5 procent.

Artikel 6 Belastingjaar

Het belastingjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

Artikel 7 Wijze van heffing

De belasting wordt bij wege van aanslag geheven.

Artikel 8 Aanslaggrens

Belastingaanslagen van minder dan € 25,-- worden niet opgelegd.

Artikel 9 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen worden betaald in vier gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en elk van de volgende termijnen telkens een maand later.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijnen.

Artikel 10 Kwijtschelding

Voor deze belasting wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 11 Nadere regels college van burgemeester en wethouders

Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van toeristenbelasting.

Artikel 12 Overgangsbepaling

De "Verordening Toeristenbelasting Cuijk 2004" vastgesteld bij raadsbesluit van 30 juni 2003 wordt ingetrokken met ingang van de in het derde lid genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.

Artikel 13 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2010.

Artikel 14 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als de "Verordening toeristenbelasting Cuijk 2010".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Cuijk op 14 december 2009.

De raad voornoemd,

C.G.W.M. Selman
griffier

L.M. Schoots
voorzitter

Toelichting op de 'Verordening toeristenbelasting Cuijk 2010'.

Algemeen

Artikel 224 Gemeentewet maakt het mogelijk om een toeristenbelasting te heffen voor het houden van verblijf door niet-ingezetenen. Het gaat hier om een algemene belasting waarvan de opbrengsten toevloeien aan de algemene middelen van de gemeente. Dat laat onverlet dat tegenover de opbrengsten ook aanzienlijke investeringen staan die direct of indirect ten goede komen aan de recreatief-toeristische sector. Te denken valt aan extra uitgaven voor openbare orde en veiligheid, voor verkeer en vervoer (zoals recreatieve fietspaden en bewegwijzering), voor evenementen, promotie en VVV en voor investeringen in recreatievoorzieningen en musea.

Hoewel de Gemeentewet daartoe niet verplicht, beperkt de verordening het belastbaar feit tot een verblijf met betaalde overnachting. Deze beperking is aangebracht uit een oogpunt van uitvoerbaarheid. Zonder deze nadere beperking zou bijvoorbeeld ook de logeerpартij bij familie tot belastingheffing moeten leiden. Dit is in de praktijk niet te controleren en te handhaven.

Met de keuze voor overnachtingen tegen een vergoeding in welke vorm ook, sluit de verordening aan bij een in de praktijk bestaand afrekenmoment. Degene die gelegenheid biedt tot overnachting zal immers ervoor zorg dragen dat hij de afgesproken vergoeding ontvangt. Daarnaast zal de ontvangen vergoeding in de (financiële) administratie worden verantwoord. De heffing van de toeristenbelasting sluit daarmee aan bij een al bestaande wettelijke plicht tot het voeren van een administratie. Dit maakt de controle en handhaving uitvoerbaar.

Hoewel niet verplicht voorgeschreven, is de naam 'toeristenbelasting' ontleend aan artikel 224 Gemeentewet. Opgemerkt wordt dat de naam de lading van de belastingheffing op grond van deze verordening niet volledig dekt. In navolging van de Gemeentewet stelt deze verordening aan de overnachting geen eisen van toeristische of recreatieve aard. Ook in de jurisprudentie is al meermalen bevestigd dat ook betaald verblijf met overnachting zonder toeristische of recreatieve aanleiding, tot belastingplicht leidt.

Ten opzichte van de vorige verordening, is de tekst van de verordening herschreven. De nieuwe redactie vloeit voort uit een knelpuntenanalyse die de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) begin 2009 heeft uitgevoerd. Bij deze analyse is mede gekeken naar een breder draagvlak voor de belastingheffing en een terugdringing van de administratieve lasten.

Een neutraler belastbaar feit

In voorgaande jaren gaf de verordening bij het belastbaar feit ook een opsomming van mogelijke onderkomens waar de overnachting plaatsvond. Deze opsomming blijkt in de praktijk steeds vaker discussies op te roepen. Het sterk commerciële karakter van de verblijfssector maakt dat veel nieuwe benamingen voor nieuwe en bestaande verblijfsvormen worden geïntroduceerd. De afgelopen jaren zijn bezwaarschriften ingediend omdat bepaalde vormen van verblijf met betaalde overnachting niet in de verordening zou zijn genoemd en zodoende niet tot belastingplicht zou leiden.

Voor een goede spreiding van lasten is het wenselijk dat het belastbaar feit niet onnodig wordt ingeperkt. Doel is alle overnachtingen waarvoor de verblijfhouder een vergoeding in welke vorm dan ook verschuldigd is, in de heffing te betrekken. Alleen dan kan het tarief zo laag mogelijk worden gehouden. Gelet op het voorgaande is het belastbaar feit in de nieuwe verordening neutraler geformuleerd.

Artikelsgewijze toelichting

Niet alle artikelen (met name artikelen 4 tot en met 11) zijn inhoudelijk gewijzigd. Voor de volledigheid zijn de toelichtingen op deze artikelen toch opgenomen.

Artikel 1 - Belastbaar feit

Ter voorkoming van discussies is het belastbaar feit neutraler geformuleerd. Zie hiervoor.

Artikel 2 - Belastingplicht

De wijzigingen zijn redactioneel van aard en moeten bijdragen aan een betere leesbaarheid van het artikel. Inhoudelijk is de uitwerking gelijk aan de vergelijkbare bepaling in de oude verordening.

Artikel 3 - Vrijstellingen

De Gemeentewet schrijft geen verplichte vrijstellingen voor. Desondanks is ervoor gekozen enkele bijzondere verblijfsvormen vrij te blijven stellen. Het gaat hierbij om verblijfsvormen waarbij de verblijfhouder doorgaans geen vrije keuze heeft. Naast verzorgden en verpleegden in verzorgings-, verpleeg- en ziekenhuizen is daarbij in een vrijstelling voorzien voor asielzoekers die door het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers zijn gehuisvest. De tekst wijkt redactioneel af van de vorige verordening. Deze aanpassingen moeten bijdragen aan een betere leesbaarheid van het artikel.

In de praktijk komt het voor dat mensen meer dan 90 dagen een gemeubileerde woonruimte huren (bijvoorbeeld bij een stacaravan of een standplaats). In dat geval doet zich niet alleen het belastbaar feit van de toeristenbelasting voor (overnachten tegen vergoeding) maar ook dat van de forensenbelasting (90 dagen of meer beschikken over een gemeubileerde woonruimte). In de oude verordening was ter zake een gelijklopende vrijstellingsbepaling opgenomen. Onze gemeente kent overigens (nog) geen forensenbelasting. Dit artikellid hoeft dan ook (nog) niet te worden toegepast. Dat geldt eveneens voor de passage over de watertoeristenbelasting.

Artikel 4 - Maatstaf van heffing

Vanaf het belastingjaar 2004 wordt zoals bekend voor de toeristenbelasting de 'vergoeding die ter zake van het verblijf met overnachten in rekening wordt gebracht' als heffingsmaatstaf gehanteerd, waarbij - zoveel mogelijk - aansluiting wordt gezocht bij de heffing van de BTW. De ervaringen met deze wijze van heffing zijn uitstekend. Voor ondernemers en gemeente zijn de administratieve lasten laag. De controle en handhaving is voor de gemeente erg praktisch uitvoerbaar. Dit artikel is dan ook niet gewijzigd.

Artikel 5 - Tarief

Ingaande 2004 wordt de te betalen belasting gebaseerd op een percentage van de omzet. Het tariefpercentage blijft onveranderd 3,5 %. Als ondernemers hun prijzen verhogen, stijgen de toeristenbelastingopbrengsten automatisch.

Artikel 6 - Belastingjaar

Het belastingjaar is gelijk aan het kalenderjaar. Hieraan doet niet af dat het onderkomen waar wordt overnacht, maar een gedeelte van het jaar is opengesteld. Deze beperkte openstelling komt tot uitdrukking in de omzet in die periode.

Artikel 7 - Wijze van heffing

De toeristenbelasting wordt bij aanslag geheven. Doordat de belastingschuld pas aan het einde van het jaar kan worden vastgesteld, vindt de aanslagregeling in het volgende kalenderjaar plaats. Daarop vooruitlopend legt de gemeente in de loop van het belastingjaar voorlopige aanslagen toeristenbelasting op.

Artikel 8 – Aanslaggrens

Om praktische redenen geldt een aanslaggrens.

Artikel 9 - Termijnen van betaling

Deze artikelen geven enkele aanwijzingen voor de aanslagregeling.

Artikel 10 – Kwijtschelding

Het zakelijk karakter van toeristenbelasting leent zich niet voor kwijtschelding

Artikel 11 - Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders

De heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen is mede geregeld in de Algemene wet inzake rijksbelastingen en de Invorderingswet. Op grond van deze wetten kan het college nadere regels stellen. Dit artikel legt dit ook voor de toeristenbelasting vast. De nadere regels zijn vastgelegd in de Uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen.

Artikel 12 - Overgangsbepaling

Zoals aangegeven worden de aanslagen na afloop van een belastingjaar opgelegd. Om onduidelijkheid over de aanslagregeling voor het belastingjaar 2009 te voorkomen, regelt dit artikel dat de oude verordening van toepassing blijft op 2009.

Artikel 13 - Inwerkingtreding

Dit artikel regelt op welk moment de verordening in werking treedt en vanaf welk moment de belasting volgens de nieuwe verordening wordt geheven. Op basis van deze bepaling gaan de wijzigingen in op 1 januari 2010.

Artikel 14 - Citeertitel

Dit artikel geeft aan met welke verkorte naam de verordening kan worden aangehaald.

Burgemeester en wethouders van Cuijk,
P.M. van de Koolwijk
secretaris

L.M. Schoots
burgemeester