

Behoort bij agendapunt 06 van de gemeenteraadsvergadering van 17 november 2008

onderwerp: VOORTGANGSRAPPORTAGE VASTGOEDINFORMATIESYSTEEM

sector/afd: Ruimtelijk Beheer
portefeuillehouder: J. Donkers
besproken in commissie: Ruimte
datum bespreking:

Samenvatting voorstel

De gemeenteraad heeft in 2006 een krediet beschikbaar gesteld voor de invoering van de wet Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) en de wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen (Wkpb). In 2007 zijn we met de BAG aan de slag gegaan, maar het gros van de werkzaamheden heeft in 2008 plaatsgevonden, met een doorloop naar 2009. De eerste mijlpalen zijn volgens planning in dit project bereikt. De Wkpb heeft wat vertraging opgelopen in 2007, maar wordt in 2008 afgerond.

Er komt veel nieuwe wet- en regelgeving op ons af, met gevolgen voor de vastgoedinformatievoorziening, waaraan gemeenten moeten voldoen. Denk hierbij aan de wet op de ruimtelijke ordening, uitbouw van het stelsel van basisregistraties, enz. Hiervoor zullen de komende jaren de nodige middelen nodig zijn om deze ontwikkelingen in Cuijk te implementeren. Wij vragen voor 2009 een krediet van € 133.500,-- om aan deze verplichtingen te kunnen voldoen alsmede om een doorontwikkeling in het vastgoedinformatiesysteem te kunnen bewerkstelligen.

Voorstel besluit

1. Kennis te nemen van de tot op heden bereikte resultaten met de basisregistratie adressen en gebouwen, de wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen en de samenwerking in het Land van Cuijk op het gebied van de vastgoedinformatievoorziening.
2. Een aanvullend krediet beschikbaar te stellen voor de samenwerking met het Land van Cuijk en de doorontwikkeling van de vastgoedinformatievoorziening ter hoogte van € 133.500,-. De daarbij behorende kapitaallasten bedragen € 31.263,-- en zijn meegenomen in het dekkingsplan behorende bij de begroting 2009.
3. Een aanvullend opleidingsbudget vastgoedautomatisering beschikbaar stellen van € 1.500,--. Dit bedrag is eveneens meegenomen in het dekkingsplan behorende bij de begroting 2009.
4. Het restantkrediet ad € 49.975,-- inzetten voor afronding van de werkzaamheden ten behoeve van de BAG.

Financiële consequenties

Om gedurende de komende jaren te komen tot realisering van diverse basisregistraties alsmede te kunnen voldoen aan de wettelijke regelingen die zich aandienen (nieuwe WRO, WION en basisregistratie WOZ), is voor 2009 een investering noodzakelijk van € 75.000,--.

Als gevolg van de doorontwikkeling van de vastgoedinformatievoorziening is een maatregelenplan opgesteld om de geo-informatie naar een hoger plan te tillen. Inventarisatie van de producten in de back-office levert een schat aan informatie voor het vervaardigen van raadpleegbare thema's in het GIS-systeem. Voor deze investering is in 2009 een bedrag van € 60.000,-- benodigd.

Het benodigde totaalkrediet ad € 133.500,-- samen met een bedrag voor opleidingskosten ad € 1.500,-- is gespecificeerd weergegeven op de bijgevoegde bijlage.

Toegepaste wetten / verordeningen etc.

- *Wet basisregistraties adressen en gebouwen (BAG)*

Op 22 januari heeft de Eerste Kamer de Wet basisregistraties adressen en gebouwen aangenomen. De Wet is gepubliceerd in Staatsblad nr. 39 van 14 februari 2008. In deze wet wordt geregeld dat gemeenten een aantal basisgegevens over gebouwen en adressen bij gaan houden in één geautomatiseerd systeem. Alle overheidsorganen moeten hiervan vervolgens verplicht gebruik maken bij de uitoefening van hun publiekrechtelijke taken. Met het aanvaarden van deze wet door de Eerste Kamer staan deze verplichtingen vast. De wet zal medio 2009 van kracht worden.

Meer informatie op de website: www.bag.vrom.nl

- *Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen (Wkpb)*

De inwerkingtreding van de Wkpb is gekoppeld aan de inwerkingtreding van de Invoeringswet Wkpb. De Invoeringswet is op 8 februari 2007 door de Tweede Kamer en op 27 februari 2007 door de Eerste Kamer aanvaard. De wet is 1 juli 2007 in werking getreden.

Meer informatie op de website: www.vrom.nl (dossier wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen)

Voorlichting / communicatie

Op dit moment nog niet van toepassing. Zodra nieuwe producten en diensten voor publiek via internet toegankelijk zijn zal hierover uiteraard actief worden gecommuniceerd.

Commissiebehandeling

De rapportage is besproken in de commissie Ruimte van 13 oktober 2008. Voor wat betreft het advies van de commissie wordt verwezen naar het vergaderverslag.

Toelichting op het voorstel

Tien jaar geleden zijn we in Cuijk gestart met een intern denkproces rond een noodzakelijk geachte invoering van een geautomatiseerd "vastgoedinformatiesysteem". De achterliggende gedachte was om langs deze weg te komen tot een meer efficiënte en effectieve werkwijze rondom de Cuijkse vastgoedproductie processen.

De laatste jaren komt er veel wet- en regelgeving op de gemeenten af die dit denkproces van de gemeente Cuijk ondersteunt:

A. Wet basisregistraties adressen en gebouwen (BAG)

Deze wet wordt medio 2009 van kracht, wat betekent dat medio 2009 de gemeente een basisregistratie adressen en gebouwen moet hebben gevuld en moet zijn aangesloten op een Landelijke Voorziening. Deze Landelijke Voorziening regelt het gebruik voor buitengemeentelijke afnemers van de basisregistraties.

In 2006 is voor Cuijk een plan van aanpak opgesteld voor de implementatie van de basisregistraties adressen en gebouwen. Looptijd van het project is de periode 2006 t/m 2009. Voor 2006 stond een startkrediet gereserveerd van € 94.000,-- voor dit project. Op basis van de ramingen in dit plan van aanpak is door de gemeenteraad in de vergadering van 18 september 2006 een aanvullend krediet groot € 240.000,-- beschikbaar gesteld voor de jaren 2007 en 2008. Van dit totaal krediet ad € 334.000,-- is naar verwachting eind 2008 ca € 325.400,-- besteed (in 2006 € 14.301,--, in 2007 € 50.662,-- en in 2008 geraamd € 260.400,--). Naar verwachting zal een bedrag van € 8.600,-- resteren.

In 2007 zijn we voortvarend van start gegaan met de opbouw van de BAG. De in 2007 bereikte mijlpalen:

- Het eerste referentiebestand (met adressen) is in december opgeleverd. Hiermee is de adresvergelijking van VROM gedaan voor het verkrijgen van een woonplaatscode.
- Binnen de Samenwerking Land van Cuijk is een softwarepakket aangeschaft voor het beheer van de BAG.
- In november heeft een gemeente brede kick-off plaats gevonden, met als doel kennisoverdracht en bewustwording.

Voor dit project geldt dat we samen met Boxmeer voorop lopen in de Samenwerking Land van Cuijk. De planning van het ministerie van VROM gaat uit van aansluiting op de Landelijke Voorziening voor Cuijk in de eerste helft van 2009. Dit betekent dat het project nog doorloopt tot medio 2009. De in 2009, volgens raming, te maken kosten ad € 50.000,-- kunnen worden betaald uit het restantkrediet van € 49.975,--. Zie ook de bijlage met het financiële overzicht.

B. Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen (WKPB)

Deze wet is vanaf 1 juli 2007 van kracht voor nieuwe beperkingen en kent een overgangperiode van 2 jaar voor nog geldende beperkingenbesluiten van voor 1 juli 2007. Medio 2009 is de informatieverstrekking over beperkingenbesluiten pas volledig. De Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen werkt evenals de basisregistraties met een Landelijke Voorziening.

In 2006 is door de gemeenteraad een krediet groot € 60.000,-- beschikbaar gesteld voor de jaren 2007 en 2008. Conform raming is dit bedrag per 1 januari 2009 volledig besteed aan de geplande werkzaamheden.

De gemeente Cuijk was op 1 januari 2008 nog niet aangesloten op de Landelijke Voorziening Wkpb en voldeed hiermee feitelijk niet aan haar wettelijke verplichtingen. In de loop van 2008 is dit inmiddels wel geregeld

In 2007 is een plan van aanpak voor de implementatie van de Wkpb opgesteld. Eind 2007 was er nog geen duidelijkheid over waar de werkzaamheden voortvloeiend uit de Wkpb in Cuijk geïmplementeerd zouden worden. Ook dit is in 2008 geregeld. We verwachten geen extra kosten voor dit project te maken.

C. Overige werkzaamheden

Voor het jaar 2006 is een krediet verstrekt om een gebouwencartotheek vanuit de grootschalige basiskaart te vervaardigen. Inclusief aanvullende topografie, tools en gerichte toepassingen om deze gegevens te kunnen verwerken, is een krediet van € 72.000,-- verstrekt. De opbouw van deze kaart heeft voor 2006 en 2007 aan externe advieskosten en technische ondersteuning een bedrag van circa € 28.000,-- gekost. In 2008 wordt deze kaart vervolmaakt tot een pandenkaart waarbij ieder gebouw gerelateerd zal zijn aan een adres waarvoor het restant ad € 44.000,-- ingezet zal worden.

D. Samenwerken Land van Cuijk (SLvC)

November 2005 is besloten te gaan samenwerken in het Land van Cuijk. Inmiddels zijn hiervan de eerste activiteiten op het gebied van de vastgoedinformatie voorziening merkbaar. Zo wordt datgene wat afgelopen jaren binnen Cuijk gerealiseerd is aan vastgoedinformatievoorziening, overgezet naar de Samenwerking Land van Cuijk. Zowel het systeem, de gegevens als de beheerorganisatie worden overgezet naar de SLvC.

Daarnaast worden lopende ontwikkelingen zoals de implementatie van de basisregistraties adressen en gebouwen, afgestemd met de SLvC, zodat naadloos wordt aangesloten op SLvC.

De werkgroep ICT Samenwerking Land van Cuijk is in 2007 gekomen met een eindrapportage waarin zij aangeeft welke prioriteiten gesteld moeten worden. Specifieke prioriteiten op het gebied van de vastgoedinformatie zijn:

- Vastgoed GIS + systemen;
- Bestemmingsplannen;
- Gezamenlijke aanpak basisregistraties.

In september 2007 is door de regiegroep SLvC een plan van aanpak Invoering geografisch informatiesysteem Land van Cuijk geaccordeerd. Met de invoering van een regionaal GIS-systeem blijft de huidige functionaliteit voor Cuijk behouden, de intentie is dat we minder kwetsbaar worden in continuïteit van onze vastgoedinformatievoorziening.

Verder is in juni 2008 een Geo-informatie Maatregelenplan en -lijst opgesteld. Dit plan is een vervolg op fase 1 uit het hiervoor genoemde Plan van Aanpak Regio GIS. Het beschrijft de stappen die nodig zijn binnen Cuijk om het Regio GIS te kunnen vullen. Deze werkzaamheden starten na invoering van het Regio GIS.

De kosten voor 2009 worden geraamd op € 60.000,-- en bestaan hoofdzakelijk uit begeleidings- en implementatiekosten. Daaraan gekoppeld een stukje opleiding ad € 1.500,-- (zie ook de specificatie op de bijlage).

E. Nieuwe wet- en regelgeving

Er komt veel nieuwe wet- en regelgeving met gevolgen voor de vastgoedinformatievoorziening waaraan gemeenten moeten voldoen. Daar waar mogelijk werken we samen met de gemeenten in het Land van Cuijk. Dit ontslaat Cuijk echter niet van de plicht om deze ontwikkelingen te volgen en waar nodig projecten op te starten om de benodigde gegevens te verzamelen en te zorgen voor voldoende kwaliteit. In 2008 worden alle ontwikkelingen geïnventariseerd en worden voor die ontwikkelingen die niet regionaal worden opgepakt plannings/projectplannen opgesteld.

Activiteiten die in ieder geval in 2009 opgepakt dienen te worden zijn:

- geo-informatie ontwikkelingen rondom de invoering van de nieuwe Wet op de Ruimtelijke Ordening;

- geo-informatie ontwikkelingen rondom de Wet Informatie Uitwisseling Ondergrondse Netten;
- bronhouderschap van de basisregistratie WOZ.

Hiervoor vragen wij voor 2009 een krediet groot € 75.000,-- In de bijlage bij dit raadsvoorstel is dit bedrag verder gespecificeerd.

We merken bij deze op dat er ook na 2009 de nodige ontwikkelingen op vastgoedgebied op de gemeente afkomen. Deze zijn op dit moment nog niet allemaal even duidelijk uitgekristalliseerd. Wij zullen u bij de kadernota 2010 inhoudelijk informeren en uiteraard ook de bijbehorende financiële consequenties in beeld brengen.

Resumerend kan worden gesteld dat de volgende deelkredieten voor 2009 benodigd zijn:

# Wet basisregistraties adressen en gebouwen	--,- 1)
# Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen	--,-
# Samenwerking Land van Cuijk	€ 58.500,-
# Nieuwe wet- en regelgeving	€ 75.000,-

	€ 133.500,-

1) Hierbij is ervan uitgegaan dat de benodigde middelen ad € 50.000,- kunnen worden geput uit het restantkrediet van € 49.975,-. Zie ook het financiële overzicht hieronder en in de bijlage.

Financieel overzicht per 1 januari 2008 (Op basis van rekeningcijfers)

Restant krediet uit 2006	€ 140.009,00
Krediet 2007	€ 110.000,00

	€ 250.009,00
Bestedingen 2007:	
Advieskosten	€ 8.926,00
Hardware en software	€ 2.051,00
Ondersteuning automatisering	€ 5.370,00
Wkpb	€ 33.025,00
BAG	€ 50.662,00

Totale uitgaven tot en met 2007	€ 100.034,00

Het restant krediet van 2007 groot € 149.975,- is gereserveerd om in 2008 de BAG te implementeren in de gemeente Cuijk.

Financieel overzicht per 1 januari 2009 (Naar raming en extrapolatie)

Restantkrediet uit 2007	€ 149.975,00
Krediet 2008	€ 190.000,00

	€ 339.975,00
Bestedingen 2008:	
BAG Pandenkaart	€ 36.000,00
Projectbegeleiding extern	€ 119.000,00
Opbouw referentiebestand	€ 65.000,00
Implementatie	€ 27.200,00
Opleidingen	€ 2.600,00
Software	€ 10.600,00
WKPB Implementatie	€ 27.000,00
Opleidingen	€ 2.600,00

	€ 290.000,00

Het restantkrediet ad € 49.975,00 wordt gereserveerd om in 2009 de afrondende werkzaamheden ten behoeve van de implementatie van de BAG te kunnen voltooien.

Voorstel besluit

1. Kennis te nemen van de tot op heden bereikte resultaten met de basisregistratie adressen en gebouwen, de wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen en de samenwerking in het Land van Cuijk op het gebied van de vastgoedinformatievoorziening.
2. Een aanvullend krediet beschikbaar te stellen voor de samenwerking met het Land van Cuijk en de doorontwikkeling van de vastgoedinformatievoorziening ter hoogte van € 133.500,-. De daarbij behorende kapitaallasten bedragen € 31.263,-- en zijn meegenomen in het dekkingsplan behorende bij de begroting 2009.
3. Een aanvullend opleidingsbudget vastgoedautomatisering beschikbaar stellen van € 1.500,--. Dit bedrag is eveneens meegenomen in het dekkingsplan behorende bij de begroting 2009.
4. Het restantkrediet ad € 49.975,-- inzetten voor afronding van de werkzaamheden ten behoeve van de BAG.

Cuijk, 30 september 2008

Burgemeester en wethouders van Cuijk,

P.M. van de Koolwijk
secretaris

L.M. Schoots
burgemeester